



KADER voor toezicht Besluit bodemkwaliteit

REGIO ZUIDOOST-BRABANT

Juni 2020

| | | |
|------|--|----|
| 1 | Inleiding | 3 |
| 2 | Het doel van het kader | 3 |
| 3 | Basistaak toezicht op het Besluit bodemkwaliteit | 4 |
| 4 | Huidige situatie en het belang van efficiënt en effectief toezicht | 5 |
| 5 | Uitvoeringsbeleid..... | 5 |
| 5.1 | Standaardpakket..... | 5 |
| 5.2 | Lokale beleidskeuze | 6 |
| 6 | Uitvoeringsbeleid en regionale afspraken..... | 6 |
| 6.1 | Regionale afspraken | 6 |
| 6.2 | Regionale opgave | 8 |
| I. | Bijlage beschrijvingen proces toezicht..... | 9 |
| II. | Bijlage Nadere uitleg Ketentoezicht en -handhaving Bbk | 11 |
| III. | Bijlage ROK T&H..... | 12 |
| IV. | Bijlage Regionale opgave..... | 14 |

1 Inleiding

Het Besluit Bodemkwaliteit geeft richting aan duurzaam bodembeheer. In dit besluit zijn kwaliteitseisen opgenomen voor bouwstoffen, grond en baggerspecie, wanneer deze op of in de bodem of in het oppervlaktewater worden toegepast. Het besluit kent een melding- en certificeringssysteem. Het besluit geeft de mogelijkheid om gericht toezicht te houden op de hele keten (van productie/ontgraving tot en met de toepassing).

Gemeenten (maar ook provincie) zijn bevoegd gezag als het gaat om toepassing van bouwstoffen, grond en baggerspecie op de landbodem. Het toezicht houden op deze toepassingen is een basistaak voor de omgevingsdienst.

In artikel 7.2 tweede lid van het Bor is bepaald dat de bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst gezamenlijk tot een of meerdere beleidsdocument komen voor de uitvoering en handhaving van de basistaken. De deelnemers:

- dragen gezamenlijk zorg voor een uniform uitvoeringsbeleid vanuit ieders individuele beleid;
- geven duidelijk aan welke doelen de omgevingsdienst moet halen;
- sturen bij (middels evaluatie);

Het uitvoeringsbeleid is gefundeerd en op basis van regels, kaders, analyse, technieken en werkwijzen. En het beleid is afgestemd met en in samenhang in de toezichtsketen.

In het voorjaar van 2017 is er door ODZOB een bijeenkomst over toezicht op het Besluit bodemkwaliteit (hierna: Bbk) georganiseerd voor alle gemeenten uit de ODZOB-regio. Door het AB van de ODZOB is bestuurlijk de wens uitgesproken om te komen tot een regionaal afgestemd uitvoeringsbeleid voor het Bbk. De gezamenlijk start in 2017 is gevolgd door een pilotproject in de zomer van 2018, waar regiogemeenten (werkgroep Bbk) en ODZOB samen invulling hebben gegeven aan toezicht op het Bbk. De wens van de werkgroep is meer risicogericht toezicht en eigen keuzes per gemeente. Met deze notitie wordt invulling gegeven aan die wens.

2 Het doel van het kader

Het kader richt zich op het toezicht op het Besluit bodemkwaliteit:

Goed uitvoering geven aan toezicht op de naleving van het Besluit bodemkwaliteit draagt bij aan de bescherming van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem.

Operationele doelstellingen regionaal uitvoeringsbeleid voor toezicht op het Bbk:

- Het creëren van een zoveel mogelijk gelijk speelveld voor alle toepassers, die bedrijfsmatige activiteiten uitvoeren waarop het Besluit Bodemkwaliteit toeziet (Level Playing Field). Hiermee wordt een gezamenlijke ondergrens in de regio geformuleerd.
- Het effectief en efficiënt inzetten van het toezichthouden, door informatiegestuurd en risicogericht te gaan werken. Niet aantallen, maar resultaten staan voorop.
- De resultaten van het toezicht op het Bbk in termen van naleefgedrag zijn input voor bijsturing van het toezichtprogramma Bbk.

Randvoorwaarden daarbij zijn:

- Een gemeente staat vrij om de ondergrens op te plussen, passend bij lokaal beleid. Lokaal (gemeentelijk) bodembeleid is/blijft onderdeel van locatie specifiek toezicht.
- Het uitvoeringsbeleid is toekomstbestendig in verband met de aankomende Omgevingswet.
- Werkzaamheden worden uitgevoerd conform de VTH-Kwaliteitscriteria, middels goede uniforme werkprocessen, werkinstructies en standaarden.
- De focus is niet de gemeentegrens, maar de regiogrens (wel rekening houdend met lokaal specifiek beleid). Dit betekent in de praktijk dat bij het oplossen van een probleem ook over de gemeentegrens heen gekeken wordt.
- Het uitvoeringsbeleid voor de invulling van het Regionaal Operationeel Kader (ROK) voor het onderdeel Bbk en toepassing is conform de Landelijke Handhaving Strategie (LHS).

3 Basistaak toezicht op het Besluit bodemkwaliteit

Het Bbk stelt voor het toepassen van grond, bagger en bouwstoffen op de bodem een samenhangend geheel van regels. Het Bbk bevat twee elementen:

- De lokale bevoegde gezagen kunnen met het Bbk de bodemkwaliteit in hun gebied actief gaan beheren binnen de gegeven kaders. De Bbk biedt ruimte voor lokaal maatwerk op onderdelen, waarvoor het generieke beleid tot knelpunten leidt. Bij actief bodembeheer kan lokaal drie zaken geregeld worden: begrenzing bodembeheergebied, lokale hogere waarden, percentage bodemvreemde stoffen.
- Bbk is tevens een erkenningsregeling die kwaliteitseisen en integriteitseisen ten aanzien van werkzaamheden van de toepasser bevat.

De bevoegd gezagtaak voor het Bbk is neergelegd bij gemeenten, provincie, waterschappen en rijksoverheid die daarmee verantwoordelijk zijn toezicht en handhaving van het besluit. Via artikel 7.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is wettelijk geregeld dat de toezicht- en handhavingstaken Bbk van de gemeenten en provincie voor wat betreft de landbodem al dan niet in mandaat worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst.

Tot het basistakenpakket behoort het toezicht op alle bedrijfsmatige activiteiten als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit (cat. 8, 9 en 11, bijlage IV van het Bor), die betrekking hebben op de landbodem.

Samengevat behoren onderstaande taken tot de basistaken:

- Beoordelen meldingen Bbk;
- Toezicht op de uitvoering van de gemelde activiteiten;
- Toezicht op de uitvoering van de niet-meldingsplichtige toepassingen;
- Periodieke controle op
 - beheer en onderhoud van grootschalige bodemtoepassingen (GBT's),
 - isolatie-, beheers-, en controlemaatregelen bij toegepaste IBC bouwstoffen
 - beheer en onderhoud van werken met categorie-1 en categorie-2 bouwstoffen die nog onder de werkingssfeer van het Bouwstoffenbesluit zijn toegepast;
- Signaal- en vrijeveld toezicht bij toepassingen.

Naast deze deeltaken vertonen de volgende basistaken enige overlap met de basistaak Besluit bodemkwaliteit:

- Wm-toezicht op inrichtingen die met grond en bouwstoffen werken (zoals bijv. grondbanken en afvalstoffeninrichtingen) voor wat betreft het aspect grond en bouwstoffen;
- Ketengericht controleren i.k.v. Wet milieubeheer, Wet bodembescherming, enz.

Het gaat hierbij dan om gecombineerde toezicht.

Bij toezicht op de grondstromen in zijn geheel (van ontgrondingen tot en met hergebruik bij saneringen, transport) zijn meerdere bevoegde gezagen en uitvoeringsinstanties betrokken: gemeenten, rijk, provincie, waterschap, ODZOB en IL&T. De werkzaamheden vinden daarom plaats in samenhang en in samenwerking met andere toezichtspartners (ketentoezicht).

In het kort kan de basistaak verdeeld worden in administratief toezicht, fysiek toezicht (preventief, signaal en vrije veldcontrole) en ketentoezicht.

Voor wat betreft handhaving is de basistaak het voorbereiden van beschikkingen tot handhaving van de verboden gesteld in het besluit Bbk (art. 7.1, lid 1d van het Bor). Het definitieve besluit ligt bij de opdrachtgever, wanneer deze ODZOB niet heeft gemandateerd.

De Omgevingswet verandert hier niets aan. Het toepassen van grond valt onder het Besluit Activiteiten Leefomgeving met verwijzing naar het Bbk.

4 Huidige situatie en het belang van efficiënt en effectief toezicht

Met een helder doel voor ogen, te weten goed naleefgedrag en een goede milieuhygiënische kwaliteit van de bodem, is het zaak om een goede analyse te maken waaraan in de uitvoering van het toezicht prioriteit moet worden gegeven. In 2018 is een pilot uitgevoerd. De ervaringen uit deze pilot en andere ervaringen uit de regio leren dat:

1. er wordt veel niet gemeld
2. wat wel gemeld wordt is vaak niet compleet
3. toepassingen voldoen soms niet aan het Bbk
4. de wijze van toezicht verschilt per bevoegd gezag
5. toepassers zijn niet goed bekend met de (lokale) regels
6. er is weinig zicht op de keten van grond- en baggerstromen

Deze ervaringen geven richting aan het uitvoeringsbeleid:

1. door meldingen te controleren en feedback te geven worden nieuwe meldingen completer en stijgt de kennis bij toepassers
2. door meer vrije veldtoezicht zal de meldingsbereidheid toenemen
3. door meer ketentoezicht worden de kans op bewuste/berekende overtredingen verkleind en zal het naleefgedrag verder verbeteren

5 Uitvoeringsbeleid

Om de regionale taken voor het Bbk op het gewenste niveau uit te kunnen voeren en om aan de gestelde doelen te kunnen voldoen, is een standaardpakket ontwikkeld. De systematiek van het ROK T&H is daarbij leidend (zie bijlage 3). Tevens zijn de benodigde afspraken en consequenties van dit standaardpakket in beeld gebracht voor ODZOB en gemeenten.

5.1 Standaardpakket

Voor de regio is de uitvoering van het Bbk uitgewerkt in een standaardpakket dat voor elke deelnemer wordt uitgevoerd. Daarbij zal een accentverschuiving plaatsvinden van administratief toezicht naar fysiek toezicht. Het staat een deelnemer vrij om op te plussen.

Afhandeling meldingen

Op hoofdlijnen onderscheiden we verschillende Bbk-toepassingen waarvoor een melding gedaan moet worden. Voor alle meldingen vindt een basischeck op juistheid en volledigheid plaats. Er wordt een risicoafweging gemaakt en op basis van de mate van risico wordt een preventieve fysieke controle uitgevoerd. In onderstaand tabel wordt de globale aanpak weergegeven. Voor grote (infrastructurele) werken wordt maatwerk geleverd. Hierbij gaat het om grootschalige bodemtoepassingen (GBT).

| Type melding toepassing | Basischeck (alleen juistheid en volledigheid) | Risico-profiel | Preventieve fysieke controle |
|-----------------------------|---|----------------|---|
| schone grond | Altijd | L-M | Op basis van risicoprioritering 10% van de meldingen |
| grond | Altijd | L-M | Op basis van risicoprioritering 10% van de meldingen |
| Baggerspecie | Altijd | L-H | Op basis van risicoprioritering 10% van de meldingen |
| Bijzondere meldingen | | | |
| IBC bouwstof | NVT: is een speciale toets | H | Altijd |
| Hertoepassing bouwstof | Altijd (excl. bepaling kwaliteit) | H | Altijd |
| Tijdelijke opslag | Altijd (excl. kwaliteitsbepaling tot 6 maanden) | L-H | Na 6 mnden beperkte controle Na 3 jaar beperkte controle |
| Monitoring IBC-bouwstoffen | NVT: is een speciale toets | H | Altijd (erkende activiteit) |

De individuele meldingen worden geprioriteerd op risico's. Daarbij wordt gekeken naar milieuhygiënische en naar maatschappelijke risico's:

- Milieuhygiënische verklaring, concentraties aan stoffen
- Toepassingslocatie
- Locatie van herkomst

Dit gaat op basis van expert judgement, kennis van het werkveld en de regio. Inschatting is dat 10% van de meldingen prioriteit krijgen en uitgebreid fysiek worden gecontroleerd. Naar aanleiding van monitoring of evaluatie kan dit percentage worden bijgesteld.

Voor detailbeschrijving processen zie bijlage 1.

Hercontroles naar aanleiding van preventief fysiek toezicht zijn ook onderdeel van de basistaak. Kengetallen vanuit de Wabo geven aan dat vanuit het preventief toezicht in 15% van de controles sprake is van een of meerdere overtredingen. Voor hercontroles naar aanleiding van preventief fysiek toezicht op de Bkk worden deze kentallen voorlopig overgenomen. Naar aanleiding van monitoring of evaluatie worden deze kentallen bijgesteld.

Signaaltoezicht en vrije veldtoezicht

De inzet richt zich op surveillance en op toezicht naar aanleiding van signalen vanuit woningbouw en infraprojecten, van gemeentelijke boa's en/of meldingen en klachten die binnenkomen bij de milieumeldkamer, gemeenten en ODZOB.

Hier wordt door de ODZOB invulling aan gegeven om de juiste informatie te ontvangen vanuit gemeenten en in de eerstvolgende evaluatie kunnen bevindingen worden gepresenteerd en kunnen aanpassingen worden gedaan (dynamisch proces).

Ook kan "werk met werk" gemaakt worden bij toezicht (combi-toezicht). Een toezicht krijgt meerdere toezichtstaken mee, wanneer deze een veldcontrole uitvoert.

Ketentoezicht Bbk

Ketentoezicht wordt nu soms ingezet bij geconstateerde overtredingen en is er samenwerking tussen de toezichtpartners en de bevoegde gezagen. Ketentoezicht op projectbasis c.q. steekproefgewijs (bijvoorbeeld een actiedag) is nog in ontwikkeling en hierbij is ODZOB ook afhankelijk van gemeenten en andere toezichtpartners. Dit vraagt om nadere uitwerking en zal in de collectieve taken een plek moeten krijgen. De daadwerkelijke controles vallend onder een dergelijk project of steekproef zijn voor rekening van de deelnemende gemeenten in het project of steekproef. Nadere uitleg over ketentoezicht is in bijlage 2 weergegeven.

Repressieve handhavingstaken (bestuurs-/strafrechtelijk)

Bij repressieve handhaving worden de beschikkingen (voornemen en besluit) tot handhaving van de verboden gesteld in het besluit Bbk voorbereid. Op basis van kengetallen vanuit de Wabo wordt rekening gehouden met 20% toezichtcapaciteit voor bestuursrechtelijke/strafrechtelijke trajecten, daar waar preventief toezicht en hercontroles niet leidt tot tenietdoen van de overtreding. Ook hier geldt dat naar aanleiding van monitoring en evaluatie de kentallen bijgesteld kunnen worden.

5.2 Lokale beleidskeuze

Het standaardpakket is een pakket met een minimum aantal taken. Voor een aantal onderdelen bij toezicht en handhaving Bbk kunnen gemeenten er individueel voor kiezen of zij het standaardpakket aanvullen: Extra controles, Voorlichting, Registratie in BIS (van belang bij toepassen grond op basis van functieklassering in plaats van kwaliteitsklasse op basis van lokaal beleid) en aanvullend toezicht.

6 Uitvoeringsbeleid en regionale afspraken

6.1 Regionale afspraken

Om het uitvoeringsbeleid goed vorm te kunnen geven in de praktijk, effectief te kunnen laten zijn en te kunnen volgen, zijn een aantal afspraken nodig:

- 1) Geldigheidsduur: Dit uitvoeringskader heeft een duur van 3 jaar en vormt het kader voor de jaarlijkse werkprogramma's.
- 2) Implementatiefase: ODZOB richt haar werkzaamheden binnen een half jaar in conform dit uitvoeringskader

- 3) Uitvoering:
 - a. Jaarlijks wordt een basisprogramma voor de uitvoering opgesteld conform dit uitvoeringskader;
 - b. Vervolgens wordt jaarlijks een definitief uitvoeringsprogramma opgesteld;
 - c. Uitvoering toezichtstaken (administratieve controle, preventieve fysieke controle, vrije fysieke veldcontrole) conform dit uitvoeringskader.
- 4) Monitoring:
 - a. Een half jaar na implementatie monitort de ODZOB op de 10%-percentage preventieve fysieke toezicht;
 - b. Jaarlijks (2 maal) wordt een snelle, eenvoudige analyse uitgevoerd door de ODZOB op basis van informatie over beleidswijzigingen, patronen naleefgedrag en kritische bedrijfsprocessen. Het doel van deze monitoring volgen en mogelijke bijstelling risicoprofiel, bijstelling van kentallen hercontroles en repressieve handhaving, wijze en inzet van controles. Het geeft input voor het volgende basisprogramma. Daarbij rekening houdend met conjunctuurgevoeligheid van bouwactiviteiten.
 - c. Tevens kunnen de monitoringsgegevens een bron zijn voor nieuwe beleidsontwikkeling.
- 5) Rapportage:
 - a. De ODZOB verstrekt periodiek informatie over het aantal en aard van meldingen en het ingezette toezicht. Dit gaat samen met de overzichten van de voortgang van de werkprogramma's die de ODZOB verstrekt aan elke gemeente.
 - b. De specifieke monitoring van gehanteerde percentages en kentallen genoemd in dit uitvoeringskader worden eveneens gerapporteerd aan de werkgroep beleidskader Bbk.
- 6) Evaluatie: Na 3 jaar wordt dit uitvoeringskader geëvalueerd door de deelnemers aan de hand van vooraf afgesproken indicatoren en budget. Bij deze evaluatie zal het gaan om:
 - a. Het halen van gestelde doelen
 - b. Het functioneren van de gekozen aanpak
 - c. Inzicht verkrijgen in financiële effecten bij deze gekozen aanpak.

Deze evaluatie is input voor een volgend uitvoeringskader. Tussentijdse bijstelling is mogelijk, wanneer de monitoring hier aanleiding toe geeft.

Dit is conform de ROK-systematiek (zie bijlage 3).

Andere belangrijke afspraken zijn:

- 1) De gemeenten delen informatie over lokaal (gebiedsspecifiek) beleid en over bouwactiviteiten. Om de milieu-hygiënische kwaliteitsverklaring te toetsen aan het lokale beleid (bodemkwaliteitskaart, bodembeheernota, overig bodembeleid) moeten adviseurs en toezichthouders van de ODZOB kunnen beschikken over deze informatie. Voor toetsing aan lokaal (gemeentelijk) beleid verstrekken de regiogemeenten daartoe actuele beleidsdocumenten:
 - a. Bodemkwaliteitskaart
 - b. Bodemfunctieklassenkaart
 - c. Bodembeheernota
 - d. Overig lokale bodembeleidsregels

Gemeenten blijven verantwoordelijk voor actueel houden van hun beleidsdocumenten en geven beleidswijzigingen door aan de omgevingsdienst.
- 2) Meldingen worden niet formeel gepubliceerd, er volgt ook geen besluit op meldingen. De melder/toepasser wordt altijd geïnformeerd naar aanleiding van de melding. De melder krijgt altijd een terugkoppeling van de melding. De verantwoordelijkheid voor de daadwerkelijke toepassing blijft voor de toepasser en de melder.
- 3) Elke gemeente ontvangt primair de meldingen. Als tweede ontvangende organisatie moet bij het meldpunt de ODZOB worden vermeld, dit is inmiddels geëffectueerd voor de gehele regio. Op deze wijze gaat geen kostbare tijd verloren om meldingen door te zenden. De ODZOB is verantwoordelijk voor de inhoudelijke afhandeling en zorgt dat op basis daarvan binnen 5 werkdagen een reactie naar de melder/toepasser gaat of een advies naar de gemeente indien geen mandaat.
- 4) Afhankelijk van het verkregen mandaat heeft de ODZOB in de beoordeling van meldingen en het toezicht rechtstreeks contact met toepassers, zonder tussenkomst van de gemeente. Dit is de

meest efficiënte werkwijze bij vragen van aanvullingen of inwinnen van extra informatie. Vanzelfsprekend worden bestuursrechtelijke handhavingstrajecten en bestuurlijk gevoelige dossiers afgehandeld in samenspraak met betreffende gemeente.

- 5) Het is van belang bij incidenten snel te kunnen schakelen en is het noodzakelijk om de benodigde middelen direct ter beschikking te hebben.

6.2 Regionale opgave

In bijlage 4 is een indicatie voor de regionale opgave weergegeven. Het is indicatief, omdat de opgave conjunctuurgevoelig is en afhankelijk is van het slagen van voorgestane aanpak. De weergave is gebaseerd op het aantal meldingen in 2019.

Vooralsnog wordt uitgegaan van bestaande budgetten. Uit de evaluatie van dit beleidskader zal moeten blijken of er inderdaad een beter naleefgedrag is en meer wordt gemeld. De financiële consequenties van dit verbeterde meldgedrag wordt eveneens bij de evaluatie in beeld gebracht en op basis daarvan kan het beleidskader worden aangepast.

I. Bijlage beschrijvingen proces toezicht

Proces van administratief afhandelen van Meldingen Bbk

Het werkproces van administratief toezicht omvat de volgende stappen:

1. *Registratie en controle volledigheid ingekomen Bbk melding – Basischeck (checklist basischeck)*
 - Ontvangst melding, toets ontvangen kwaliteitsverklaring.
 - Volledigheidstoets (NAW-gegevens, correct bevoegd gezag, aanwezigheid Kwaliteitsverklaring, toepassingslocatie, nuttige toepassing, herkomstlocatie).
 - Beoordeling rapportage/kwaliteitsverklaring: toets of kwaliteit volgens kwaliteitsverklaring overeenkomt met toepassingseisen locatie (actuele bodemkwaliteitskaart en bodemfunctie-klassekaart, vastgesteld PFAS-beleid).
 - Bij onvolledigheid afkeuren melding.
 - Registreren melding.

Beoordeling meldingen onder 1 en 2 binnen 5 werkdagen.

2. *Beoordeling aanvullend preventief fysiek toezicht (Risicogeprioriteerd)*
 - Op basis van risicoprioritering toetsing of aanvullend op de administratieve afhandeling ook fysiek toezicht nodig is (zie verder fysiek toezicht).
3. *Inplannen preventieve fysieke controle*
 - Indien vanuit de risicoprioritering of steekproef een fysieke controle is vereist, dan wordt deze opgenomen in het controleprogramma (zie verder fysiek toezicht).
 - Toezicht direct of toezicht binnen geplande toepassingsmomenten (eventueel combinatie met andere controle).
4. *Terugkoppeling beoordeling*
 - Mededeling of de melding al dan niet akkoord is.
 - Vermelding reden van afkeuring toegevoegd aan de melding niet-akkoord.
 - Voor eventueel ketentoezicht worden de bevindingen, inclusief bewijsmiddelen, geregistreerd.
 - Indien van toepassing bevindingen delen met handhavingpartners.
5. *OPTIONEEL Registratie in BIS (lokaal en bij ODZOB)*
 - De melding door de ODZOB geregistreerd in BIS.

Proces Fysiek Toezicht Bbk

Het werkproces van fysiek toezicht omvat de volgende stappen:

1. *Aanleiding fysiek toezicht*

a. *Bevindingen Bbk melding*

Naar aanleiding van de bevindingen van pijler administratief toezicht- beoordelen Meldingen Bbk kan besloten worden fysiek toezicht uit te voeren op basis van risicoprioritering.

b. *Klacht/melding/signaal*

Naast de reguliere aanleiding vanuit een melding is het mogelijk dat het bevoegd gezag op andere wijze signalen krijgt die aanleiding zijn voor fysiek toezicht:

- Klachten/meldingen ingediend via de provinciale milieuklachtenlijn: consignatiedienst
- Signalen/klachten/meldingen ingediend bij gemeenten
- Eigen opmerkzaamheid van de toezichthouders zelf als ze voor andere klussen buiten zijn
- Signalen afkomstig van Samen Sterk in Brabant (SSIB-BOA's)

2. *Uitvoeren fysiek toezicht Bbk*

- Bij het fysiek toezicht wordt informatie verzameld omtrent de partij (-en)
- Toepasser, aannemer, terrein, eigenaar, gebruiker, andere aanwezigen, doel toepassing
- Controleren documenten, waaronder rapporten en vrachtbrieven (melding bekend? Toepassingseisen locatie? Kwaliteit toegepast materiaal?)

3. *Verslaglegging/bevindingen fysiek toezicht*

- Met betrekking tot het fysiek toezicht wordt een verslag met bevindingen gemaakt.
- Vooruitlopend op eventueel ketentoezicht worden de bevindingen geregistreerd bij de ODZOB en of bij de klant.

4. *Terugkoppeling verantwoordelijke gemeente en toepasser*

- De bevindingen van overtredingen worden schriftelijk teruggekoppeld naar het bevoegde gezag.
- Indien mandaat: De toepasser, terreineigenaar en melder krijgen een brief met de bevindingen van het toezicht. Als een handhavingsspoor volgt worden de bevindingen met de handhavingsbrief verzonden.
- Indien geen mandaat: zal het toezichtsverslag incl. handhavingsadvies naar de gemeente worden verzonden.

5. *Handhavingstraject*

- Beschikkingen (voornemen en besluit) tot handhaving van de verboden gesteld in het besluit Bbk worden voorbereid.

II. Bijlage Nadere uitleg Ketentoezicht en -handhaving Bbk

In deze bijlage wordt een algemene uitleg gegeven met betrekking tot ketentoezicht/handhaving ten behoeve van het Bbk.

De ketenaanpak kenmerkt zich door de samenwerking tussen ketenpartners. Bij toezicht/handhavingen, die grenzen van bevoegde gezagen overstijgen, zich op het grondgebied van verschillende gemeenten, provincies of waterschappen voordoen, dan wel die verschillende deskundigheden vergen, leidt een probleem- of risicogerichte systematiek (samenhangende aanpak) er toe dat de (samenwerkende) overheid veel effectiever is.

De ketentoezicht/handhaving richt zich in hoofdzaak op een aantal geprioriteerde thema's. Daarnaast komen incidenten in beeld die bij voorkeur worden aangepakt vanuit een ketengerichte benadering. De aanpak Ketentoezicht/handhaving 'grondstromen' kent de volgende doelstellingen:

- Bevorderen van naleefgedrag in de keten van grondstromen;
- Analyse van de keten (welke doelgroepen, waar zitten de risico's)
- Beter zicht op de kritische processen (zwakke schakels) in de keten;
- Gerichtte interventies (samenwerking handhavingpartners)
- Aanpak niet-melders die nog buiten het zicht van het bevoegd gezag opereren

Ketentoezicht kan ondersteunend aanvullend aan regulier toezicht toegepast worden.

Het vergt voor toezichthouders specifieke vaardigheden zoals goede kennis van administratieve processen. De randvoorwaarden zijn goed ingericht basistoezicht op de grondstromenketen, een geborgde informatiepositie (aanwezigheid van adequate informatiesystemen, informatie-uitwisseling, informatieanalist en informatiemakelaar) en de beschikbaarheid van ketentoezichthouders.

In de concrete uitwerking is gebruik van de beschikbare kennis vanuit IGH (Informatie Gestuurde Handhaving) belangrijk. IGH kan aanvullende informatie opleveren bijvoorbeeld door het slim combineren gegevens uit databanken. Vaststaand onderdeel van projecten is enerzijds het verbeteren van de informatiepositie van de bevoegd gezagen, anderzijds is de kennis van de ketenpartners ook input voor de projectmatige aanpak.

III. Bijlage ROK T&H

De uitvoering van het Bbk door de ODZOB is opgebouwd met een viertal bouwstenen die gekenmerkt worden door een cyclische en programmatische benadering. Daarmee wordt aangesloten bij de regionale systematiek voor toezicht en handhaving vanuit het Regionaal Operationeel kader (ROK) van de ODZOB.

Met het ROK wordt een raamwerk neergelegd voor een meerjarig programma van toezicht en handhaving. Het kader is onderdeel van de gezamenlijke beleidscyclus zoals wettelijk is voorgeschreven aan provincies, gemeenten en omgevingsdiensten. De beleidscyclus wordt vormgegeven met de zogenaamde Big-eight. Zie onderstaand proces.



Uitgangspunten van het ROK zijn:

- Naleving van wet- en regelgeving is primair de eigen verantwoordelijkheid van burgers, bedrijven en instellingen;
- Toezicht en handhaving zijn geen doelen op zich, maar middelen om doelstellingen te bereiken. Uiteindelijk gaat het er bij de uitvoering van wettelijke taken om wat het resultaat daarvan is in de fysieke leefomgeving (outcome);
- Toezicht wordt zoveel mogelijk risicogericht en informatie gestuurd uitgevoerd. Dit betekent dat de beschikbare capaciteit regionaal daar inzetten waar de risico's voor de omgeving het grootst zijn als een gevolg van slechte naleving (inzet ook op niet-melders). Daarbij wordt gebruik gemaakt van (een mix van) verschillende instrumenten;
- Handhaving geschiedt op een open, eenduidige en voortvarende wijze, waarbij beoogd wordt middels een afgestemde, passende interventie een blijvende gedragsverandering bij de overtreder te realiseren;
- Met het regionaal uitvoeringsbeleid wordt komende jaren ingezet op het verder eigen maken en verfijnen van de methodiek van informatie gestuurd toezicht en handhaving (informatie-uitwisseling partners, naleving- en doelgroepenanalyses), het formuleren van outcome-gerichte doelen en rapporteren daarover en het beter verwerken van naleefgedrag bij het bepalen van de toezicht- en handhavingfrequentie/-inspanningen.

Risico's

In de ontwikkeling van het ROK hebben bevoegde gezagen zich uitgesproken over de risico's. De risico's zijn in beeld gebracht voor de zes maatschappelijke effecten (gezondheid, veiligheid, duurzaamheid, leefbaarheid, financieel-economisch en bestuurlijk imago). Prioritering maatschappelijke effecten:

1. Duurzaamheid (100%)
2. Veiligheid (93%)
3. Gezondheid (80%)

4. Bestuurlijk imago (40%)
5. Financieel economisch (20%)
6. Leefbaarheid (13%)

Deze risicoanalyse wordt ook gebruikt voor het Bbk. In combinatie met de activiteiten die binnen het Bbk zijn opgenomen wordt het uitvoeringsprogramma bepaald.

Risicoprioritering

Meer inspanning op de punten daar waar het nodig is en minder inspanning daar waar het kan. De nieuwe risicoprioritering in het uitvoeringsbeleid betekent een verdere verschuiving van een op een uitvoering van de wettelijke taak naar de achterliggende doelstelling te weten uitvoering van de wettelijke taak met in acht nemen van de risico's voor de leefomgeving. Met deze werkwijze kunnen we beperkte capaciteit zo effectief mogelijk inzetten.

Op basis van aan of afwezigheid van risicofactoren vindt een fysieke controle van de toepassing plaats. De volgende elementen spelen daarbij een rol:

Toepassingslocatie

- Industrierrein (Bkk AW/Wonen)
- Industrierrein (Bkk industrie)
- Woonwijk
- Gevoelige objecten (speeltuinen, scholen, volkstuinten, etc.)
- Grootschalige toepassing toplaag
- Grondwaterbeschermingsgebied
- Agrarische gronden
- Toepassen binnen saneringslocatie (saneringsplan)

Herkomstlocatie

- Verdachte locatie (niet alleen >I, en ook bijv. gesaneerd maar niet schoon)
- Onverdacht

Overige kenmerken

- Bijmengingen (puin, glas, asbest ect.)
- (Twijfelachtige) milieuhygiënische verklaring (partijkeuring/certificaat)
- Via tussenopslag
- Grond/Secundaire bouwstof afkomstig uit grotere partij

Toepassers

- Ondernemerschap
- mate van normconform gedrag
- bedrijfs(milieu)cultuur

IV. Bijlage Regionale opgave

Basis:

- De PDC (productdienstencatalogus) is basis voor opdrachtverlening en het aantal uren per controle;
- Voor inschatting aantal meldingen wordt het basisjaar 2019 genomen;
- De tabel risicoprioritering uit het uitvoeringskader geeft een verfijning van in te zetten uren (verschuiving administratieve controle naar fysieke controle).
- De regionale opgave is een weergave van de uitvoeringskosten bij administratief toezicht en fysieke toezicht. Deze is indicatief en zeer conjunctuurgevoelig. De verwachting is dat door meer inzet op fysiek toezicht de meldingsbereidheid wordt verhoogd (bij gelijkblijvende conjunctuur). In deze prognose is de aanname dat de meldingsbereid naar ca. 1000 kan gaan (getal is op basis van ervaringsgegevens van ODBN en OMWB).
De regionale opgave is exclusief implementatie- en monitoringskosten. Voor de implementatie van de werkzaamheden (incl. monitoring) wordt door de ODZOB een implementatieplan opgesteld.
De regionale opgave is exclusief evaluatiekosten. Het is aan de deelnemers zelf om vorm te geven aan de evaluatie.

| ACTIVITEITEN BBK | Berekening aan de hand van meldingen 2019 | | | Prognose 2020 (600 meldingen) | Prognose 2021 (750 meldingen) | prognose 2022 (900 meldingen) | Prognose 2023 (1000 melding) |
|---|---|-----------------------|------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|------------------------------|
| | Uren per activiteit | Aantal meldingen 2019 | Totaal uren 2019 | | | | |
| Administratief beoordeling meldingen | | 501 | | 600 | 750 | 900 | 1000 |
| Toepassing schone grond (alleen basischeck) | 2 | 343 | 686 | 816 | 1029 | 1235 | 1372 |
| Toepassing grond (alleen basischeck) | 2 | 121 | 242 | 288 | 363 | 436 | 484 |
| tijdelijke opslag | 2 | 29 | 58 | 69 | 87 | 104 | 116 |
| toepassing baggerspecie (alleen basischeck) | 2 | 6 | 12 | 14 | 18 | 22 | 24 |
| toepassing IBC bouwstof | 3 | 2 | 6 | 7 | 9 | 11 | 12 |
| hertoepassing bouwstof | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Grootschalige toepassing | <i>Maatwerk</i> | 3 | <i>Maatwerk</i> | | | | |
| Totaal admin. Toezicht uren | | | 1004 | 1195 | 1506 | 1807 | 2008 |
| Preventief fysiek toezicht (10%) | | | | | | | |
| Op basis van administratieve controle | 4 | 50 | 200 | 240 | 300 | 360 | 400 |
| Signaal toezicht /vrije veld toezicht | 5 | 25 keer/jr | 125 | 125 | 125 | 125 | 125 |
| Hercontrole nav preventief fysiek toezicht (15%) | | | 30 | 36 | 45 | 54 | 60 |
| | Uren/jr regio | | 1359 | 1596 | 1976 | 2346 | 2593 |
| | Fte regio | | 1,0 | 1,2 | 1,4 | 1,7 | 1,9 |
| <i>Te besteden uren obv budget 2020</i> | | | 1370 | | | | |