

Uitwerking Bestuursopdracht bouwstenen voor de implementatie van de Omgevingswet ODZOB

1. Proces VTH en advies		
Wat is het?	Invulling te geven aan het ontwerp van proces VTH van de ODZOB, mede gebruikmakend van het resultaat dat uit de pilot Omgevingsloket/DSO komt met inbegrip van het model Omgevingstafel. De Omgevingstafel wordt door gemeenten uitgewerkt als het instrument voor participatie, verkenning, vooroverleg, concept-afweging bij initiatieven die substantiële impact hebben op de omgeving. De werkwijze van de ODZOB wordt voor zover nodig hierop aangepast. De focus ligt tot nu toe op de processen van vergunningverlening. Bouwsteen zal ook meldingen, toezicht en handhaving en adviestaken omvatten. De zaaktypecatalogus Omgevingswet op basis waarvan het VTH systeem wordt aanbesteed, is hierbij het uitgangspunt.	
Verplichting of een vrije keuze?	Noodzakelijk voor 1-1-2021	
Voor wie wordt het opgepakt?	Gemeenten (Pilot Omgevingsloket/DSO) en ODZOB (uitwerking intern)	
Reikwijdte bouwsteen: wat wordt er opgeleverd?	Vergunningen, meldingen, toezicht & handhaving, advies Vergunningen • De werkprocessen zijn aangepast naar de nieuwe wettelijke termijnen en geïncorporeerd, met o.a. aandacht voor interbestuurlijke en integrale afweging, voor participatie en voor goed vooroverleg met initiatiefnemers en belanghebbenden. • Afspraken met deelnemers ODZOB over de wijze waarop het proces wordt ingericht. • ODZOB implementeert de nieuwe processen in het VTH-systeem. Toezicht en Handhaving • Afspraken met opdrachtgevers over het proces (dit gaat zowel over zaken die juridisch wijzigen als over de manier van werken, bijvoorbeeld dienstverlening) • Afspraken met ketenpartners (veiligheidsregio, GGD, waterschap etc.) over het proces.	

	Advies Inrichting van het proces voor adviestaken.	
Wanneer moet het klaar zijn?	Uiterlijk 1 januari 2021 afstemmen op aanbesteding en implementatietraject van het VTH-systeem. De aangepaste processen worden ondersteund door het nieuwe systeem en dienen voor de implementatie van dat systeem beschikbaar te zijn. Uit de lijst minimale acties van de VNG voor invoeringsdatum Omgevingswet Gemeenten kunnen besluiten op grond van de Omgevingswet opstellen, vaststellen, bekendmaken en beschikbaar stellen en de processen van de Omgevingsdienst zijn hierop ingericht.	
Meerwaarde van aanpak door de ODZOB?	- Eenduidigheid in processen maakt efficiënter werken mogelijk. - Gemeenten, ODZOB en ketenpartners geven nieuwe processen samen vorm en leggen daarmee de basis voor goede samenwerking bij de uitvoering van die processen. - Interne bedrijfsvoering gereed voor uitvoering taken Omgevingswet.	

2. Producten Omgevingswet		
Wat is het?	Inhoudelijke producten van de ODZOB (lees: standaarddocumenten, mandaten, consideransen, standaardvoorschriften, werkinstructies, checklisten etc.) om te bouwen tot Omgevingswetproducten, gericht op een efficiënte en kwalitatief goede taakuitvoering.	
Verplichting of een vrije keuze? Noodzaak of wens?	Noodzakelijk voor 1-1-2021	
Voor wie wordt het opgepakt?	ODZOB en gemeenten moeten deze producten op 1 januari 2021 hebben.	
Reikwijdte bouwsteen: wat wordt er opgeleverd?	Alle producten moeten worden geanalyseerd en zo nodig worden aangepast aan de Omgevingswet.	
Wanneer moet het klaar zijn?	• Uiterlijk 1 januari 2021. • Afstemmen op aanbesteding en implementatietraject van het VTH-systeem. De omgevingswetproducten moeten ingevoerd zijn in het nieuwe systeem en dienen vóór de implementatie van dat systeem beschikbaar te zijn. Uit de lijst minimale acties van de VNG voor invoeringsdatum Omgevingswet. • Gemeenten kunnen besluiten op grond van de Omgevingswet opstellen, vaststellen, bekendmaken en beschikbaar stellen en de processen van de Omgevingsdienst zijn hierop ingericht.	
Meerwaarde van aanpak door de ODZOB?	Interne bedrijfsvoering ODZOB gereed voor uitvoering taken Omgevingswet	

3. Producten en dienstencatalogus (PDC) Omgevingswet		
Wat is het?	Gebruikmakend van de bouwstenen 1. 'Werkprocessen VTH' en 2. 'Omgevingswet-producten' de PDC van de ODZOB aanpassen aan de Omgevingswet, op basis van de standaard zaaktypencatalogus.	
Verplichting of een vrije keuze? Noodzaak of wens?	Noodzakelijk voor 1-1-2021 De Producten-dienstencatalogus dient te worden aangepast aan de nieuwe standaard zaaktypencatalogus en aan de afspraken die regionaal worden gemaakt met deelnemer en ketenpartners (tevens project Speelhuismanifest).	
Voor wie wordt het opgepakt?	Deelnemers en ketenpartners regio (Speelhuismanifest) vervolgens ODZOB intern met de vertaling naar de PDC ODZOB.	
Reikwijdte bouwsteen: wat wordt er opgeleverd?	PDC ODZOB	
Wanneer moet het klaar zijn?	1 januari 2021 (of eerder in relatie met het opstellen van de werkprogramma's 2021)	
Meerwaarde van aanpak door de ODZOB?	Een met deelnemers en ketenpartners afgestemde PDC.	

4. Ambities deelnemers		
Wat is het?	In gesprek te gaan met individuele deelnemers om te verkennen wat hun ambities zijn en welke gevolgen dit heeft voor de relatie, taken, proces & inhoud van de ODZOB opdat we inzicht verschaffen in wat dit betekent voor 2021 en de jaren daarna ; hiertoe reserveren we ruimte in de werkprogramma's voor 2020.	
Verplichting of een vrije keuze? Noodzaak of wens?	Noodzakelijk voor 1-1-2021 Nodig om gevolg te geven aan o.a. de Bestuursopdracht onderdeel 3 en 10.	
Voor wie wordt het opgepakt?	ODZOB en deelnemers	
Reikwijdte bouwsteen: wat wordt er opgeleverd?	Inzicht in de gevolgen van de ontwikkeling van instrumenten Omgevingswet op de taken, processen, producten en bedrijfsvoering in de transitieperiode van de Omgevingswet van 2021 tot 2029.	
Wanneer moet het klaar zijn?	Continu proces tot 2029	
Meerwaarde van aanpak door de ODZOB?	Inzicht in taken Omgevingswet, kosten in de jaren vanaf 2021 tot 2029	

5. Training & Opleiding

Wat is het?	Trainings- en opleidingsplan voor ODZOB.	
Verplichting of een vrije keuze?	Noodzakelijk voor 1-1-2021 Medewerkers moeten aan kwaliteitseisen voldoen. Medewerkers dienen op 1-1-2021 toegerust te zijn op de taken die ODZOB per 1-1-2021 in het kader van Omgevingswet uitvoert, te weten vergunningverlening, toezicht & handhaving en advies. Maar het is niet verplicht om samen te doen. Uit minimale actielijst van de VNG: Gemeenten hebben hun raadsleden, bestuurders, managers en medewerkers toegerust op het anders werken onder de Omgevingswet. (Dit geldt ook voor de Omgevingsdiensten omdat een deel van de taken van de gemeenten zijn belegd bij de Omgevingsdienst).	
Voor wie wordt het opgepakt?	ODZOB (gekwaliceerde medewerkers) ODZOB (opleiding medewerkers en samenwerken onder Omgevingswet) Daar waar het meerwaarde oplevert kan gezien worden of gezamenlijke trainingen (ODZOB/deelnemers) mogelijk zijn.	
Reikwijdte bouwsteen: wat wordt er opgeleverd?	Alle medewerkers van de ODZOB voeren hun taken vanaf 1-1-2021 conform de Omgevingswet uit.	
Wanneer moet het klaar zijn?	Plan zo snel mogelijk. Uitvoering 2020 en volgende jaren.	
Meerwaarde van aanpak door de ODZOB?	Gebruik maken van al aanwezige kennis in de regio. Verbreden naar samenwerken onder Omgevingswet en koppelen aan praktijk.	

6. Bevoegdheidsverschuiving Omgevingswet

Wat is het?	De Omgevingswet heeft tot gevolg dat er bevoegdheden verschuiven. Voor zover nu bekend heeft dat de meeste impact bij het onderdeel bodem en de wijziging van inrichting naar activiteit.	
Verplichting of een vrije keuze?	Noodzakelijk voor 1-1-2021	

Voor wie wordt het opgepakt?	ODZOB en deelnemers	
Reikwijdte bouwsteen: wat wordt er opgeleverd?	Inzicht in de gevolgen van het verschuiven van bevoegdheden, uitvoering van maatregelen die nodig zijn in verband met de verschuiving.	
Wanneer moet het klaar zijn?	1-1-2021	
Meerwaarde van aanpak door de ODZOB?	Bij ODZOB is de deskundigheid aanwezig. Bovendien heeft het impact op de organisatie en bedrijfsvoering van ODZOB.	

7. Samenwerking Speelhuismanifest, 3 Brabantse Omgevingsdiensten en ODNL

Wat is het?	Door samen te werken wordt kennis gebundeld, vullen we elkaar aan en hoeft niet iedereen het wiel uit te vinden. Taken die kunnen worden verdeeld worden zoveel als mogelijk verdeeld. Dit bespaart inzet (bij de bouwstenen is hier reeds mee rekening gehouden).	
Verplichting of een vrije keuze?	Randvoorwaarde. Zonder samenwerking is substantieel meer inzet nodig.	
Voor wie wordt het opgepakt?	ODZOB, Ketenpartners, deelnemers en collega Omgevingsdiensten/ODNL	
Reikwijdte bouwsteen: wat wordt er opgeleverd?	Zie andere bouwstenen	
Wanneer moet het klaar zijn?	Continu proces	
Meerwaarde van aanpak door de ODZOB?	Minder inzet noodzakelijk	

8. Financiële dekking, organisatie, communicatie

Wat is het?	Per begrotingsjaar wordt voorafgaande aan het jaar inzichtelijk gemaakt wat de benodigde inzet is en hoe de kosten worden gedekt. Hier hoort ook bij de benodigde inzet voor de organisatie en communicatie m.b.t. Bestuursopdracht/Programma Omgevingswet.	
Verplichting of een vrije keuze?	Randvoorwaarde	
Voor wie wordt het opgepakt?	ODZOB en deelnemers	
Reikwijdte bouwsteen: wat wordt er opgeleverd?	Dekkingsvoorstel per begrotingsjaar en organisatie/communicatie	
Wanneer moet het klaar zijn?	Continu proces	
Meerwaarde van aanpak door de ODZOB?	Het gaat om de begroting van ODZOB	

9. Bruidsschat		
Wat is het?	Onder de Omgevingswet verhuizen veel regels van het Rijk naar gemeenten en waterschappen. Het Rijk zorgt er met het Invoeringsbesluit voor dat deze regels automatisch in het omgevingsplan of de waterschap verordening komen. Dit heet ook wel de 'Bruidsschat'. Tussen 2021 en 2029 is er een overgangsfase. In die fase kan het bevoegd gezag de regels van de bruidsschat in het omgevingsplan laten vervallen of wijzigen.	
Verplichting of een vrije keuze? Noodzaak of wens?	Wenselijk: Alle bruidsschatregels moeten voor het einde van de overgangsfase (2029) overgezet worden van het tijdelijk deel van het omgevingsplan naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Ook kan een gemeente regels laten vervallen voor zover instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving daaraan niet in de weg staan. (Is verplichting voor gemeenten, geen verplichte taak voor ODZOB).	
Voor wie wordt het opgepakt?	ODZOB (belang: efficiënter werken met gelijke regels binnen het werkgebied) Gemeenten gezamenlijk (belang: goedkoper om deel gezamenlijk te doen). Gemeenten individueel (belang: invulling wettelijke plicht).	
Reikwijdte bouwsteen: wat wordt er opgeleverd?	Quickscan: • Welke regels uit de bruidsschat zijn in de regio van toepassing • Welke van deze regels kunnen gemeenten 1 op 1 overnemen in hun omgevingsplan • Welke van deze regels kan de gemeente aangepast overnemen; • Welke van deze regels kan de gemeente laten vervallen.	
Wanneer moet het klaar zijn?	• 2029 is de gemeente verplicht om een omgevingsplan te hebben waarvan alle bepalingen voldoen aan o.a. de Omgevingswet. • Gemeenten gaan met ingang van 2021 aan de slag met hun omgevingsplan (zie enquête Speelhuismanifest). Gelet hierop levert deze bouwsteen het meeste op als deze in 2020 wordt opgeleverd.	
Meerwaarde van aanpak door de ODZOB?	• Goedkoper dan iedere gemeente apart.	

10. Kernwaarden Omgevingskwaliteit		
Wat is het?	Een handreiking voor de deelnemers van de ODZOB met de vertaling van het begrip goede omgevingskwaliteit uitgewerkt in omgevingsaspecten en gebiedstypologieën voor Omgevingsvisie en als een uitwerking van het 'mengpaneel' in de vorm van inzichtelijk model van afwegingsruimte per omgevingsaspect voor Omgevingswaarden en Omgevingsplannen.	
Verplichting of een vrije keuze? Noodzaak of wens?	Wenselijk. Wens, om samenhang te brengen in gemeentelijke visies en plannen en om regio of gebiedskwaliteiten te behouden of verbeteren. Wens, om efficiënt te kunnen werken.	
Voor wie wordt het opgepakt?	gemeenten, provincie	
Reikwijdte bouwsteen: wat wordt er opgeleverd?		
Wanneer moet het klaar zijn?	Afhankelijk van de ambities van de deelnemers: op het moment dat deelnemers aan de slag gaan met het opstellen van Omgevingsvisies en Omgevingsplannen en gebruik willen maken van de handreiking.	
Meerwaarde van aanpak door de ODZOB?	Vertaling van het begrip Omgevingskwaliteit in een handreiking. Het bevorderen van samenhang in visies en plannen hetgeen tevens efficiënt werken bevordert.	