

Vergadering Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant d.d. 25 juni 2020

Vertrouwelijk : Nee

Onderwerp : Informeren werkzaamheden Taskforce 2.0 Transitie veehouderij

Kennisnemen van

Het voortgangsdokument van de Taskforce 2.0 transitie veehouderij in het eerste deel van 2020 voor de implementatie van de acht maatregelen en aanbevelingen uit het adviesrapport “Meer dan de som der delen”.

Aanleiding

Om de hoeveelheid werk voor de transitie van de veehouderij door de drie Brabantse omgevingsdiensten te kunnen uitvoeren zijn in 2019 door de Taskforce ‘VTH en transitie veehouderij’ 8 maatregelen voorgesteld die de transitie van de veehouderij constructief ondersteunen en recht doen aan de achterliggende milieudoelen. Het jaar 2020 staat vervolgens in het teken van het implementeren van deze maatregelen en aanbevelingen uit het adviesrapport “meer dan de som der delen” bij de drie Brabantse omgevingsdiensten ODBN, OMWB en ODZOB. De nadruk ligt op de organisatorische veranderingen en het aanpassen van werkprocessen en werkwijzen, die leiden tot efficiency bij agrarische vergunningverlening. Elke dienst heeft haar eigen verantwoordelijkheid in de implementatie van de maatregelen waarbij met behulp van de Taskforce 2.0 de gezamenlijkheid en uniformiteit tussen de diensten wordt bewaakt en bevorderd. Ook de provincie is onderdeel van deze Taskforce.

Op basis van de projectopdracht, die is vastgesteld op 24 maart, heeft de Taskforce een gezamenlijke planning met de drie diensten opgesteld. Tussen de diensten is daarnaast gestreefd naar een optimale afstemming van het implementeren van de maatregelen met een Brabant-brede uitstraling en, indien wenselijk, een gezamenlijke invoeringsdatum. Er is dus niet alleen de inhoudelijke aanvliegroute per dienst gedeeld, maar er is eveneens de samenwerking binnen en tussen de maatregelen gezocht. Zo is bijvoorbeeld gekeken naar een goede verdeling welke dienst het voortouw neemt in de gezamenlijke uitwerking van een maatregel.

Voortgangsdokument juni 2020

In gezamenlijke planning hebben diensten voorzien in een eerste terugkoppelmoment van de voortgang van de Taskforce voor de DB/AB cyclus van juni 2020. De drie omgevingsdiensten brengen dit gezamenlijk document naar voren in hun eigen bestuurlijke en ambtelijke cyclus.

Provinciaal coalitieakkoord 7 mei 2020

De Taskforce kijkt uiteraard naar de consequenties voor het onderwerp ‘transitie veehouderij’ in aansluiting op het (nieuwe) coalitieakkoord van de provincie dat op donderdag 7 mei is gepresenteerd: Samen, Slagvaardig en Slim: Ons Brabant 2020 – 2023. Een belangrijke wijziging is de nieuwe, latere datum van 1 januari 2024 voor het gemiddeld voldoen aan de emissie-eisen van de Interim Omgevingsverordening, terwijl er voor het indienen van een aanvraag om vergunning voor een nieuwe stalaanpassing geen deadline is genoemd voor veehouders. Hoe de daadwerkelijke uitwerking van het

nieuwe akkoord voor de maatregelen en de werving van (nieuw) personeel eruit ziet is nu nog niet duidelijk. De consequenties worden in de loop van het tweede kwartaal 2020 door de Taskforce in beeld gebracht, nadat de gevolgen van het coalitieakkoord op de agrarische vergunningverlening zijn herijkt.

Kernboodschap

Uit het voortgangsdokument blijkt dat de implementatie van de maatregelen bij de drie diensten nog steeds in de pas loopt met de gezamenlijke planning van de omgevingsdiensten voor 2020. Specifiek voor de regio ZOB geldt dat 4 gemeenten het rapport van de Taskforce inmiddels hebben vastgesteld.

In het tweede kwartaal van 2020 zijn de omgevingsdiensten gezamenlijk aan de slag met de uitwerking van de eerste maatregelen. Werkzaamheden worden verdeeld en de ODZOB neemt het voortouw voor maatregelen om het proces van intrekkingen te optimaliseren.

De totale werkzaamheden voor de drie Brabantse omgevingsdiensten zonder maatregelen kwamen bij het vorige coalitieakkoord overeen met 210 fte in termen van formatieplaatsen over de periode 2020 tot en met 2022. Daar waar de scope in eerste instantie lag op de periode 2020 tot en met 2022, wordt deze periode verruimd met het jaar 2023. Daarnaast verschuift mogelijk ook de piek van de werkzaamheden. Het is noodzakelijk om gegevens die ten grondslag lagen aan het Taskforcerapport 'Meer dan de som der delen' eerst te herijken, voordat er concrete uitspraken gedaan kunnen worden over de gevolgen van het nieuwe coalitieakkoord op de agrarische vergunningverlening.

Toelichting

1. Voortgang Taskforce 2.0

Uit het voortgangsdokument blijkt dat de implementatie van de maatregelen bij de drie diensten nog steeds in de pas loopt met de gezamenlijke planning van de omgevingsdiensten voor 2020. De focus op de eerste maanden lag op 'het verhaal vertellen' en vertrouwen bouwen'. Dat gold enerzijds voor de omgevingsdiensten zelf met het intern delen van het adviesrapport en het oprichten van interne projectgroepen en anderzijds de start van de Taskforce met de juiste opdracht als meerwaarde voor de individuele diensten. Uit een inventarisatie bij de omgevingsdiensten blijkt overigens dat uiteindelijk slechts één van de 62 Brabantse gemeenten een eigenstandig besluit over het rapport van de Taskforce 1.0 heeft genomen dat afwijkend is van de besluitvorming in de AB's van de omgevingsdiensten. Dit bevestigt nogmaals de brede steun voor dit rapport en het implementeren van de maatregelen.

Specifiek voor de regio ZOB geldt dat 4 gemeenten het rapport inmiddels hebben vastgesteld.

Daarnaast hebben 8 gemeenten aangegeven in voorbereiding te zijn van een besluit. Van de overige gemeenten verwachten we nog een reactie hoe men zal handelen.

Uitwerking en invoering eerste maatregelen

In het tweede kwartaal van 2020 zijn de omgevingsdiensten aan de slag met de uitwerking van de eerste maatregelen. Concreet worden voor de zomerperiode diverse maatregelen uitgewerkt en ingevoerd bij de ODBN, OMWB en ODZOB. Dit betreft de volgende maatregelen:

- de optimalisatie van het werkproces Wabo-intrekkingen
- een nieuwe beoordelingssystematiek milieumeldingen
- de andere aanpak MER beoordelingsnotities
- de eerste resultaten voor de digitale aanpassing van een aanvraag en (format)vergunning Wet natuurbescherming
- een gezamenlijke aanpak voor de actualisatie BBT bij IPPC bedrijven

Veranderkracht

Het implementeren van de maatregelen vraagt een aanzienlijke management en organisatie inspanning, vooral in termen van cultuur en competenties. Los van de verschillen tussen vergunningverleners kennen de drie diensten ook verschillende culturen waarin we elkaar zullen moeten vinden, ten behoeve van de veilige leefomgeving. De partijen die in deze context over de 3 regio's werken, zoals bijvoorbeeld de provincie, adviseurs, de ZLTO, stichtingen en ondernemers verwachten dit van ons. Op sommige gebieden komen die culturen al dicht bij elkaar, op het gebied van agrarische vergunningverlening is er nog werk aan de winkel, zowel voor de 3 diensten in de samenwerking als binnen de teams van elke Omgevingsdienst. De komende maanden zal dit verder samengebracht worden met de gezonde en veilige leefomgeving als gezamenlijk einddoel. Ondanks beperkingen vanwege het Corona-virus zijn de werkzaamheden bij de Taskforce en diensten doorgegaan.

Samenwerkingspartners

De omgevingsdiensten hebben afgesproken gezamenlijk te communiceren en betrokken actoren actief te informeren. De samenwerkingspartners, zoals de ZLTO, agrarische adviseurs, de bedrijven en de GGD zullen regelmatig worden benaderd via een digitale nieuwsbrief, gezamenlijke werksessies en een samenwerkingsmiddag in het tweede deel van 2020. De voorbereidingen met de sector en een aantal agrarische adviseurs zijn in gang gezet om in juni 2020 een drietal concrete uitwerkingen met maatregelen met elkaar te delen, zoals de werkwijzen over intrekkingen, milieumeldingen en MER beoordelingsnotities. Tot slot agenderen de drie omgevingsdiensten in hun eigen ambtelijk overleg in juni (lees AO, OGP en RSP) de vraag hoe de gemeenten betrokken willen zijn en/of mee willen denken in de uitwerking van bepaalde maatregelen.

2. Consequenties coalitieakkoord Samen, Slagvaardig en Slim: Ons Brabant 2020 – 2023

De totale werkzaamheden voor de drie Brabantse omgevingsdiensten kwamen zonder maatregelen bij het vorige coalitieakkoord overeen met circa 283.000 uur over de periode 2020 tot en met 2022. In termen van formatieplaatsen spreken we dan over 210 fte, voor zowel de taken die de diensten doen voor het bevoegde gezag provincie als gemeenten in die periode. Als de werkzaamheden werden uitgesplitst naar de provinciale werkzaamheden voor de Wnb en de gemeentelijke werkzaamheden voor de Wabo betekende dit 135.300 uur voor de provincietaken en 147.595 uur voor de gemeentetaken.

Urenrendement van de maatregelen

Bij het invoeren van de 8 maatregelen die Taskforce adviseert is er een reductie te realiseren voor de omgevingsdiensten op de provincietaak van 16.000 uur en voor de gemeentetaak van 61.700 uur. Naast inhoudelijke verkenning heeft de ambtelijke taskforce destijds de maatregelen ook doorgerekend op urenrendement.

Relevante wijzigingen en gevolgen voor vergunningverleningswerkzaamheden

Een belangrijke wijziging van het nieuwe akkoord is de nieuwe, latere datum van 1 januari 2024 voor het gemiddeld voldoen aan de emissie-eisen van de Interim Omgevingsverordening, terwijl er voor het indienen van een aanvraag om vergunning voor een nieuwe stalaanpassing geen deadline is genoemd. Op basis van nog uit te voeren analyses zal in beeld worden gebracht wat de gevolgen zijn van het nieuwe coalitieakkoord. Daar waar de scope in eerste instantie lag op de periode 2020 tot en met 2022, ligt het voor de hand om deze in ieder geval te verruimen met het jaar 2023. Dit leidt waarschijnlijk tot een grotere spreiding van de werkzaamheden (4 in plaats van 3 jaar). Daarnaast verschuift mogelijk ook de piek van de werkzaamheden inzake de agrarische vergunningverlening.

Het is absoluut noodzakelijk om gegevens die ten grondslag lagen aan het Taskforcerapport 'Meer dan de som der delen' eerst te herijken, voordat er concrete uitspraken gedaan kunnen worden over de gevolgen van het nieuwe coalitieakkoord op de agrarische vergunningverlening.

Vervolg / Communicatie

De Taskforce rapporteert twee keer in 2020 schriftelijk aan het DB/AB van de drie omgevingsdiensten over de voortgang. De resultaten van de voortgang van de implementatie van de maatregelen en aanbevelingen worden aan de regionale ambtelijke overleggen voorgelegd.

De Taskforce streeft naar een bijeenkomst van de Bestuurlijke Taskforce Transitie veehouderij in het najaar van 2020. Deze wordt gepland voorafgaand aan de DB/AB cyclus van november 2020. Dan kunnen de leden uit de Bestuurlijke Taskforce in de AB-vergaderingen de resultaten in 2020 en voortgang toelichten. Dit is een jaar na het uitbrengen van het advies van de Bestuurlijke Taskforce 1.0.

Bijlagen

- Voortgangsdokument Taskforce 2.0 transitie veehouderij (juni 2020)