

Vergadering Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant d.d. 14 maart 2019

Agendapunt : 4.b

Vertrouwelijk : Nee

Onderwerp : Procesvoorstel herijking collectieve taken

Kennismemen van het procesvoorstel voor herijking van het programma collectieve taken.

Aanleiding

November 2017 is het Programma Collectieve Taken van de ODZOB voor de periode 2018-2021 geaccordeerd door het Dagelijks Bestuur (DB) en het Algemeen Bestuur (AB). Het AB heeft daarvoor kaders en principes vastgesteld. Het DB stelt voor deze periode het uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen vast. Ten aanzien van de kaders werd in een voorafgaande werkconferentie geconcludeerd dat het collectieve programma een bijdrage moet leveren aan een kwalitatief goede uitvoering van de basistaken en in principe ten dienste staat voor alle deelnemers gezamenlijk (citaat AB besluit, november 2017). Het jaarprogramma wordt in deze periode vastgesteld door de directeur van de ODZOB in afstemming met een delegatie van het Opdrachtgeversplatform (OGP). Nieuwe onderwerpen, dilemma's en eventuele afwegingen die buiten de afgesproken kaders vallen kunnen aanleiding zijn om de Collectieve Taken opnieuw bestuurlijk voor te leggen aan het DB en het AB.

Kernboodschap

Voor de Collectieve Taken zijn vanuit het OGP in 2018 twee discussies gevoerd. De eerste discussie betreft de vraag in hoeverre een inhoudelijke herijking van de Collectieve Taken gewenst en noodzakelijk is. Het werken aan een gezonde leefomgeving zou binnen het programma onderbelicht zijn en de communicatie over resultaten mag zichtbaarder. De tweede discussie betreft onderzoek naar een actualisatie van de financiële verdeelsleutels die thans worden gehanteerd voor de Collectieve Taken.

Voor beide vraagstukken zijn werkgroepen vanuit het OGP geformeerd. In onderhavig procedurevoorstel wordt aangegeven op welke termijn en wijze de werkgroepen hun resultaten zullen doorgeleiden naar OGP, DB en AB.

Toelichting

Verkenning naar inhoud Collectieve Taken

In 2018 is binnen het OGP aan de orde gesteld dat binnen het programma Collectieve Taken onvoldoende wordt ingezet op verbetering van de gezonde leefomgeving. In het concernplan van de ODZOB is het thema gezondheid opgenomen en dit rechtvaardigt een volwaardige positie van het thema in de Collectieve Taken. In de werkgroep "Jaarprogramma Collectieve Taken" van het OGP is verzocht om dit nader uit te werken en te komen met een visie en verkenning op het totale programma Collectieve Taken en daarbinnen nader onderzoek te doen naar de positie en omvang van het thema gezondheid. Uitkomst van de verkenning kan zijn dat huidige kaders toereikend zijn, dan wel dat inhoudelijke herijking van het programma Collectieve Taken nodig is.

Werkgroep Kostenverdeelsleutels Collectieve Taken

De werkgroep Kostenverdeelsleutels Collectieve Taken heeft na een eerste oriëntatie vastgesteld:

- De huidige verdeelsleutel komt ingewikkeld tot stand, is niet gebaseerd op actuele gegevens inzake het inrichtingenbestand en is niet eenvoudig uitlegbaar;
- De financiën en een verdeelsleutelmethode dienen volgend te zijn op de inhoud.

De conclusie van de werkgroep is dat aanpassing van de huidige verdeelsleutels wenselijk wordt geacht. De werkgroep zal daartoe een voorstel voor een nieuwe verdeelsleutel uitwerken. Dit is tevens in lijn met de eerdere toezegging van het DB om invulling te geven aan herbeoordeling van de kostenverdeelsleutel. De voorziene uitwerking van een nieuw voorstel resulteert naar verwachting in het hanteren van de huidige verdeelsleutel tot de kadernota 2021 en mogelijk tot aan kadernota 2022. Het procedurele tijdspad moet worden doorlopen, maar met uitvoering van onderhavig procedurevoorstel wordt een voorstel tot aanpassing daadwerkelijk in gang gezet.

Procedurevoorstel

Voor het Programma Collectieve Taken (CT) is steeds gesteld dat de inhoud leidend is. Een discussie over de financiële verdeelsleutel is daarop volgend. Echter beide kwesties verlangen om met voortvarendheid te worden opgepakt. Om beide processen parallel maar in samenhang te laten verlopen, stellen we voor om daartoe de volgende procedurele route te doorlopen:

1. Februari 2019:
 - Start inhoudelijke verkenning in afstemming met OGP-delegatie.
 - DB: procedurevoorstel (onderhavig) voor route verkenning inhoud en aanpak verdeelsleutels CT.
2. Maart 2019:
 - Start voorwerk systematiek verdeelsleutels CT in afstemming met OGP-delegatie.
 - AB: DB-procedurevoorstel ter informatie inbrengen.
 - AB bestuurlijke/ambtelijke werkconferentie: informerend over de opgave gezondheid.
3. Juni 2019:
 - DB: besluitvorming over resultaten inhoudelijke verkenning/gezondheid voor het uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen.
 - AB: informerend over resultaten inhoudelijke verkenning/gezondheid (besluitvorming is aan de orde wanneer de geldende kaders worden verlaten).
4. September 2019:
 - DB: voorstel ter besluitvorming over financiële verdeelsleutel.
 - AB: besluitvorming financiële verdeelsleutel.



5. November 2019:

- AB: Vaststelling financiële verdeelsleutel voor Kadernota 2021.

Alternatief indien uit de verkenning blijkt dat gestelde kaders voor inhoud CT worden verlaten:

5. November 2019:

- DB: voorstel voor een aangepast/vernieuwd Programma CT.
- AB: besluitvorming aangepast/vernieuwd Programma CT.

6. September 2020:

- DB: voorstel ter besluitvorming over financiële verdeelsleutel.
- AB: besluitvorming financiële verdeelsleutel.

7. November 2020:

- AB: vaststelling financiële verdeelsleutel voor Kadernota 2022.

Vervolg / Communicatie

De procedure wordt gevolgd op basis van dit uitgewerkt Procesvoorstel Collectieve Taken.

Bijlagen

-