Externe Veiligheid in Omgevingsplan

harmonisering van beleidsregels in het omgevingsplan



OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT

Externe Veiligheid in Omgevingsplan

harmonisering van beleidsregels in het omgevingsplan

In opdracht van

Opgesteld door

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Postbus 8035

5601 KA Eindhoven

Datum

februari 2023

Status

versie februari 2023

20 januari 2022

OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT

Inhoudsopgave

1 Inleiding 1
1.1 Externe veiligheid onder de omgevingswet 1
1.1.1 Doel van het rapport 1
2 Algemeen 2
2.1 Van inrichting naar MBA 2
2.2 Wijzigingen in relevante wetgeving 3
2.3 Modernisering Omgevingsveiligheid (MOV) 5
3 Omgang met milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's 6
3.1 Toestaan van nieuwe MBA's met externe veiligheidsrisico's 6
3.2 Gebieden aanwijzen voor nieuwe risicovolle bronnen/activiteiten 7
4 Wat beschermen we tegen milieubelastende activiteiten externe veiligheidsrisico's 8
4.1 Aanwijzing van categorieën 8
4.2 Zeer kwetsbare gebouwen 9
4.3 Kwetsbare gebouwen en locaties 9
4.4 Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties 10
5 Plaatsgebonden risico contouren 11
5.1 Grenswaarde voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties 11
5.2 Standaardwaarde voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties 12
5.3 Tijdelijk afwijken van de grenswaarden 12
5.4 Vaststellen van het plaatsgebonden risicocontour 12
5.5 Plaatsgebonden risicocontouren voor risicovolle activiteiten 13
6 Aandachtsgebieden 14
6.1 Groepsrisico 16
6.1.1 Verantwoording van het groepsrisico onder de Omgevingswet 17
7 Voorschriftengebieden 17
7.1 Zeer kwetsbare gebouwen binnen een aandachtsgebied 18
7.2 Gemotiveerd afwijken van het aanwijzen van een voorschriftengebied 18
8 Activiteiten met aanvullende afstanden en regels 19
8.1 Buisleidingen met gevaarlijke stoffen 19
8.2 Opslag van vuurwerk 19
8.2.1 Plaatsgebonden risicocontour vuurwerk 20
8.2.2 Explosieaandachtsgebieden vuurwerk 20

8.3 Civiele en militaire opslagen van ontplofbare stoffen 22
8.3.1 Veiligheidsafstanden civiele opslagen van ontplofbare stoffen 22
8.3.2 Explosieaandachtsgebieden civiele en militaire opslagen van ontplofbare stoffen 22
I. Voorbeeldregels externe veiligheid 1

1 Inleiding

Naar verwachting treedt op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking. Met de komst van de Omgevingswet dienen gemeenten het aspect externe veiligheid mee te nemen in het Omgevingsplan. In dit document wordt een handreiking gegeven hoe dit kan worden meegenomen bij externe veiligheid door milieubelastende activiteiten.

1.1 Externe veiligheid onder de omgevingswet

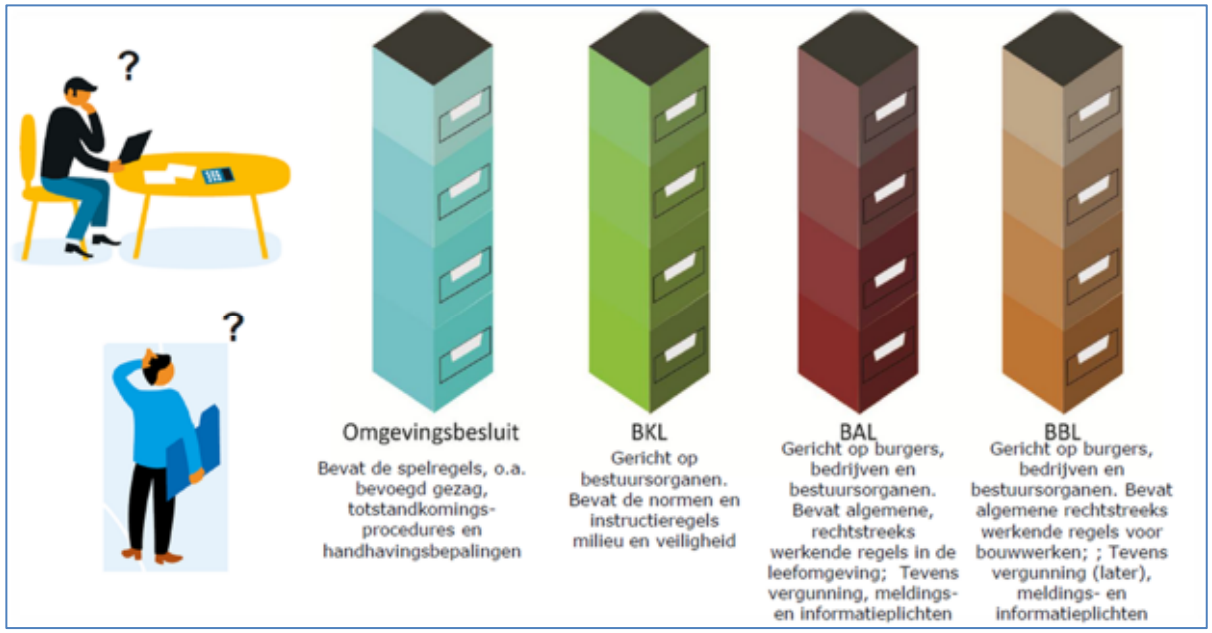
Een veilige en gezonde leefomgeving is het hoofddoel van de nieuwe Omgevingswet. Met de invoering van de Omgevingswet en de onderliggende AMvB's wordt ook een nieuwe systematiek voor externe veiligheid geïntroduceerd, van een kwantitatieve benadering van groepsrisico naar aandachtsgebieden per scenario (brand, explosie en gifwolk). Daarnaast kent de Omgevingswet ook de mogelijkheid voor het instellen van zogenaamde voorschriftengebieden voor bouwkundige maatregelen. Deze bouwkundige maatregelen zijn alleen van toepassing op nieuwe situaties. Deze nieuwe systematiek wordt deels landelijk uitgewerkt, met name de scenario's en de grootte van de aandachtsgebieden. Voor een ander deel moeten lokaal keuzes gemaakt worden. Nieuwe sturingsinstrumenten als 'aandachtsgebieden' en 'voorschriftengebieden' moeten een plek krijgen in het omgevingsplan. Door deze transitie moeten gemeente zelf beleidskeuzes rondom externe veiligheid vast gaan leggen in de omgevingsvisie. Regels rondom externe veiligheid dienen dan weer te worden vastgelegd in onderliggende omgevingsplannen.

1.1.1 Doel van het rapport

In deze rapportage zal ingegaan worden op het wijzigen van externe veiligheid en hoe externe veiligheid van milieubelastende activiteiten geregeld kan worden in het omgevingsplan. In dit document worden geen beleidskeuzes gemaakt. Dit is aan de gemeente.

2 Algemeen

In 2024 zal de Omgevingswet in werking treden wat voor veranderingen gaat zorgen. Zo worden er 26 wetten die te maken hebben met de fysieke leefomgeving gebundeld tot een Omgevingswet. De omgevingswet bestaat uit vier besluiten. Ook voor het thema Externe veiligheid zal het nodige veranderen in de wetgeving.



Figuur 1 De Omgevingswet - de vier AMvB's

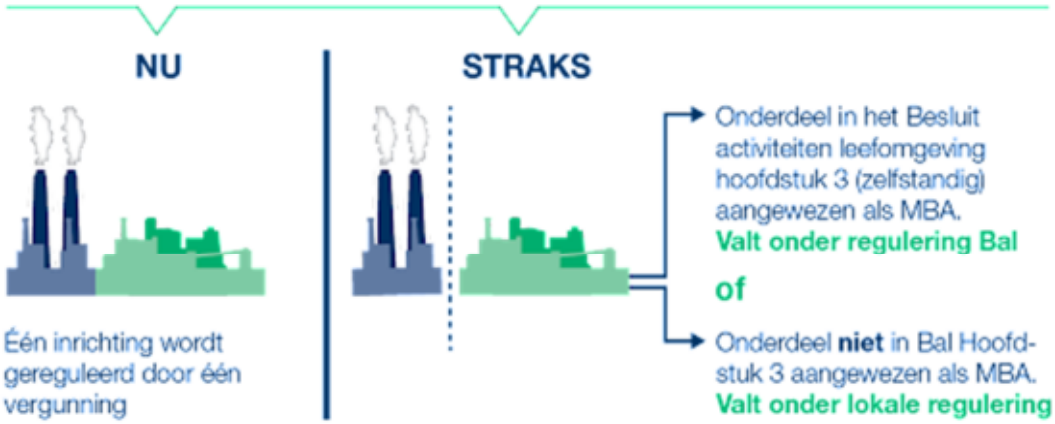
2.1 Van inrichting naar MBA

De Omgevingswet wordt gekenmerkt door de transitie van inrichtingen naar activiteiten. Er wordt geen vergunning meer verleend voor één specifieke inrichting, maar alle individuele activiteiten die binnen de fysieke leegomgeving plaats vinden worden apart gereguleerd. Zo verdwijnt ook de term “bedrijfsmatig” uit de Wet milieubeheer en worden activiteiten gereguleerd. De Rijksoverheid heeft voor gemeenten al een duidelijk onderscheid gemaakt welke activiteiten volgens hen altijd vergunningplichtig moeten zijn vanwege hun milieuoverlast. Deze milieubelastende activiteiten (MBA) zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Activiteiten binnen een inrichting die zijn aangeduid als MBA kennen in veel gevallen een meldingsplicht en in sommige gevallen een vergunningsplicht en mogen dus niet met algemene regels, een zorgplicht of zonder enige vorm van regels doorgang vinden (zie 3.4. reguleringsdriehoek). Aan welke regels deze MBA’s moeten voldoen staat ook beschreven in het Bal. Voor de meeste activiteiten geldt dat zij moeten voldoen aan de geluidswaardes die de gemeente zelf in het

omgevingsplan opneemt, maar voor sommige activiteiten gelden nadere eisen, zoals de plicht dat de activiteit inpandig plaatsvindt (zie paragraaf 2.5).

Of overige activiteiten, die geen MBA zijn, vergunningsplichtig zijn, bepaalt de gemeente zelf in de regels van het omgevingsplan. Hiervoor hoeft de gemeente dus niet altijd voor een vergunningsplicht te kiezen. De gemeente kan hier ook kiezen voor algemene regels, een meldingsplicht of een zorgplicht. Zij kan er – dit moet wel worden gemotiveerd – voor kiezen om geen regels op te nemen als dit niet doelmatig is. Er zijn ook activiteiten die milieubelastend kunnen zijn, maar niet in het Bal staan.



In paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan instructieregels over de manier waarop het omgevingsplan (en het projectbesluit, zie artikel 9.1 Bkl) externe veiligheid moet waarborgen bij het toedelen van functies aan locaties; de zogeheten omgevingsveiligheid. Het uitgangspunt van omgevingsveiligheid is volgens artikel 5.2 Bkl dat voor risico's van branden, rampen en crises rekening moet worden gehouden met het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan, de mogelijkheid voor personen om zich in veiligheid te brengen en hulpverlening.

2.2 Wijzigingen in relevante wetgeving

De wet- en regelgeving omtrent externe veiligheid is nu nog versnipperd over meerdere wetten, besluiten en ministeriële regelingen. De Omgevingswet integreert in ieder geval de volgende besluiten volledig:

- Besluit en regeling externe veiligheid inrichtingen (Bevi);

- Besluit en regeling externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit en regeling risico's zware ongevallen (Brzo);
- Registratiebesluit externe veiligheid.

De Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) en de Regeling Basisnet (Rb) kennen regels over vervoer en ruimtelijk ordening. De regels omtrent ruimtelijke ordening zullen opgaan in de Omgevingswet; de regels over vervoer blijven al dan niet gewijzigd bestaan in de Wvgs en de Rb. Zo blijven bijvoorbeeld de tabellen in de bijlagen met de Basisnet wegvakken en de vastgestelde PR-plafonds van de Rb (vooralsnog)(1) behouden. De Omgevingsregeling (Or) legt een koppeling tussen de Omgevingswet en de tabellen van de Rb.

2.3 Modernisering Omgevingsveiligheid (MOV)

Parallel aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt het externe veiligheidsbeleid gemoderniseerd. Samengevat zijn de belangrijkste wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet:

- Er wordt onderscheid gemaakt in zeer kwetsbare gebouwen, kwetsbare gebouwen en locaties en beperkte kwetsbare gebouwen en locaties;
- Het groepsrisico is gekoppeld aan zogenaamde aandachtsgebieden en wordt een kwalitatieve beoordeling; de verplichte berekening verdwijnt;
- Het plasbrandaandachtsgebied wordt het brandaandachtsgebied;
- Ook andere MBA's met externe veiligheidsrisico's dan basisnetroutes kunnen een brandaandachtsgebied krijgen;
- Daarnaast kan er sprake zijn van een explosie- en/of een gifwolkaandachtsgebied;
- Aan de aandachtsgebieden kunnen voorschriftengebieden zijn verbonden waarvoor extra bouweisen gelden t.a.v. nieuwbouw;
- Er zijn ook zaken die niet veranderen: het plaatsgebonden risico blijft bestaan.

3 Omgang met milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's

Milieubelastende activiteiten (MBA) met externe veiligheidsrisico's dienen te worden opgenomen in het omgevingsplan. Ook dienen er voor deze activiteiten regels opgenomen te worden in het omgevingsplan. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als MBA's met externe veiligheidsrisico's. Deze MBA's met externe veiligheidsrisico's zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en de aandachtsgebieden. Het gaat om de volgende soorten activiteiten:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
- het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal;
- windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal.

Voor al deze risicovolle activiteiten zijn plaatsgebonden risicocontouren en aandachtsgebieden vastgelegd en/of deze moeten berekend worden. In hoofdstuk 5 en verder zal hier op in gegaan worden. Ook zijn er activiteiten met aanvullende of afwijkende rijksregels en afstanden. Deze worden verder uitgewerkt in hoofdstuk 8.

3.1 Toestaan van nieuwe MBA's met externe veiligheidsrisico's

De gemeente heeft de ruimte om nieuwe MBA's met externe veiligheidsrisico's toe te staan op haar grondgebied als zij dat wil. Ook kan de gemeente, onder voorwaarde, ook nieuwe gebouwen toestaan in de buurt van een MBA's met externe veiligheidsrisico's. Regels omtrent het mogelijk maken van nieuwe MBA's met externe veiligheidsrisico's of het toestaan van nieuwe gebouwen moet worden opgenomen in het omgevingsplan. De instructieregels hiervoor staan in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Het omgevingsplan van de gemeente bepaalt welke activiteiten mogelijk zijn binnen een gebied. Alle bestaande en nieuwe activiteiten moeten dus passen binnen de gestelde grenzen van het omgevingsplan (artikel 8.9, derde lid, Bkl). Wanneer een initiatiefnemer een activiteit wil aanvragen die niet past binnen het omgevingsplan, kan (door de gemeente) worden bekeken of de benodigde extra ruimte mogelijk te maken is door aanpassing van het omgevingsplan.

Bij het mogelijk maken van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling of het toestaan van nieuwe activiteit (omgevingsvergunning) gelden de instructieregels uit het Bkl. Kort samengevat betekent dit voor het aspect omgevingsveiligheid dat de gemeente in het omgevingsplan de volgende punten aanhoudt:

- het wettelijk verplichte basis beschermingsniveau als vertrekpunt neemt;
- al aanwezige bescherming in kaart brengt voorafgaand aan besluitvorming over aanvullende bescherming;
- besluit over het aanwijzen van een brand- of explosievoorschriftengebied (5.14 Bkl);
- besluit hoe voldoende bescherming wordt geboden binnen het aandachtsgebied (5.15 Bkl) en
- besluit of een chemisch cluster kan worden gezien als een risicogebied externe veiligheid (5.16 en 5.17 Bkl).

3.2 Gebieden aanwijzen voor nieuwe risicovolle bronnen/activiteiten

In het omgevingsplan kan het bevoegd gezag kiezen voor het reserveren van ruimte voor aandachtsgebieden (artikel 5.16 Bkl). Op die manier kunnen risicovolle activiteiten uitbreiden of kunnen er nieuwe activiteiten bij komen. Door het reserveren van ruimte voor aandachtsgebieden begrenst de gemeente de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Daarnaast biedt ze ruimte voor de uitbreiding of vestiging van risicovolle activiteiten.

De gemeente kan er ook voor kiezen gebieden aan te wijzen waar zij geen aandachtsgebieden mogelijk wil maken. Hiermee voorkomt ze dat te beschermen gebouwen en locaties in een aandachtsgebied komen te liggen. Daardoor hoeven ook geen aanvullende beschermingsmaatregelen getroffen te worden.

4 Wat beschermen we tegen Milieubelastende activiteiten externe veiligheidsrisico's

In het omgevingsplan moet de gemeente aangeven wat voor soort gebouw en/of locaties er binnen het omgevingsplan aanwezig zijn. Gebouwen en locaties met een kwetsbare of zeer kwetsbare functie zullen beschermd moeten worden tegen de externe veiligheidsrisico's in de omgeving.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan 3 categorieën 'gebouwen en locaties' waarvoor de regels bescherming bieden: zeer kwetsbaar, kwetsbaar en beperkt kwetsbaar. De gemeente moet regels opnemen in het omgevingsplan om deze gebouwen en locaties te beschermen vanwege externe veiligheidsrisico's

Gebouwen en locaties zijn ingedeeld in 3 categorieën:

1. zeer kwetsbaar (alleen gebouwen)
2. kwetsbaar (gebouwen en locaties)
3. beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties)

Bij het bepalen van de kwetsbaarheid van een gebouw of locatie is gekeken naar het volgende:

- het aantal personen dat gelijktijdig aanwezig is
- de aanwezigheidsduur van personen
- in hoeverre personen zichzelf in veiligheid kunnen brengen bij een incident

4.1 Aanwijzing van categorieën

De aanwijzing van deze categorieën 'gebouwen en locaties' staat in bijlage VI van het Bkl. Gebouwen worden alleen beschermd voor de gebruiksfunctie van dat gebouw. Dit is anders dan in de voormalige regelgeving. Bij een grootschalige opslagplaats voor goederen met een kantoorfunctie is alleen de kantoorfunctie 'beperkt kwetsbaar' of 'kwetsbaar' (afhankelijk van de bruto vloeroppervlakte). Het is dan wel van belang dat die functie blijkt uit het omgevingsplan of uit de omgevingsvergunning waarbij die functie mogelijk wordt gemaakt (buitenplanse omgevingsplanactiviteit).

Een gemeente kan andere categorieën van locaties of gebouwen dan die in bijlage VI staan, een vergelijkbare bescherming bieden.

De omschrijving van de gebruiksfuncties van een gebouw sluit aan bij de indeling in gebruiksfuncties van gebouwen. Deze staan in bijlage I, onderdeel B, van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

De aanwijzing geldt ook voor deze categorieën gebouwen en locaties die het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit toelaat, maar nog niet gerealiseerd zijn.

4.2 Zeer kwetsbare gebouwen

De categorie zeer kwetsbare gebouwen is nieuw ten opzichte van de voorheen geldende regelgeving. De gebouwen in deze categorie vielen eerder onder de categorie kwetsbare objecten. Een gebouw is 'zeer kwetsbaar' als het een gebouw is voor mensen die zichzelf niet op tijd in veiligheid kunnen brengen. Het gaat om de volgende gebouwen:

- woonfunctie voor 24-uurszorg
- basisscholen
- scholen voor minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking
- dagverblijf van personen met een lichamelijke of geestelijke beperking
- gezondheidszorg met bedgebied (ziekenhuizen en verpleeghuizen)
- kinderopvang
- gevangenissen

4.3 Kwetsbare gebouwen en locaties

Kwetsbare gebouwen zijn alle gebouwen met een woonfunctie (niet verspreid liggende bebouwing) en locaties bestemd voor grote evenementen of voor recreatief nachtverblijf voor meer dan 50 personen. Gebouwen en locaties zijn ook kwetsbaar als er veel personen een groot deel van de dag aanwezig zijn. Het gaat bijvoorbeeld om:

- woonfunctie
- bijeenkomstfunctie
- kantoorfunctie
- sportfunctie
- scholen voor volwassenen
- gezondheidszorg zonder bedgebied
- locatie voor evenementen in de open lucht voor ten minste 5.000 personen

4.4 Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties

De overige gebouwen en locaties zijn beperkt kwetsbaar. De systematiek voor (beperkt) kwetsbare gebouwen is vergelijkbaar met die in het voormalige Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Nieuw is wel dat nu de nadruk ligt op de bescherming van de kwetsbare gebruiksfunctie van een gebouw in plaats van op de bescherming van het gebouw als geheel.

5 Plaatsgebonden risico contouren

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn er geen inhoudelijke wijzigingen voor het plaatsgebonden risico. Volgens artikel 5.6 Bkl is het plaatsgebonden risico de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezige persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Op grond van artikel 5.7 Bkl geldt er voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van een op de miljoen per jaar (PR 10^{-06}). Voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties geldt volgens artikel 5.11 Bkl de een op de miljoen per jaar (PR 10^{-06}) als een standaardwaarde. Standaardwaarde is de nieuwe term voor richtwaarde.

in onderstaande tabel staat per functie beschreven waar rekening mee gehouden dient te worden, bijvoorbeeld bij het plaatsen van een kwetsbaar object geldt de grenswaarde in de PR 10^{-6} contour (in acht nemen).

	Plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar	Invloedsgebied
Beperkt kwetsbaar object	Standaardwaarde	Verantwoording groepsrisico[1]
Kwetsbaar object	Grenswaarde	Verantwoording groepsrisico

5.1 Grenswaarde voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties

In artikel 5.6 Bkl t/m 5.11a Bkl staan instructieregels over het plaatsgebonden risico voor het omgevingsplan. Gemeenten moeten in hun omgevingsplan een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht nemen. Dit is een grenswaarde van een op de een miljoen per jaar. Dit geldt voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties. De waarden voor het plaatsgebonden risico worden ruimtelijk vertaald in afstanden tot gebouwen en locaties. (Zeer) kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties mogen niet binnen de PR 10^{-06}-contour van een activiteit komen. In acht nemen van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico betekent dat de gemeente alleen van de grenswaarde mag afwijken onder de voorwaarden die in het Bkl staan.

[1] Dit kan, afhankelijk van de voorwaarden, een beperkte of volledige VGR zijn

5.2 Standaardwaarde voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties

Voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties moet de gemeente, conform artikel 5.11 Bkl, rekening houden met een standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico. De standaardwaarde is een op de een miljoen (PR 10^{-06}). per jaar. Rekening houden met betekent dat de overheid een eigen afweging maakt. Gemeenten mogen bij beperkt kwetsbare gebouwen dus afwijken van deze standaardwaarde. Ze moeten daar dan wel goede redenen voor hebben en dit goed motiveren.

5.3 Tijdelijk afwijken van de grenswaarden

In artikel 5.10 Bkl staan voorwaarden waaronder een gemeente tijdelijk kan afwijken van de grenswaarde. Dit kan alleen bij kwetsbare gebouwen en locaties, dus niet bij zeer kwetsbare gebouwen. Afwijken kan voor een periode van maximaal 3 jaar. Gedurende die 3 jaar geldt een plaatsgebonden risico van 1 op de 100.000. Na die 3 jaar geldt de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van 1 op de 1.000.000.

Deze afwijking maakt verandering in transitiegebieden mogelijk. Vaak zijn hiervoor investeringen noodzakelijk die pas gefinancierd worden als het omgevingsplan de gebouwen of locaties daadwerkelijk toelaat.

In de Crisis- en herstelwet had het bevoegd gezag de ruimte om gedurende uiterlijk tien jaar af te wijken van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van één op de miljoen per jaar. Deze mogelijkheid wordt met de Omgevingswet niet meer geboden.

5.4 Vaststellen van het plaatsgebonden risicocontour

Volgens artikel 5.9 Bkl gelden de plaatsgebonden risico afstanden (vanuit artikel 5.8 Bkl) tot kwetsbare gebouwen, anders dan drijvende woonfuncties of woonwagens. Deze afstanden gelden ook voor zeer kwetsbare gebouwen tot de gevel. Voor nieuw te bouwen kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen gelden de afstanden tot de locatie waar een gevel mag komen, en voor kwetsbare locaties tot de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen, en voor drijvende woonfuncties en woonwagens tot de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van die drijvende woonfunctie of woonwagen. Volgens artikel 5.9 lid 2 Bkl gelden de afstanden voor zeer kwetsbare gebouwen ook tot de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen buiten het gebouw, als het gaat om het risico op een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit als bedoeld in bijlage VII, onder A, onder 1a, B, C, D, onder 2, en E, onder 2 tot en met 13. Voor een kinderdagverblijf geldt dit bijvoorbeeld dus niet alleen voor het gebouw, maar ook voor de speelplaats.

Artikel 5.5 Bkl bepaalt dat het plaatsgebonden risico niet van toepassing is op (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties waar een activiteit als bedoeld in bijlage VII wordt verricht of die een functionele binding hebben met een activiteit uit bijlage VII Bkl. Dit is bijvoorbeeld het geval bij bedrijfswoningen bij risicovolle inrichting. Een ander voorbeeld zijn woningen die een windturbine op het erf hebben staan waarvan de bewoner initiatiefnemer is.

5.5 Plaatsgebonden risicocontouren voor risicovolle activiteiten

Artikel 5.8 Bkl verwijst naar bijlage VII van het Bkl die in de onderdelen A tot en met E vaste afstanden aanwijst van het plaatsgebonden risico of bepaalt dat het plaatsgebonden risico moet worden berekend.

Het gaat om de volgende categorieën van activiteiten:

- Activiteiten zonder vergunningplicht met vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico. Het gaat hier om veel voorkomende, uniforme activiteiten. Denk aan gasdrukregel- en meetstations en het opslaan van propaan in relatief kleine boven- of ondergrondse opslagtanks;
- Activiteiten met vergunningplicht met vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico. Dit is bijvoorbeeld het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15);
- Het Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, per spoor en over binnenwateren;
- Activiteiten zonder vergunningplicht waarvoor het plaatsgebonden risico berekend moet worden. Dit zijn enkelvoudige windturbines en buisleidingen met gevaarlijke stoffen, bijvoorbeeld aardgasbuisleidingen;
- Activiteiten met vergunningplicht waarvoor het plaatsgebonden risico berekend moet worden. Dit zijn bedrijven met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen of zeer gevaarlijke stoffen. Of bedrijven waar veel handelingen met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, zoals Seveso-inrichtingen.

Voor het toestaan van nieuwe MBA’s met externe veiligheidsrisico’s moet de gemeente in het omgevingsplan moet de gemeente beoordelingsregels opstellen. In deze beoordelingsregels zal er ook rekening gehouden moet worden met de plaatsgebonden risicocontouren van de verschillende activiteiten zoals bedoeld in bijlage VII van het BKL.

6 Aandachtsgebieden



Met de komst van de Omgevingswet zal het begrip invloedsgebied vervallen. De Omgevingswet introduceert voor externe veiligheid het brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebied.

Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Dat betekent dat zich binnen dat gebied bij een ongeval met gevaarlijke stoffen levensbedreigende gevaren voor personen in gebouwen kunnen voordoen, ook al is de kans daarop klein. Het aandachtsgebied vormt een instrument om het gesprek over veiligheid en bescherming door het treffen van maatregelen te starten.

Er is een onderscheid tussen drie soorten gevaren: warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Daarmee zijn er ook drie typen aandachtsgebieden:

- brandaandachtsgebied
- explosieaandachtsgebied
- gifwolkaandachtsgebied

Het brandaandachtsgebied geldt daarbij als vervanger voor het plasbrandaandachtsgebied voor basisnetroutes. Het explosie- en/of gifwolkaandachtsgebied worden daaraan toegevoegd afhankelijk van het type risicovolle activiteit. Een risicovolle activiteit kan een, twee of drie aandachtsgebieden hebben. De aandachtsgebieden zijn een kenmerk van een activiteit met externe veiligheidsrisico's. Ze gelden vanaf het begin van het verrichten van de activiteit.

Een aandachtsgebied is de locatie die wordt begrensd door de afstand als gevolg van een ongeval waar een bepaalde intensiteit bijhorend aan een soort incident ten hoogste geldt. Die bijhorende intensiteit is voor elk aandachtsgebied in artikel 5.12 Bkl vastgelegd. Het brandaandachtsgebied is een plasbrand of fakkelbrand die wordt begrensd door een intensiteit van 10 kW/m2. Een explosieaandachtsgebied is een kokende vloeistof-gasexpansie-explosie (Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion, BLEVE) die wordt begrensd door een intensiteit van 35 kW/m2, of een explosie met een overdruk van ten hoogste 10 kPa. Een gifwolkaandachtsgebied wordt begrensd door tot waar een gifwolk doden veroorzaakt in een gebouw door blootstelling aan bij ministeriële regeling vast te stellen concentraties gedurende een bepaalde tijd.

Voor de afstanden die gelden voor de verschillende aandachtsgebieden wordt ook verwezen naar bijlage VII Bkl. In categorie A, onder 1a en 7, B, onder 2 en 5, C en E, onder 9, 10 en 13 zijn de afstanden aangegeven bij die activiteit. Voor categorie D, onder 2, en E, onder 2 tot en met 9, 11 en 12 moet de afstand van de aandachtsgebieden worden berekend. In de omgevingsregeling zijn de rekenregels bepaald die moeten worden toegepast

voor de berekening van die afstand. Voor het gifwolkaandachtsgebied geldt volgens artikel 5.12 lid 4 Bkl in ieder geval een afkapgrens van 1,5km voor de activiteiten van paragraaf 5.1.2.2.

Een aandachtsgebied hoeft de gemeente niet eerst in het omgevingsplan aan te wijzen; deze worden immers al in bijlage XII van het Bkl aangewezen. Wel dient in het omgevingsplan rekening gehouden te worden met het groepsrisico binnen de aandachtsgebieden.

In het onderstaande overzicht staat per functie beschreven waar rekening mee gehouden dient te worden, bijvoorbeeld dat voor een kwetsbaar gebouw de grenswaarde geldt in de plaatsgebonden risicocontour en daar dus niet gevestigd mag worden.

	Plaatsgebonden risicocontour	Aandachtsgebied
Beperkt kwetsbaar gebouw	Standaardwaarde[2]	Extra aandacht[3]
Beperkt kwetsbare locatie	Standaardwaarde	Extra aandacht
Kwetsbaar gebouw	Grenswaarde	Extra aandacht
Kwetsbare locatie	Grenswaarde	Extra aandacht
Zeer kwetsbaar gebouw	Grenswaarde	Voorschriftengebied verplicht[4]

6.1 Groepsrisico

De gemeente moet in het omgevingsplan binnen deze aandachtsgebieden rekening houden met het groepsrisico. Hierbij gaat het om de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied. Dit staat in het eerste lid van artikel 5.15 van het Bkl.

Dit artikel biedt de gemeenteraad een eigen afwegingsruimte bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen een aandachtsgebied. Het groepsrisico hoeft niet meer verplicht berekend en/of verantwoord te worden, wat afwijkt van de huidige wetgeving. Dat wil zeggen: zolang het gaat om een

[2] Het bevoegd gezag mag afwijken van de standaardwaarde, mits goede redenen en motivatie
[3] Er dient rekening gehouden te worden met het groepsrisico, het bevoegd gezag kan functies bijvoorbeeld niet toelaten of waarborgen dat beschermingsmaatregelen zijn getroffen
[4] Het aandachtsgebied wordt als voorschriftengebied aangewezen in het omgevingsplan als de gemeente zeer kwetsbare gebouwen wil toestaan in het aandachtsgebied en bij de nu basisnet plasbrandaandachtsgebieden

locatie buiten de afstand waar de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico geldt (PR^{-06} contour) kan de gemeente zelf kiezen hoe ze aan voldoende bescherming komen.

Het noemen van het aantal van tien personen betekent niet dat de kans berekend moet worden. De vraag of van een groepsrisico sprake is, kan de gemeente ook beantwoorden met demografische gegevens of onderbouwde schattingen. Wel is het bevoegd gezag vrij om een groepsrisicoberekening te maken indien dat behulpzaam is om inzicht te krijgen in de gevolgen voor het groepsrisico. Hierbij kan de beleidsmatig gebruikte oriëntatiewaarde van voor de Omgevingswet desgewenst als richtpunt gebruikt worden. De beleidskeuze wanneer er een groepsrisicoberekening plaats moet vinden, moet de gemeente vastleggen in het programma externe veiligheid.

6.1.1 Verantwoording van het groepsrisico onder de Omgevingswet

Aan het groepsrisico zijn geen normen meer gekoppeld, waardoor het vooral een kwalitatieve beoordeling is. Een initiatief wordt daardoor niet meer getoetst aan een lijn in een abstracte grafiek. Door te werken met aandachtsgebieden zou het voor eenieder duidelijk moeten zijn welke gevolgen zich bij een incident kunnen voordoen. Volgens het tweede lid van artikel 5.15 Bkl is met het gestelde uit lid 1 rekening gehouden als een omgevingsplan binnen een aandachtsgebied:

- geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat;
- waar het omgevingsplan beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat, waarborgt;
- dat maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in die gebouwen en op die locaties;
- dat het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in die gebouwen en op die locaties beperkt is.

7 Voorschriftengebieden

Een gemeente kan binnen een aandachtsgebied voorschriftengebieden aanwijzen (artikel 5.14 Bkl). Een voorschriftengebied kan een deel van of het gehele aandachtsgebied zijn. Dit wordt verplicht in de situatie dat de gemeente een zeer kwetsbaar gebouw wil toewijzen binnen een aandachtsgebied. De gemeente wijst in dat geval een locatie binnen een (brand- of explosie)aandachtsgebied als (brand- of explosie)voorschriftengebied aan in het omgevingsplan. In dit deel van het aandachtsgebied gelden dan aanvullende bouweisen voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen. Bestaande gebouwen, die niet verbouwd of vervangen worden, hoeven niet te voldoen aan deze aanvullende bouweisen.

Gifwolkaandachtsgebieden kunnen niet als voorschriftengebied worden aangewezen. Om toch te komen tot voldoende bescherming tegen gifwolken gelden (voor nieuwbouw) generieke bouweisen zoals het meest geschikte ventilatiesysteem, zoals we deze nu kennen vanuit het Bouwbesluit 2012. Als de voorschriftengebieden (nog) niet in het omgevingsplan zijn aangewezen, gelden binnen het aandachtsgebied geen aanvullende bouweisen,

met uitzondering van zeer kwetsbare gebouwen. Hiernaast gelden de aanvullende bouweisen niet voor bestaande gebouwen binnen het voorschriftengebied en gedeelten van het bouwwerk die buiten het voorschriftengebied zijn gelegen.

Deze aanvullende bouweisen staan in de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Zij hebben tot doel om mensen in een gebouw beter te beschermen tegen de effecten van een brand of explosie. Voor gedeelten van het bouwwerk buiten het voorschriftengebied gelden geen aanvullende bouweisen uit het Bbl. Als de gemeente geen brand- of explosievoorschriftengebied in het omgevingsplan heeft aangewezen, gelden binnen het aandachtsgebied geen aanvullende bouweisen.

Om een goede afweging te maken welke aanvullende bouweisen er benodigd zijn om voldoende bescherming te waarborgen is er in bijlage 1 een beslisboom toegevoegd. Hierbij wordt stapsgewijs ingegaan op ieder beschikbare beschermingsniveau.

7.1 Zeer kwetsbare gebouwen binnen een aandachtsgebied

Locaties voor zeer kwetsbare gebouwen in een brand- of explosieaandachtsgebied moeten altijd worden aangewezen als voorschriftengebied. Voor deze gebouwen zijn de aanvullende bouweisen na aanwijzing van het voorschriftengebied in het omgevingsplan dus altijd van toepassing. Het gaat dan om bijvoorbeeld ziekenhuizen, basisscholen en kinderdagverblijven. De aanvullende bouweisen gelden niet voor bestaande gebouwen die binnen een voorschriftengebied liggen. Deze gelden alleen in geval van nieuwbouw of vervangende nieuwbouw.

7.2 Gemotiveerd afwijken van het aanwijzen van een voorschriftengebied

De gemeente kan besluiten om een aandachtsgebied in het omgevingsplan slechts gedeeltelijk of niet aan te wijzen als voorschriftengebied. Bij het toestaan van nieuwe (beperkt) kwetsbare gebouwen kan de gemeente afzien van de aanwijzing van een voorschriftengebied. De gemeente moet dat dan wel goed motiveren.

Een gemeente kan in die gevallen ook besluiten om slechts een deel van een aandachtsgebied aan te wijzen als voorschriftengebied. De gemeente kan dit motiveren door aan te tonen dat al aanwezige maatregelen zorgen voor voldoende bescherming. Ze kan bijvoorbeeld verwijzen naar de maatregelen die al binnen het aandachtsgebied zijn genomen om de veiligheid voldoende te waarborgen en milieu en gezondheid voldoende te beschermen.

Ook binnen een voorschriftengebied kunnen gelijkwaardige maatregelen worden toegepast. Toepassen van gelijkwaardigheid kan ook bij locaties binnen een aandachtsgebied voor een zeer kwetsbaar gebouw.

8 Activiteiten met aanvullende afstanden en regels

Naast de activiteiten die we vanuit bijlage VII van het Bkl verplichte plaatsgebonden risicocontouren en aandachtsgebieden (brand, explosie en toxisch) kennen, zijn er activiteiten die nog aanvullende rijksregels vanuit het Bkl kennen om de veilige werking te kunnen garanderen. Deze rijksregels en aanvullende afstanden moeten expliciet opgenomen worden in het omgevingsplan.

8.1 Buisleidingen met gevaarlijke stoffen

Voor een veilige werking van de buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd (bijvoorbeeld aardgas) dient de gemeente in haar omgevingsplan rekening te houden met een aantal beperkingen voor het bouwen van (nieuwe) bouwwerken en het toelaten van activiteiten die invloed kunnen hebben op de buisleiding.

Naast het plaatsgebonden risicocontour en de aandachtsgebieden op grond van categorie 2 onderdeel D bijlage VII Bkl , kent het gebruik van buisleidingen voor het transporteren van gevaarlijke stoffen ook een belemmeringstrook. De omvang van een belemmeringengebied buisleidingen in het omgevingsplan is 5 meter aan weerszijden van de buisleiding, gemeten vanuit het hart ervan (artikel 5.18 lid 1 Bkl), behalve voor een buisleiding voor aardgas met een druk tussen 1.600 en 4.000 kPa. Daar is een belemmeringengebied van 4 meter aan weerszijden van de buisleiding voldoende (artikel 5.18 lid 2 Bkl).

Binnen een belemmeringengebied buisleidingen mogen in het omgevingsplan geen gebouwen worden toegelaten, conform artikel 5.19 Bkl. Dat geldt niet voor een beperkt kwetsbaar gebouw, of voor een kwetsbaar gebouw dat een functionele binding heeft met de buisleiding. Uiteraard mogen deze gebouwen de veiligheid van de buisleiding niet schaden. Dit bouwverbod is nodig voor het onderhoud van de buisleiding. Activiteiten die invloed kunnen hebben op de ongeschonden toestand en werking van de buisleiding worden ook niet toegelaten binnen een belemmeringengebied.

Voor mechanische graafwerkzaamheden gelden andere regels; deze zijn vastgelegd in de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten (Wibon). Ook andere activiteiten kunnen van invloed zijn op de veiligheid van de buisleiding. Denk aan planten en rooien van diepgewortelde beplanting, plaatsen van lichtmasten, wegwijzers, straatmeubilair en dergelijke en indrijven van voorwerpen in de bodem. Voor zover die werkzaamheden niet onder de Wibon vallen, mogen deze niet zorgen voor nadelige effecten op de werking van de buisleiding in het belang van de veiligheid.

8.2 Opslag van vuurwerk

Voor vuurwerk gelden in het omgevingsplan afstanden en explosieaandachtsgebieden. Hierbinnen mag de gemeente functies als wonen of verblijven niet of beperkt toestaan. Deze afstanden en de explosieaandachtsgebieden zijn gebaseerd op de effecten van een explosie. In artikel 5.20 t/m 5.25 Bkl staan aanvullende regels die betrekking hebben op de veilige werking van het opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk.

8.2.1 Plaatsgebonden risicocontour vuurwerk

Voor bedrijven waar niet meer dan 10.000 kg verpakt vuurwerk van categorie F1, F2 of F3 wordt opgeslagen, geldt een vaste afstand van 8 meter, conform artikel 4.1042 Bal. Het gaat hierbij om de afstand tot de begrenzing van de locatie, vanaf het midden van de deuropening van een bewaarplaats of bufferbewaarplaats voor vuurwerk.

Mocht het niet mogelijk zijn om deze afstanden aan te houden, kan hiervan afgeweken worden. Het is dan in ieder geval van belang dat dezelfde afstand (8 meter) wordt gewaarborgd tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Dit geldt voor gebouwen die binnen de locatie staan waar de activiteit wordt uitgevoerd. Deze afstanden moeten conform artikel 5.21 Bkl opgenomen worden in het omgevingsplan. Voor de gebouwen en locaties buiten de locatie waarop de activiteit wordt ontplooid dient rekening gehouden te worden met de explosieaandachtsgebieden vuurwerk.

8.2.2 Explosieaandachtsgebieden vuurwerk

De instructieregels voor de explosieaandachtsgebieden vuurwerk staan in artikel 5.23 t/m 5.25 Bkl. Een explosieaandachtsgebied vuurwerk wijkt af van een (brand-, explosie- of gifwolk)aandachtsgebied uit paragraaf 5.1.2.2. Het explosieaandachtsgebied vuurwerk geldt namelijk als een verbodsgebied voor bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen. Een aandachtsgebied uit paragraaf 5.1.2.2 is een afweeggebied. Dat betekent dat er binnen een aandachtsgebied dat hoort bij een activiteit uit bijlage VII bij het Bkl, het bevoegd gezag rekening moet houden met het groepsrisico en beschermende maatregelen moet afwegen. Een explosieaandachtsgebied voor het opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk kent dit afwegingskader niet. Dit geldt ook voor de civiele en militaire explosieaandachtsgebieden.

Binnen een explosieaandachtsgebied vuurwerk gelden de beperkingen van artikel 5.24 Bkl. In de explosieaandachtsgebieden vuurwerk zijn geen (beperkt) kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties toegelaten. Voor explosieaandachtsgebieden vuurwerk wordt dus geen onderscheid gemaakt naar het type kwetsbaarheid van gebouwen en locaties. Dit geldt uiteraard niet voor de gebouwen/locaties die een functionele binding hebben met de activiteit.

De afstanden voor het explosieaandachtsgebied vuurwerk zijn afhankelijk van het soort vuurwerk en pyrotechnische artikel en het kaliber. De afstanden staan in de bijlagen VIII bij het Bkl.

Ruimte	Grootte deuropening	Afstand (in m)		
		voorwaarts[a]	zijwaarts[b]	achterwaarts[c]
Bewaarplaats	≤ 4 m²	20	geen	geen
	4 m² tot en met 6 m²	25	geen	geen
	6 m² tot en met 8 m²	30	geen	geen
Bufferbewaarplaats ≤ 500 kg	alle	20	20	4
Bufferbewaarplaats 500 tot en met 1.000 kg	alle	25	20	5
Bufferbewaarplaats 1.000 tot en met 2.000 kg	alle	33	25	6
Bufferbewaarplaats 2.000 tot en met 3.500 kg	alle	42	31	8
Bufferbewaarplaats 3.500 tot en met 5.000 kg	alle	48	36	9

[a] Afstand voorwaarts is de afstand in zowel horizontale als verticale richting, gemeten in bolvorm vanaf het middelpunt van de deuropening van een ruimte in de richting, zoals aangegeven in onderstaande figuur, onder a.

[b en c] Afstand zijwaarts en afstand achterwaarts zijn de afstanden in zowel horizontale als verticale richting, gemeten in blokvorm vanaf het middelpunt van de deuropening van een ruimte in de richting, zoals aangegeven in onderstaande figuur, onder b respectievelijk c, waarbij de afstand in verticale richting gelijk is aan de afstand in (horizontale) zijwaartse richting.

Figuur 2 Explosieaandachtsgebied vuurwerk voor opslag van vuurwerk cat F1, F2 of F3 of pyrotechische artikelen voor theatergebruik van cat. T1 of T2

8.3 Civiele en militaire opslagen van ontplofbare stoffen

Ook zijn er aparte instructieregels die in het omgevingsplan opgenomen dienen te worden voor het opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel en militair gebruik.

8.3.1 Veiligheidsafstanden civiele opslagen van ontplofbare stoffen

Conform artikel 5.27 Bkl dient er in het omgevingsplan rekening gehouden te worden met een plaatsgebonden risicocontour. Conform artikel 4.1051 Bal kent de activiteit een veiligheidsafstand van 8 meter. Deze veiligheidsafstand geldt alleen bij de volgende activiteiten:

- een brandcompartiment voor het opslaan van zwart kruit of rookzwak kruit
- een opslagplaats voor het opslaan van meer dan 10.000 munitiepatronen of hagelpatronen voor vuurwapens. Voor munitie- en hagelpatronen in een brandcompartiment geldt deze afstand niet.

8.3.2 Explosieaandachtsgebieden civiele en militaire opslagen van ontplofbare stoffen

De aard en betekenis van een civiel en militair explosieaandachtsgebied en die van een explosieaandachtsgebied vuurwerk zijn gelijk. Dit betekent dat de explosieaandachtsgebieden geen afwegingskader kennen, maar een beperkende werking. De afstanden voor de explosieaandachtsgebieden zijn gebaseerd op de maximale effecten van een explosie. Voor deze gebieden gelden eigen regels.

In dit geval zijn er 3 soorten explosieaandachtsgebieden: A, B en C. De afstanden voor deze gebieden zijn afhankelijk van de hoeveelheid opgeslagen explosieven.

Binnen explosieaandachtsgebied A laat het omgevingsplan het volgende **niet** toe:

- beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen
- beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties
- autowegen, autosnelwegen, spoorwegen, vaarwegen, of parkeerterreinen voor meer dan 10 motorvoertuigen
- agrarische activiteiten die een meer dan incidentele aanwezigheid van enkele personen vereisen

Binnen explosieaandachtsgebied B laat het omgevingsplan het volgende **niet** toe:

- beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen
- beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties

En binnen explosieaandachtsgebied C laat het omgevingsplan het volgende **niet** toe:

- gebouwen waarin doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is met: een vlies- of gordijngevel en grote glasoppervlakten.

Beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en locaties die horen bij de activiteit vallen niet onder de afstandseisen en de eisen voor een civiel of militair explosieaandachtsgebied.

De omvang van de civiele militaire explosieaandachtsgebieden staat in artikel 5.32 van het Bkl. Die kan volgen uit:

- de munitie-QRA die opgesteld moet worden bij een vergunningsplichtige activiteit conform artikel 4.1172 Bal staat;
- uit bijlage IX van het Besluit kwaliteit leefomgeving (civiel)
- uit bijlage X van het Besluit kwaliteit leefomgeving (militair).

OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT

NEM tot en met (in kg)	Afstanden (in m)		
	Civiel explosieaan-dachtsgebied A	Civiel explosieaan-dachtsgebied B	Civiel explosieaan-dachtsgebied C
14,1	41	62	124
25	87	130	260
50	141	212	424
75	173	260	520
100	196	294	588
125	214	321	642
150	228	342	684
175	240	360	720
200	251	376	752
5.000	254	381	762
6.000	270	405	810

Figuur 3 Civiele explosieaandachtsgebieden voor opslag van stoffen van ADR-klasse 1.1

NEM tot en met (in kg)	Afstanden (in m)	
	Civiel explosieaan-dachtsgebied A	Civiel explosieaan-dachtsgebied B
50	16	24
100	20	30
150	23	34
200	25	37
250	27	40
300	29	43
350	30	45
400	31	47
450	33	49
500	34	51
550	35	52
600	36	54
650	37	55
700	38	57
750	39	58
800	39	59
850	41	61
900	41	62
950	42	63
1.000	43	64

Figuur 4 Civiele explosieaandachtsgebieden voor opslag van stoffen van ADR-klasse 1.3

Eenheid	Afstand civiel explosieaan-dachtsgebied B (in m)
> 50 kg NEM noodsignalen > 250.000 munitiepatronen of hagelpatronen voor vuurwapens > 250.000 patronen voor schiethamers	20

Figuur 3 Civiele explosieaandachtsgebieden voor opslag van stoffen van ADR-klasse 1.4

Locatie	Gemeente	Civiel explosie-aandachts gebied A	Civiel explosie-aandachts gebied B	Civiel explosie-aandachts gebied C
Complex TNO Rijswijk	Rijswijk	ja	ja	nee
Complex TNO Ypenburg	's-Gravenhage	ja	ja	ja
Complex Ulicoten	Baarle-Nassau	ja	ja	ja

Figuur 4 Vastgestelde civiele explosieaandachtsgebieden

Locatie	Gemeente	Militair explosie-aandachts gebied A	Militair explosie-aandachts gebied B	Militair explosie-aandachts gebied C
Complex Nieuwe Haven	Den Helder	ja	ja	ja
Genm de R V S Kazerne	Oirschot	ja	ja	ja
Johannes Postkazerne	Westerveld	ja	ja	nee
Kamp Alphen	Alphen-Chaam	ja	ja	ja
LC Maartensdijk	De Bilt	ja	ja	ja
Legerplaats bij Oldebroek	Elburg	nee	ja	ja
Luitenant-Generaal Bestkazerne	Venray	ja	ja	ja
Lunettenkazerne	Vught	ja	ja	nee
Marinekazerne Erfprins	Den Helder	nee	ja	nee
MC Duivelsberg	Arnhem	ja	ja	ja
MMC Beetgumermolen	Leeuwarden	ja	ja	ja
MMC Coevorden	Coevorden	ja	ja	ja
MMC De Kom	Wassenaar	ja	ja	ja
MMC Hoenderloo II	Ede	nee	nee	ja
MMC Ritthem	Vlissingen	ja	ja	ja
MMC Ruinen	De Wolden	ja	ja	ja
MMC Staphorst	Staphorst	ja	ja	ja
MMC Veenhuizen	Noordenveld	ja	ja	ja
MVK De Kooy	Den Helder	ja	ja	nee
Prinses Margrietkazerne	Oldebroek	nee	nee	ja
Sergeant-Majoor Scheickkazerne	Soest	ja	ja	ja
Springterrein Schaijk	Landerd	nee	nee	ja
Van Ghentkazerne	Rotterdam	ja	ja	nee
Vliegbasis Eindhoven	Eindhoven	ja	ja	ja
Vliegbasis Gilze-Rijen	Gilze en Rijen	ja	ja	ja
Vliegbasis Leeuwarden	Leeuwarden	ja	ja	ja
Vliegbasis Volkel	Uden	ja	ja	ja
Vliegbasis Woensdrecht	Woensdrecht	ja	ja	ja
Willem L V Nassaukazerne	De Marne	ja	ja	ja

Figuur 5 Vastgestelde militaire explosieaandachtsgebieden conform artikel 5.32 Bk juncto bijlage X

Externe Veiligheid in Omgevingsplan

harmonisering van beleidsregels in het omgevingsplan



OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT

Externe Veiligheid in Omgevingsplan

harmonisering van beleidsregels in het omgevingsplan

In opdracht van

Opgesteld door

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Postbus 8035

5601 KA Eindhoven

Datum

februari 2023

Status

versie februari 2023

20 januari 2022

OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT

Inhoudsopgave

1 Inleiding 1
1.1 Externe veiligheid onder de omgevingswet 1
1.1.1 Doel van het rapport 1
2 Algemeen 2
2.1 Van inrichting naar MBA 2
2.2 Wijzigingen in relevante wetgeving 3
2.3 Modernisering Omgevingsveiligheid (MOV) 5
3 Omgang met milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's 6
3.1 Toestaan van nieuwe MBA's met externe veiligheidsrisico's 6
3.2 Gebieden aanwijzen voor nieuwe risicovolle bronnen/activiteiten 7
4 Wat beschermen we tegen milieubelastende activiteiten externe veiligheidsrisico's 8
4.1 Aanwijzing van categorieën 8
4.2 Zeer kwetsbare gebouwen 9
4.3 Kwetsbare gebouwen en locaties 9
4.4 Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties 10
5 Plaatsgebonden risico contouren 11
5.1 Grenswaarde voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties 11
5.2 Standaardwaarde voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties 12
5.3 Tijdelijk afwijken van de grenswaarden 12
5.4 Vaststellen van het plaatsgebonden risicocontour 12
5.5 Plaatsgebonden risicocontouren voor risicovolle activiteiten 13
6 Aandachtsgebieden 14
6.1 Groepsrisico 16
6.1.1 Verantwoording van het groepsrisico onder de Omgevingswet 17
7 Voorschriftengebieden 17
7.1 Zeer kwetsbare gebouwen binnen een aandachtsgebied 18
7.2 Gemotiveerd afwijken van het aanwijzen van een voorschriftengebied 18
8 Activiteiten met aanvullende afstanden en regels 19
8.1 Buisleidingen met gevaarlijke stoffen 19
8.2 Opslag van vuurwerk 19
8.2.1 Plaatsgebonden risicocontour vuurwerk 20
8.2.2 Explosieaandachtsgebieden vuurwerk 20

8.3 Civiele en militaire opslagen van ontplofbare stoffen 22
8.3.1 Veiligheidsafstanden civiele opslagen van ontplofbare stoffen 22
8.3.2 Explosieaandachtsgebieden civiele en militaire opslagen van ontplofbare stoffen 22
I. Voorbeeldregels externe veiligheid 1

1 Inleiding

Naar verwachting treedt op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking. Met de komst van de Omgevingswet dienen gemeenten het aspect externe veiligheid mee te nemen in het Omgevingsplan. In dit document wordt een handreiking gegeven hoe dit kan worden meegenomen bij externe veiligheid door milieubelastende activiteiten.

1.1 Externe veiligheid onder de omgevingswet

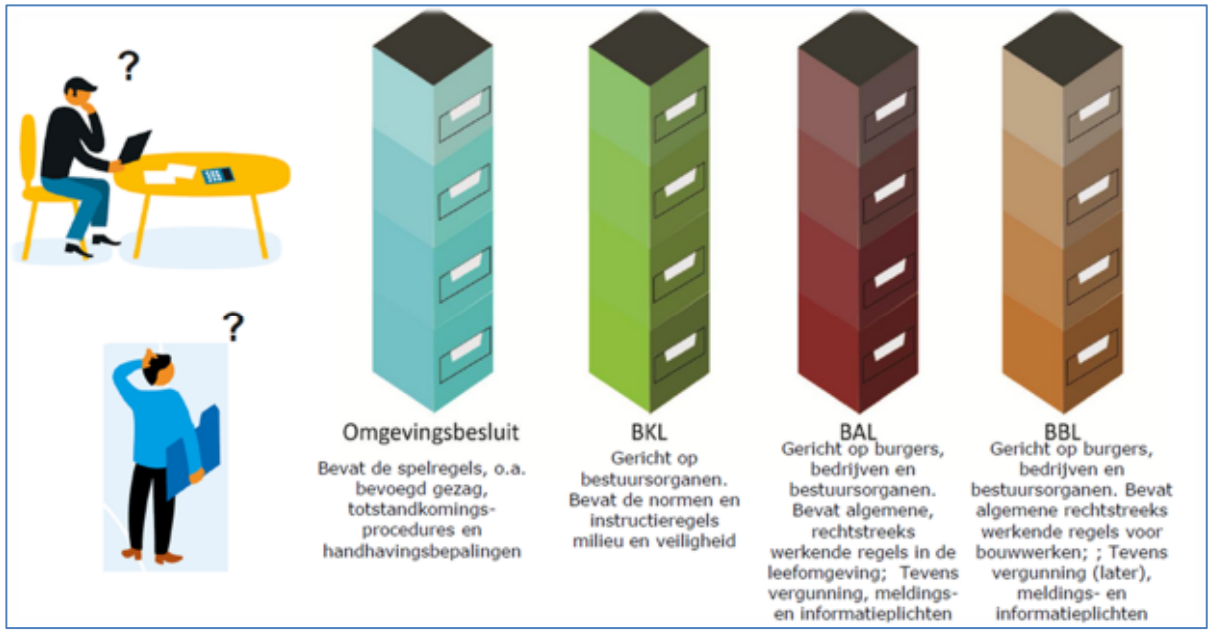
Een veilige en gezonde leefomgeving is het hoofddoel van de nieuwe Omgevingswet. Met de invoering van de Omgevingswet en de onderliggende AMvB's wordt ook een nieuwe systematiek voor externe veiligheid geïntroduceerd, van een kwantitatieve benadering van groepsrisico naar aandachtsgebieden per scenario (brand, explosie en gifwolk). Daarnaast kent de Omgevingswet ook de mogelijkheid voor het instellen van zogenaamde voorschriftengebieden voor bouwkundige maatregelen. Deze bouwkundige maatregelen zijn alleen van toepassing op nieuwe situaties. Deze nieuwe systematiek wordt deels landelijk uitgewerkt, met name de scenario's en de grootte van de aandachtsgebieden. Voor een ander deel moeten lokaal keuzes gemaakt worden. Nieuwe sturingsinstrumenten als 'aandachtsgebieden' en 'voorschriftengebieden' moeten een plek krijgen in het omgevingsplan. Door deze transitie moeten gemeente zelf beleidskeuzes rondom externe veiligheid vast gaan leggen in de omgevingsvisie. Regels rondom externe veiligheid dienen dan weer te worden vastgelegd in onderliggende omgevingsplannen.

1.1.1 Doel van het rapport

In deze rapportage zal ingegaan worden op het wijzigen van externe veiligheid en hoe externe veiligheid van milieubelastende activiteiten geregeld kan worden in het omgevingsplan. In dit document worden geen beleidskeuzes gemaakt. Dit is aan de gemeente.

2 Algemeen

In 2024 zal de Omgevingswet in werking treden wat voor veranderingen gaat zorgen. Zo worden er 26 wetten die te maken hebben met de fysieke leefomgeving gebundeld tot een Omgevingswet. De omgevingswet bestaat uit vier besluiten. Ook voor het thema Externe veiligheid zal het nodige veranderen in de wetgeving.



Figuur 1 De Omgevingswet - de vier AMvB's

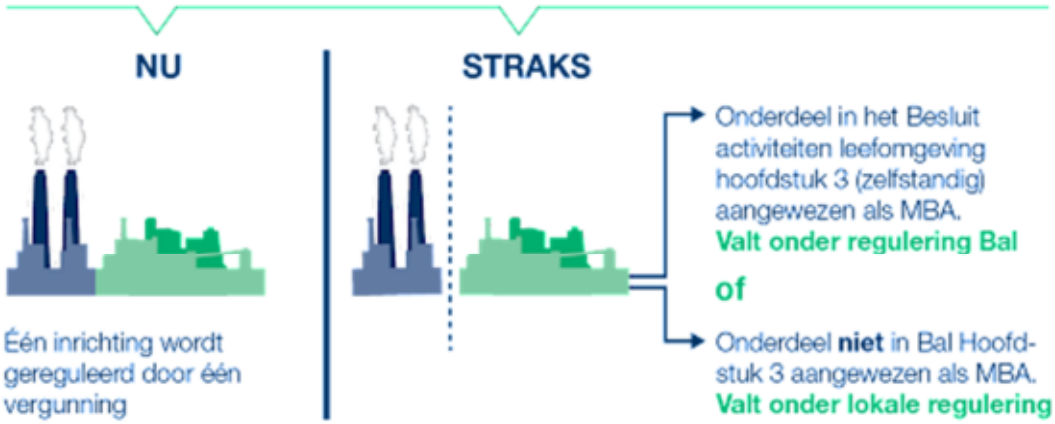
2.1 Van inrichting naar MBA

De Omgevingswet wordt gekenmerkt door de transitie van inrichtingen naar activiteiten. Er wordt geen vergunning meer verleend voor één specifieke inrichting, maar alle individuele activiteiten die binnen de fysieke leegomgeving plaats vinden worden apart gereguleerd. Zo verdwijnt ook de term “bedrijfsmatig” uit de Wet milieubeheer en worden activiteiten gereguleerd. De Rijksoverheid heeft voor gemeenten al een duidelijk onderscheid gemaakt welke activiteiten volgens hen altijd vergunningplichtig moeten zijn vanwege hun milieuoverlast. Deze milieubelastende activiteiten (MBA) zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Activiteiten binnen een inrichting die zijn aangeduid als MBA kennen in veel gevallen een meldingsplicht en in sommige gevallen een vergunningsplicht en mogen dus niet met algemene regels, een zorgplicht of zonder enige vorm van regels doorgang vinden (zie 3.4. reguleringsdriehoek). Aan welke regels deze MBA’s moeten voldoen staat ook beschreven in het Bal. Voor de meeste activiteiten geldt dat zij moeten voldoen aan de geluidswaardes die de gemeente zelf in het

omgevingsplan opneemt, maar voor sommige activiteiten gelden nadere eisen, zoals de plicht dat de activiteit inpandig plaatsvindt (zie paragraaf 2.5).

Of overige activiteiten, die geen MBA zijn, vergunningsplichtig zijn, bepaalt de gemeente zelf in de regels van het omgevingsplan. Hiervoor hoeft de gemeente dus niet altijd voor een vergunningsplicht te kiezen. De gemeente kan hier ook kiezen voor algemene regels, een meldingsplicht of een zorgplicht. Zij kan er – dit moet wel worden gemotiveerd – voor kiezen om geen regels op te nemen als dit niet doelmatig is. Er zijn ook activiteiten die milieubelastend kunnen zijn, maar niet in het Bal staan.



In paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan instructieregels over de manier waarop het omgevingsplan (en het projectbesluit, zie artikel 9.1 Bkl) externe veiligheid moet waarborgen bij het toedelen van functies aan locaties; de zogeheten omgevingsveiligheid. Het uitgangspunt van omgevingsveiligheid is volgens artikel 5.2 Bkl dat voor risico's van branden, rampen en crises rekening moet worden gehouden met het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan, de mogelijkheid voor personen om zich in veiligheid te brengen en hulpverlening.

2.2 Wijzigingen in relevante wetgeving

De wet- en regelgeving omtrent externe veiligheid is nu nog versnipperd over meerdere wetten, besluiten en ministeriële regelingen. De Omgevingswet integreert in ieder geval de volgende besluiten volledig:

- Besluit en regeling externe veiligheid inrichtingen (Bevi);

- Besluit en regeling externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit en regeling risico's zware ongevallen (Brzo);
- Registratiebesluit externe veiligheid.

De Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) en de Regeling Basisnet (Rb) kennen regels over vervoer en ruimtelijk ordening. De regels omtrent ruimtelijke ordening zullen opgaan in de Omgevingswet; de regels over vervoer blijven al dan niet gewijzigd bestaan in de Wvgs en de Rb. Zo blijven bijvoorbeeld de tabellen in de bijlagen met de Basisnet wegvakken en de vastgestelde PR-plafonds van de Rb (vooralsnog)(1) behouden. De Omgevingsregeling (Or) legt een koppeling tussen de Omgevingswet en de tabellen van de Rb.

2.3 Modernisering Omgevingsveiligheid (MOV)

Parallel aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt het externe veiligheidsbeleid gemoderniseerd. Samengevat zijn de belangrijkste wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet:

- Er wordt onderscheid gemaakt in zeer kwetsbare gebouwen, kwetsbare gebouwen en locaties en beperkte kwetsbare gebouwen en locaties;
- Het groepsrisico is gekoppeld aan zogenaamde aandachtsgebieden en wordt een kwalitatieve beoordeling; de verplichte berekening verdwijnt;
- Het plasbrandaandachtsgebied wordt het brandaandachtsgebied;
- Ook andere MBA's met externe veiligheidsrisico's dan basisnetroutes kunnen een brandaandachtsgebied krijgen;
- Daarnaast kan er sprake zijn van een explosie- en/of een gifwolkaandachtsgebied;
- Aan de aandachtsgebieden kunnen voorschriftengebieden zijn verbonden waarvoor extra bouweisen gelden t.a.v. nieuwbouw;
- Er zijn ook zaken die niet veranderen: het plaatsgebonden risico blijft bestaan.

3 Omgang met milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's

Milieubelastende activiteiten (MBA) met externe veiligheidsrisico's dienen te worden opgenomen in het omgevingsplan. Ook dienen er voor deze activiteiten regels opgenomen te worden in het omgevingsplan. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als MBA's met externe veiligheidsrisico's. Deze MBA's met externe veiligheidsrisico's zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en de aandachtsgebieden. Het gaat om de volgende soorten activiteiten:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
- het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal;
- windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal.

Voor al deze risicovolle activiteiten zijn plaatsgebonden risicocontouren en aandachtsgebieden vastgelegd en/of deze moeten berekend worden. In hoofdstuk 5 en verder zal hier op in gegaan worden. Ook zijn er activiteiten met aanvullende of afwijkende rijksregels en afstanden. Deze worden verder uitgewerkt in hoofdstuk 8.

3.1 Toestaan van nieuwe MBA's met externe veiligheidsrisico's

De gemeente heeft de ruimte om nieuwe MBA's met externe veiligheidsrisico's toe te staan op haar grondgebied als zij dat wil. Ook kan de gemeente, onder voorwaarde, ook nieuwe gebouwen toestaan in de buurt van een MBA's met externe veiligheidsrisico's. Regels omtrent het mogelijk maken van nieuwe MBA's met externe veiligheidsrisico's of het toestaan van nieuwe gebouwen moet worden opgenomen in het omgevingsplan. De instructieregels hiervoor staan in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Het omgevingsplan van de gemeente bepaalt welke activiteiten mogelijk zijn binnen een gebied. Alle bestaande en nieuwe activiteiten moeten dus passen binnen de gestelde grenzen van het omgevingsplan (artikel 8.9, derde lid, Bkl). Wanneer een initiatiefnemer een activiteit wil aanvragen die niet past binnen het omgevingsplan, kan (door de gemeente) worden bekeken of de benodigde extra ruimte mogelijk te maken is door aanpassing van het omgevingsplan.

Bij het mogelijk maken van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling of het toestaan van nieuwe activiteit (omgevingsvergunning) gelden de instructieregels uit het Bkl. Kort samengevat betekent dit voor het aspect omgevingsveiligheid dat de gemeente in het omgevingsplan de volgende punten aanhoudt:

- het wettelijk verplichte basis beschermingsniveau als vertrekpunt neemt;
- al aanwezige bescherming in kaart brengt voorafgaand aan besluitvorming over aanvullende bescherming;
- besluit over het aanwijzen van een brand- of explosievoorschriftengebied (5.14 Bkl);
- besluit hoe voldoende bescherming wordt geboden binnen het aandachtsgebied (5.15 Bkl) en
- besluit of een chemisch cluster kan worden gezien als een risicogebied externe veiligheid (5.16 en 5.17 Bkl).

3.2 Gebieden aanwijzen voor nieuwe risicovolle bronnen/activiteiten

In het omgevingsplan kan het bevoegd gezag kiezen voor het reserveren van ruimte voor aandachtsgebieden (artikel 5.16 Bkl). Op die manier kunnen risicovolle activiteiten uitbreiden of kunnen er nieuwe activiteiten bij komen. Door het reserveren van ruimte voor aandachtsgebieden begrenst de gemeente de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Daarnaast biedt ze ruimte voor de uitbreiding of vestiging van risicovolle activiteiten.

De gemeente kan er ook voor kiezen gebieden aan te wijzen waar zij geen aandachtsgebieden mogelijk wil maken. Hiermee voorkomt ze dat te beschermen gebouwen en locaties in een aandachtsgebied komen te liggen. Daardoor hoeven ook geen aanvullende beschermingsmaatregelen getroffen te worden.

4 Wat beschermen we tegen Milieubelastende activiteiten externe veiligheidsrisico's

In het omgevingsplan moet de gemeente aangeven wat voor soort gebouw en/of locaties er binnen het omgevingsplan aanwezig zijn. Gebouwen en locaties met een kwetsbare of zeer kwetsbare functie zullen beschermd moeten worden tegen de externe veiligheidsrisico's in de omgeving.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan 3 categorieën 'gebouwen en locaties' waarvoor de regels bescherming bieden: zeer kwetsbaar, kwetsbaar en beperkt kwetsbaar. De gemeente moet regels opnemen in het omgevingsplan om deze gebouwen en locaties te beschermen vanwege externe veiligheidsrisico's

Gebouwen en locaties zijn ingedeeld in 3 categorieën:

1. zeer kwetsbaar (alleen gebouwen)
2. kwetsbaar (gebouwen en locaties)
3. beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties)

Bij het bepalen van de kwetsbaarheid van een gebouw of locatie is gekeken naar het volgende:

- het aantal personen dat gelijktijdig aanwezig is
- de aanwezigheidsduur van personen
- in hoeverre personen zichzelf in veiligheid kunnen brengen bij een incident

4.1 Aanwijzing van categorieën

De aanwijzing van deze categorieën 'gebouwen en locaties' staat in bijlage VI van het Bkl. Gebouwen worden alleen beschermd voor de gebruiksfunctie van dat gebouw. Dit is anders dan in de voormalige regelgeving. Bij een grootschalige opslagplaats voor goederen met een kantoorfunctie is alleen de kantoorfunctie 'beperkt kwetsbaar' of 'kwetsbaar' (afhankelijk van de bruto vloeroppervlakte). Het is dan wel van belang dat die functie blijkt uit het omgevingsplan of uit de omgevingsvergunning waarbij die functie mogelijk wordt gemaakt (buitenplanse omgevingsplanactiviteit).

Een gemeente kan andere categorieën van locaties of gebouwen dan die in bijlage VI staan, een vergelijkbare bescherming bieden.

De omschrijving van de gebruiksfuncties van een gebouw sluit aan bij de indeling in gebruiksfuncties van gebouwen. Deze staan in bijlage I, onderdeel B, van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

De aanwijzing geldt ook voor deze categorieën gebouwen en locaties die het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit toelaat, maar nog niet gerealiseerd zijn.

4.2 Zeer kwetsbare gebouwen

De categorie zeer kwetsbare gebouwen is nieuw ten opzichte van de voorheen geldende regelgeving. De gebouwen in deze categorie vielen eerder onder de categorie kwetsbare objecten. Een gebouw is 'zeer kwetsbaar' als het een gebouw is voor mensen die zichzelf niet op tijd in veiligheid kunnen brengen. Het gaat om de volgende gebouwen:

- woonfunctie voor 24-uurszorg
- basisscholen
- scholen voor minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking
- dagverblijf van personen met een lichamelijke of geestelijke beperking
- gezondheidszorg met bedgebied (ziekenhuizen en verpleeghuizen)
- kinderopvang
- gevangenissen

4.3 Kwetsbare gebouwen en locaties

Kwetsbare gebouwen zijn alle gebouwen met een woonfunctie (niet verspreid liggende bebouwing) en locaties bestemd voor grote evenementen of voor recreatief nachtverblijf voor meer dan 50 personen. Gebouwen en locaties zijn ook kwetsbaar als er veel personen een groot deel van de dag aanwezig zijn. Het gaat bijvoorbeeld om:

- woonfunctie
- bijeenkomstfunctie
- kantoorfunctie
- sportfunctie
- scholen voor volwassenen
- gezondheidszorg zonder bedgebied
- locatie voor evenementen in de open lucht voor ten minste 5.000 personen

4.4 Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties

De overige gebouwen en locaties zijn beperkt kwetsbaar. De systematiek voor (beperkt) kwetsbare gebouwen is vergelijkbaar met die in het voormalige Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Nieuw is wel dat nu de nadruk ligt op de bescherming van de kwetsbare gebruiksfunctie van een gebouw in plaats van op de bescherming van het gebouw als geheel.

5 Plaatsgebonden risico contouren

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn er geen inhoudelijke wijzigingen voor het plaatsgebonden risico. Volgens artikel 5.6 Bkl is het plaatsgebonden risico de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezige persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Op grond van artikel 5.7 Bkl geldt er voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van een op de miljoen per jaar (PR 10^{-06}). Voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties geldt volgens artikel 5.11 Bkl de een op de miljoen per jaar (PR 10^{-06}) als een standaardwaarde. Standaardwaarde is de nieuwe term voor richtwaarde.

in onderstaande tabel staat per functie beschreven waar rekening mee gehouden dient te worden, bijvoorbeeld bij het plaatsen van een kwetsbaar object geldt de grenswaarde in de PR 10^{-6} contour (in acht nemen).

	Plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar	Invloedsgebied
Beperkt kwetsbaar object	Standaardwaarde	Verantwoording groepsrisico[1]
Kwetsbaar object	Grenswaarde	Verantwoording groepsrisico

5.1 Grenswaarde voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties

In artikel 5.6 Bkl t/m 5.11a Bkl staan instructieregels over het plaatsgebonden risico voor het omgevingsplan. Gemeenten moeten in hun omgevingsplan een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht nemen. Dit is een grenswaarde van een op de een miljoen per jaar. Dit geldt voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties. De waarden voor het plaatsgebonden risico worden ruimtelijk vertaald in afstanden tot gebouwen en locaties. (Zeer) kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties mogen niet binnen de PR 10^{-06}-contour van een activiteit komen. In acht nemen van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico betekent dat de gemeente alleen van de grenswaarde mag afwijken onder de voorwaarden die in het Bkl staan.

[1] Dit kan, afhankelijk van de voorwaarden, een beperkte of volledige VGR zijn

5.2 Standaardwaarde voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties

Voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties moet de gemeente, conform artikel 5.11 Bkl, rekening houden met een standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico. De standaardwaarde is een op de een miljoen (PR 10^{-06}). per jaar. Rekening houden met betekent dat de overheid een eigen afweging maakt. Gemeenten mogen bij beperkt kwetsbare gebouwen dus afwijken van deze standaardwaarde. Ze moeten daar dan wel goede redenen voor hebben en dit goed motiveren.

5.3 Tijdelijk afwijken van de grenswaarden

In artikel 5.10 Bkl staan voorwaarden waaronder een gemeente tijdelijk kan afwijken van de grenswaarde. Dit kan alleen bij kwetsbare gebouwen en locaties, dus niet bij zeer kwetsbare gebouwen. Afwijken kan voor een periode van maximaal 3 jaar. Gedurende die 3 jaar geldt een plaatsgebonden risico van 1 op de 100.000. Na die 3 jaar geldt de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van 1 op de 1.000.000.

Deze afwijking maakt verandering in transitiegebieden mogelijk. Vaak zijn hiervoor investeringen noodzakelijk die pas gefinancierd worden als het omgevingsplan de gebouwen of locaties daadwerkelijk toelaat.

In de Crisis- en herstelwet had het bevoegd gezag de ruimte om gedurende uiterlijk tien jaar af te wijken van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van één op de miljoen per jaar. Deze mogelijkheid wordt met de Omgevingswet niet meer geboden.

5.4 Vaststellen van het plaatsgebonden risicocontour

Volgens artikel 5.9 Bkl gelden de plaatsgebonden risico afstanden (vanuit artikel 5.8 Bkl) tot kwetsbare gebouwen, anders dan drijvende woonfuncties of woonwagens. Deze afstanden gelden ook voor zeer kwetsbare gebouwen tot de gevel. Voor nieuw te bouwen kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen gelden de afstanden tot de locatie waar een gevel mag komen, en voor kwetsbare locaties tot de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen, en voor drijvende woonfuncties en woonwagens tot de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van die drijvende woonfunctie of woonwagen. Volgens artikel 5.9 lid 2 Bkl gelden de afstanden voor zeer kwetsbare gebouwen ook tot de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen buiten het gebouw, als het gaat om het risico op een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit als bedoeld in bijlage VII, onder A, onder 1a, B, C, D, onder 2, en E, onder 2 tot en met 13. Voor een kinderdagverblijf geldt dit bijvoorbeeld dus niet alleen voor het gebouw, maar ook voor de speelplaats.

Artikel 5.5 Bkl bepaalt dat het plaatsgebonden risico niet van toepassing is op (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties waar een activiteit als bedoeld in bijlage VII wordt verricht of die een functionele binding hebben met een activiteit uit bijlage VII Bkl. Dit is bijvoorbeeld het geval bij bedrijfswoningen bij risicovolle inrichting. Een ander voorbeeld zijn woningen die een windturbine op het erf hebben staan waarvan de bewoner initiatiefnemer is.

5.5 Plaatsgebonden risicocontouren voor risicovolle activiteiten

Artikel 5.8 Bkl verwijst naar bijlage VII van het Bkl die in de onderdelen A tot en met E vaste afstanden aanwijst van het plaatsgebonden risico of bepaalt dat het plaatsgebonden risico moet worden berekend.

Het gaat om de volgende categorieën van activiteiten:

- Activiteiten zonder vergunningplicht met vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico. Het gaat hier om veel voorkomende, uniforme activiteiten. Denk aan gasdrukregel- en meetstations en het opslaan van propaan in relatief kleine boven- of ondergrondse opslagtanks;
- Activiteiten met vergunningplicht met vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico. Dit is bijvoorbeeld het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15);
- Het Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, per spoor en over binnenwateren;
- Activiteiten zonder vergunningplicht waarvoor het plaatsgebonden risico berekend moet worden. Dit zijn enkelvoudige windturbines en buisleidingen met gevaarlijke stoffen, bijvoorbeeld aardgasbuisleidingen;
- Activiteiten met vergunningplicht waarvoor het plaatsgebonden risico berekend moet worden. Dit zijn bedrijven met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen of zeer gevaarlijke stoffen. Of bedrijven waar veel handelingen met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, zoals Seveso-inrichtingen.

Voor het toestaan van nieuwe MBA’s met externe veiligheidsrisico’s moet de gemeente in het omgevingsplan moet de gemeente beoordelingsregels opstellen. In deze beoordelingsregels zal er ook rekening gehouden moet worden met de plaatsgebonden risicocontouren van de verschillende activiteiten zoals bedoeld in bijlage VII van het BKL.

6 Aandachtsgebieden



Met de komst van de Omgevingswet zal het begrip invloedsgebied vervallen. De Omgevingswet introduceert voor externe veiligheid het brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebied.

Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Dat betekent dat zich binnen dat gebied bij een ongeval met gevaarlijke stoffen levensbedreigende gevaren voor personen in gebouwen kunnen voordoen, ook al is de kans daarop klein. Het aandachtsgebied vormt een instrument om het gesprek over veiligheid en bescherming door het treffen van maatregelen te starten.

Er is een onderscheid tussen drie soorten gevaren: warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Daarmee zijn er ook drie typen aandachtsgebieden:

- brandaandachtsgebied
- explosieaandachtsgebied
- gifwolkaandachtsgebied

Het brandaandachtsgebied geldt daarbij als vervanger voor het plasbrandaandachtsgebied voor basisnetroutes. Het explosie- en/of gifwolkaandachtsgebied worden daaraan toegevoegd afhankelijk van het type risicovolle activiteit. Een risicovolle activiteit kan een, twee of drie aandachtsgebieden hebben. De aandachtsgebieden zijn een kenmerk van een activiteit met externe veiligheidsrisico's. Ze gelden vanaf het begin van het verrichten van de activiteit.

Een aandachtsgebied is de locatie die wordt begrensd door de afstand als gevolg van een ongeval waar een bepaalde intensiteit bijhorend aan een soort incident ten hoogste geldt. Die bijhorende intensiteit is voor elk aandachtsgebied in artikel 5.12 Bkl vastgelegd. Het brandaandachtsgebied is een plasbrand of fakkelbrand die wordt begrensd door een intensiteit van 10 kW/m2. Een explosieaandachtsgebied is een kokende vloeistof-gasexpansie-explosie (Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion, BLEVE) die wordt begrensd door een intensiteit van 35 kW/m2, of een explosie met een overdruk van ten hoogste 10 kPa. Een gifwolkaandachtsgebied wordt begrensd door tot waar een gifwolk doden veroorzaakt in een gebouw door blootstelling aan bij ministeriële regeling vast te stellen concentraties gedurende een bepaalde tijd.

Voor de afstanden die gelden voor de verschillende aandachtsgebieden wordt ook verwezen naar bijlage VII Bkl. In categorie A, onder 1a en 7, B, onder 2 en 5, C en E, onder 9, 10 en 13 zijn de afstanden aangegeven bij die activiteit. Voor categorie D, onder 2, en E, onder 2 tot en met 9, 11 en 12 moet de afstand van de aandachtsgebieden worden berekend. In de omgevingsregeling zijn de rekenregels bepaald die moeten worden toegepast

voor de berekening van die afstand. Voor het gifwolkaandachtsgebied geldt volgens artikel 5.12 lid 4 Bkl in ieder geval een afkapgrens van 1,5km voor de activiteiten van paragraaf 5.1.2.2.

Een aandachtsgebied hoeft de gemeente niet eerst in het omgevingsplan aan te wijzen; deze worden immers al in bijlage XII van het Bkl aangewezen. Wel dient in het omgevingsplan rekening gehouden te worden met het groepsrisico binnen de aandachtsgebieden.

In het onderstaande overzicht staat per functie beschreven waar rekening mee gehouden dient te worden, bijvoorbeeld dat voor een kwetsbaar gebouw de grenswaarde geldt in de plaatsgebonden risicocontour en daar dus niet gevestigd mag worden.

	Plaatsgebonden risicocontour	Aandachtsgebied
Beperkt kwetsbaar gebouw	Standaardwaarde[2]	Extra aandacht[3]
Beperkt kwetsbare locatie	Standaardwaarde	Extra aandacht
Kwetsbaar gebouw	Grenswaarde	Extra aandacht
Kwetsbare locatie	Grenswaarde	Extra aandacht
Zeer kwetsbaar gebouw	Grenswaarde	Voorschriftengebied verplicht[4]

6.1 Groepsrisico

De gemeente moet in het omgevingsplan binnen deze aandachtsgebieden rekening houden met het groepsrisico. Hierbij gaat het om de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied. Dit staat in het eerste lid van artikel 5.15 van het Bkl.

Dit artikel biedt de gemeenteraad een eigen afwegingsruimte bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen een aandachtsgebied. Het groepsrisico hoeft niet meer verplicht berekend en/of verantwoord te worden, wat afwijkt van de huidige wetgeving. Dat wil zeggen: zolang het gaat om een

[2] Het bevoegd gezag mag afwijken van de standaardwaarde, mits goede redenen en motivatie
[3] Er dient rekening gehouden te worden met het groepsrisico, het bevoegd gezag kan functies bijvoorbeeld niet toelaten of waarborgen dat beschermingsmaatregelen zijn getroffen
[4] Het aandachtsgebied wordt als voorschriftengebied aangewezen in het omgevingsplan als de gemeente zeer kwetsbare gebouwen wil toestaan in het aandachtsgebied en bij de nu basisnet plasbrandaandachtsgebieden

locatie buiten de afstand waar de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico geldt (PR^{-06} contour) kan de gemeente zelf kiezen hoe ze aan voldoende bescherming komen.

Het noemen van het aantal van tien personen betekent niet dat de kans berekend moet worden. De vraag of van een groepsrisico sprake is, kan de gemeente ook beantwoorden met demografische gegevens of onderbouwde schattingen. Wel is het bevoegd gezag vrij om een groepsrisicoberekening te maken indien dat behulpzaam is om inzicht te krijgen in de gevolgen voor het groepsrisico. Hierbij kan de beleidsmatig gebruikte oriëntatiewaarde van voor de Omgevingswet desgewenst als richtpunt gebruikt worden. De beleidskeuze wanneer er een groepsrisicoberekening plaats moet vinden, moet de gemeente vastleggen in het programma externe veiligheid.

6.1.1 Verantwoording van het groepsrisico onder de Omgevingswet

Aan het groepsrisico zijn geen normen meer gekoppeld, waardoor het vooral een kwalitatieve beoordeling is. Een initiatief wordt daardoor niet meer getoetst aan een lijn in een abstracte grafiek. Door te werken met aandachtsgebieden zou het voor eenieder duidelijk moeten zijn welke gevolgen zich bij een incident kunnen voordoen. Volgens het tweede lid van artikel 5.15 Bkl is met het gestelde uit lid 1 rekening gehouden als een omgevingsplan binnen een aandachtsgebied:

- geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat;
- waar het omgevingsplan beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat, waarborgt;
- dat maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in die gebouwen en op die locaties;
- dat het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in die gebouwen en op die locaties beperkt is.

7 Voorschriftengebieden

Een gemeente kan binnen een aandachtsgebied voorschriftengebieden aanwijzen (artikel 5.14 Bkl). Een voorschriftengebied kan een deel van of het gehele aandachtsgebied zijn. Dit wordt verplicht in de situatie dat de gemeente een zeer kwetsbaar gebouw wil toewijzen binnen een aandachtsgebied. De gemeente wijst in dat geval een locatie binnen een (brand- of explosie)aandachtsgebied als (brand- of explosie)voorschriftengebied aan in het omgevingsplan. In dit deel van het aandachtsgebied gelden dan aanvullende bouweisen voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen. Bestaande gebouwen, die niet verbouwd of vervangen worden, hoeven niet te voldoen aan deze aanvullende bouweisen.

Gifwolkaandachtsgebieden kunnen niet als voorschriftengebied worden aangewezen. Om toch te komen tot voldoende bescherming tegen gifwolken gelden (voor nieuwbouw) generieke bouweisen zoals het meest geschikte ventilatiesysteem, zoals we deze nu kennen vanuit het Bouwbesluit 2012. Als de voorschriftengebieden (nog) niet in het omgevingsplan zijn aangewezen, gelden binnen het aandachtsgebied geen aanvullende bouweisen,

met uitzondering van zeer kwetsbare gebouwen. Hiernaast gelden de aanvullende bouweisen niet voor bestaande gebouwen binnen het voorschriftengebied en gedeelten van het bouwwerk die buiten het voorschriftengebied zijn gelegen.

Deze aanvullende bouweisen staan in de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Zij hebben tot doel om mensen in een gebouw beter te beschermen tegen de effecten van een brand of explosie. Voor gedeelten van het bouwwerk buiten het voorschriftengebied gelden geen aanvullende bouweisen uit het Bbl. Als de gemeente geen brand- of explosievoorschriftengebied in het omgevingsplan heeft aangewezen, gelden binnen het aandachtsgebied geen aanvullende bouweisen.

Om een goede afweging te maken welke aanvullende bouweisen er benodigd zijn om voldoende bescherming te waarborgen is er in bijlage 1 een beslisboom toegevoegd. Hierbij wordt stapsgewijs ingegaan op ieder beschikbare beschermingsniveau.

7.1 Zeer kwetsbare gebouwen binnen een aandachtsgebied

Locaties voor zeer kwetsbare gebouwen in een brand- of explosieaandachtsgebied moeten altijd worden aangewezen als voorschriftengebied. Voor deze gebouwen zijn de aanvullende bouweisen na aanwijzing van het voorschriftengebied in het omgevingsplan dus altijd van toepassing. Het gaat dan om bijvoorbeeld ziekenhuizen, basisscholen en kinderdagverblijven. De aanvullende bouweisen gelden niet voor bestaande gebouwen die binnen een voorschriftengebied liggen. Deze gelden alleen in geval van nieuwbouw of vervangende nieuwbouw.

7.2 Gemotiveerd afwijken van het aanwijzen van een voorschriftengebied

De gemeente kan besluiten om een aandachtsgebied in het omgevingsplan slechts gedeeltelijk of niet aan te wijzen als voorschriftengebied. Bij het toestaan van nieuwe (beperkt) kwetsbare gebouwen kan de gemeente afzien van de aanwijzing van een voorschriftengebied. De gemeente moet dat dan wel goed motiveren.

Een gemeente kan in die gevallen ook besluiten om slechts een deel van een aandachtsgebied aan te wijzen als voorschriftengebied. De gemeente kan dit motiveren door aan te tonen dat al aanwezige maatregelen zorgen voor voldoende bescherming. Ze kan bijvoorbeeld verwijzen naar de maatregelen die al binnen het aandachtsgebied zijn genomen om de veiligheid voldoende te waarborgen en milieu en gezondheid voldoende te beschermen.

Ook binnen een voorschriftengebied kunnen gelijkwaardige maatregelen worden toegepast. Toepassen van gelijkwaardigheid kan ook bij locaties binnen een aandachtsgebied voor een zeer kwetsbaar gebouw.

8 Activiteiten met aanvullende afstanden en regels

Naast de activiteiten die we vanuit bijlage VII van het Bkl verplichte plaatsgebonden risicocontouren en aandachtsgebieden (brand, explosie en toxisch) kennen, zijn er activiteiten die nog aanvullende rijksregels vanuit het Bkl kennen om de veilige werking te kunnen garanderen. Deze rijksregels en aanvullende afstanden moeten expliciet opgenomen worden in het omgevingsplan.

8.1 Buisleidingen met gevaarlijke stoffen

Voor een veilige werking van de buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd (bijvoorbeeld aardgas) dient de gemeente in haar omgevingsplan rekening te houden met een aantal beperkingen voor het bouwen van (nieuwe) bouwwerken en het toelaten van activiteiten die invloed kunnen hebben op de buisleiding.

Naast het plaatsgebonden risicocontour en de aandachtsgebieden op grond van categorie 2 onderdeel D bijlage VII Bkl , kent het gebruik van buisleidingen voor het transporteren van gevaarlijke stoffen ook een belemmeringstrook. De omvang van een belemmeringengebied buisleidingen in het omgevingsplan is 5 meter aan weerszijden van de buisleiding, gemeten vanuit het hart ervan (artikel 5.18 lid 1 Bkl), behalve voor een buisleiding voor aardgas met een druk tussen 1.600 en 4.000 kPa. Daar is een belemmeringengebied van 4 meter aan weerszijden van de buisleiding voldoende (artikel 5.18 lid 2 Bkl).

Binnen een belemmeringengebied buisleidingen mogen in het omgevingsplan geen gebouwen worden toegelaten, conform artikel 5.19 Bkl. Dat geldt niet voor een beperkt kwetsbaar gebouw, of voor een kwetsbaar gebouw dat een functionele binding heeft met de buisleiding. Uiteraard mogen deze gebouwen de veiligheid van de buisleiding niet schaden. Dit bouwverbod is nodig voor het onderhoud van de buisleiding. Activiteiten die invloed kunnen hebben op de ongeschonden toestand en werking van de buisleiding worden ook niet toegelaten binnen een belemmeringengebied.

Voor mechanische graafwerkzaamheden gelden andere regels; deze zijn vastgelegd in de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten (Wibon). Ook andere activiteiten kunnen van invloed zijn op de veiligheid van de buisleiding. Denk aan planten en rooien van diepgewortelde beplanting, plaatsen van lichtmasten, wegwijzers, straatmeubilair en dergelijke en indrijven van voorwerpen in de bodem. Voor zover die werkzaamheden niet onder de Wibon vallen, mogen deze niet zorgen voor nadelige effecten op de werking van de buisleiding in het belang van de veiligheid.

8.2 Opslag van vuurwerk

Voor vuurwerk gelden in het omgevingsplan afstanden en explosieaandachtsgebieden. Hierbinnen mag de gemeente functies als wonen of verblijven niet of beperkt toestaan. Deze afstanden en de explosieaandachtsgebieden zijn gebaseerd op de effecten van een explosie. In artikel 5.20 t/m 5.25 Bkl staan aanvullende regels die betrekking hebben op de veilige werking van het opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk.

8.2.1 Plaatsgebonden risicocontour vuurwerk

Voor bedrijven waar niet meer dan 10.000 kg verpakt vuurwerk van categorie F1, F2 of F3 wordt opgeslagen, geldt een vaste afstand van 8 meter, conform artikel 4.1042 Bal. Het gaat hierbij om de afstand tot de begrenzing van de locatie, vanaf het midden van de deuropening van een bewaarplaats of bufferbewaarplaats voor vuurwerk.

Mocht het niet mogelijk zijn om deze afstanden aan te houden, kan hiervan afgeweken worden. Het is dan in ieder geval van belang dat dezelfde afstand (8 meter) wordt gewaarborgd tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Dit geldt voor gebouwen die binnen de locatie staan waar de activiteit wordt uitgevoerd. Deze afstanden moeten conform artikel 5.21 Bkl opgenomen worden in het omgevingsplan. Voor de gebouwen en locaties buiten de locatie waarop de activiteit wordt ontplooid dient rekening gehouden te worden met de explosieaandachtsgebieden vuurwerk.

8.2.2 Explosieaandachtsgebieden vuurwerk

De instructieregels voor de explosieaandachtsgebieden vuurwerk staan in artikel 5.23 t/m 5.25 Bkl. Een explosieaandachtsgebied vuurwerk wijkt af van een (brand-, explosie- of gifwolk)aandachtsgebied uit paragraaf 5.1.2.2. Het explosieaandachtsgebied vuurwerk geldt namelijk als een verbodsgebied voor bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen. Een aandachtsgebied uit paragraaf 5.1.2.2 is een afweeggebied. Dat betekent dat er binnen een aandachtsgebied dat hoort bij een activiteit uit bijlage VII bij het Bkl, het bevoegd gezag rekening moet houden met het groepsrisico en beschermende maatregelen moet afwegen. Een explosieaandachtsgebied voor het opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk kent dit afwegingskader niet. Dit geldt ook voor de civiele en militaire explosieaandachtsgebieden.

Binnen een explosieaandachtsgebied vuurwerk gelden de beperkingen van artikel 5.24 Bkl. In de explosieaandachtsgebieden vuurwerk zijn geen (beperkt) kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties toegelaten. Voor explosieaandachtsgebieden vuurwerk wordt dus geen onderscheid gemaakt naar het type kwetsbaarheid van gebouwen en locaties. Dit geldt uiteraard niet voor de gebouwen/locaties die een functionele binding hebben met de activiteit.

De afstanden voor het explosieaandachtsgebied vuurwerk zijn afhankelijk van het soort vuurwerk en pyrotechnische artikel en het kaliber. De afstanden staan in de bijlagen VIII bij het Bkl.

Ruimte	Grootte deuropening	Afstand (in m)		
		voorwaarts[a]	zijwaarts[b]	achterwaarts[c]
Bewaarplaats	≤ 4 m²	20	geen	geen
	4 m² tot en met 6 m²	25	geen	geen
	6 m² tot en met 8 m²	30	geen	geen
Bufferbewaarplaats ≤ 500 kg	alle	20	20	4
Bufferbewaarplaats 500 tot en met 1.000 kg	alle	25	20	5
Bufferbewaarplaats 1.000 tot en met 2.000 kg	alle	33	25	6
Bufferbewaarplaats 2.000 tot en met 3.500 kg	alle	42	31	8
Bufferbewaarplaats 3.500 tot en met 5.000 kg	alle	48	36	9

[a] Afstand voorwaarts is de afstand in zowel horizontale als verticale richting, gemeten in bolvorm vanaf het middelpunt van de deuropening van een ruimte in de richting, zoals aangegeven in onderstaande figuur, onder a.

[b en c] Afstand zijwaarts en afstand achterwaarts zijn de afstanden in zowel horizontale als verticale richting, gemeten in blokvorm vanaf het middelpunt van de deuropening van een ruimte in de richting, zoals aangegeven in onderstaande figuur, onder b respectievelijk c, waarbij de afstand in verticale richting gelijk is aan de afstand in (horizontale) zijwaartse richting.

Figuur 2 Explosieaandachtsgebied vuurwerk voor opslag van vuurwerk cat F1, F2 of F3 of pyrotechische artikelen voor theatergebruik van cat. T1 of T2

8.3 Civiele en militaire opslagen van ontplofbare stoffen

Ook zijn er aparte instructieregels die in het omgevingsplan opgenomen dienen te worden voor het opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel en militair gebruik.

8.3.1 Veiligheidsafstanden civiele opslagen van ontplofbare stoffen

Conform artikel 5.27 Bkl dient er in het omgevingsplan rekening gehouden te worden met een plaatsgebonden risicocontour. Conform artikel 4.1051 Bal kent de activiteit een veiligheidsafstand van 8 meter. Deze veiligheidsafstand geldt alleen bij de volgende activiteiten:

- een brandcompartiment voor het opslaan van zwart kruit of rookzwak kruit
- een opslagplaats voor het opslaan van meer dan 10.000 munitiepatronen of hagelpatronen voor vuurwapens. Voor munitie- en hagelpatronen in een brandcompartiment geldt deze afstand niet.

8.3.2 Explosieaandachtsgebieden civiele en militaire opslagen van ontplofbare stoffen

De aard en betekenis van een civiel en militair explosieaandachtsgebied en die van een explosieaandachtsgebied vuurwerk zijn gelijk. Dit betekent dat de explosieaandachtsgebieden geen afwegingskader kennen, maar een beperkende werking. De afstanden voor de explosieaandachtsgebieden zijn gebaseerd op de maximale effecten van een explosie. Voor deze gebieden gelden eigen regels.

In dit geval zijn er 3 soorten explosieaandachtsgebieden: A, B en C. De afstanden voor deze gebieden zijn afhankelijk van de hoeveelheid opgeslagen explosieven.

Binnen explosieaandachtsgebied A laat het omgevingsplan het volgende **niet** toe:

- beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen
- beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties
- autowegen, autosnelwegen, spoorwegen, vaarwegen, of parkeerterreinen voor meer dan 10 motorvoertuigen
- agrarische activiteiten die een meer dan incidentele aanwezigheid van enkele personen vereisen

Binnen explosieaandachtsgebied B laat het omgevingsplan het volgende **niet** toe:

- beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen
- beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties

En binnen explosieaandachtsgebied C laat het omgevingsplan het volgende **niet** toe:

- gebouwen waarin doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is met: een vlies- of gordijngevel en grote glasoppervlakten.

Beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en locaties die horen bij de activiteit vallen niet onder de afstandseisen en de eisen voor een civiel of militair explosieaandachtsgebied.

De omvang van de civiele militaire explosieaandachtsgebieden staat in artikel 5.32 van het Bkl. Die kan volgen uit:

- de munitie-QRA die opgesteld moet worden bij een vergunningsplichtige activiteit conform artikel 4.1172 Bal staat;
- uit bijlage IX van het Besluit kwaliteit leefomgeving (civiel)
- uit bijlage X van het Besluit kwaliteit leefomgeving (militair).

OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT

NEM tot en met (in kg)	Afstanden (in m)		
	Civiel explosieaan-dachtsgebied A	Civiel explosieaan-dachtsgebied B	Civiel explosieaan-dachtsgebied C
14,1	41	62	124
25	87	130	260
50	141	212	424
75	173	260	520
100	196	294	588
125	214	321	642
150	228	342	684
175	240	360	720
200	251	376	752
5.000	254	381	762
6.000	270	405	810

Figuur 3 Civiele explosieaandachtsgebieden voor opslag van stoffen van ADR-klasse 1.1

NEM tot en met (in kg)	Afstanden (in m)	
	Civiel explosieaan-dachtsgebied A	Civiel explosieaan-dachtsgebied B
50	16	24
100	20	30
150	23	34
200	25	37
250	27	40
300	29	43
350	30	45
400	31	47
450	33	49
500	34	51
550	35	52
600	36	54
650	37	55
700	38	57
750	39	58
800	39	59
850	41	61
900	41	62
950	42	63
1.000	43	64

Figuur 4 Civiele explosieaandachtsgebieden voor opslag van stoffen van ADR-klasse 1.3

Eenheid	Afstand civiel explosieaan-dachtsgebied B (in m)
> 50 kg NEM noodsignalen > 250.000 munitiepatronen of hagelpatronen voor vuurwapens > 250.000 patronen voor schiethamers	20

Figuur 3 Civiele explosieaandachtsgebieden voor opslag van stoffen van ADR-klasse 1.4

Locatie	Gemeente	Civiel explosie-aandachts gebied A	Civiel explosie-aandachts gebied B	Civiel explosie-aandachts gebied C
Complex TNO Rijswijk	Rijswijk	ja	ja	nee
Complex TNO Ypenburg	's-Gravenhage	ja	ja	ja
Complex Ulicoten	Baarle-Nassau	ja	ja	ja

Figuur 4 Vastgestelde civiele explosieaandachtsgebieden

Locatie	Gemeente	Militair explosie-aandachts gebied A	Militair explosie-aandachts gebied B	Militair explosie-aandachts gebied C
Complex Nieuwe Haven	Den Helder	ja	ja	ja
Genm de R V S Kazerne	Oirschot	ja	ja	ja
Johannes Postkazerne	Westerveld	ja	ja	nee
Kamp Alphen	Alphen-Chaam	ja	ja	ja
LC Maartensdijk	De Bilt	ja	ja	ja
Legerplaats bij Oldebroek	Elburg	nee	ja	ja
Luitenant-Generaal Bestkazerne	Venray	ja	ja	ja
Lunettenkazerne	Vught	ja	ja	nee
Marinekazerne Erfprins	Den Helder	nee	ja	nee
MC Duivelsberg	Arnhem	ja	ja	ja
MMC Beetgumermolen	Leeuwarden	ja	ja	ja
MMC Coevorden	Coevorden	ja	ja	ja
MMC De Kom	Wassenaar	ja	ja	ja
MMC Hoenderloo II	Ede	nee	nee	ja
MMC Ritthem	Vlissingen	ja	ja	ja
MMC Ruinen	De Wolden	ja	ja	ja
MMC Staphorst	Staphorst	ja	ja	ja
MMC Veenhuizen	Noordenveld	ja	ja	ja
MVK De Kooy	Den Helder	ja	ja	nee
Prinses Margrietkazerne	Oldebroek	nee	nee	ja
Sergeant-Majoor Scheickkazerne	Soest	ja	ja	ja
Springterrein Schaijk	Landerd	nee	nee	ja
Van Ghentkazerne	Rotterdam	ja	ja	nee
Vliegbasis Eindhoven	Eindhoven	ja	ja	ja
Vliegbasis Gilze-Rijen	Gilze en Rijen	ja	ja	ja
Vliegbasis Leeuwarden	Leeuwarden	ja	ja	ja
Vliegbasis Volkel	Uden	ja	ja	ja
Vliegbasis Woensdrecht	Woensdrecht	ja	ja	ja
Willem L V Nassaukazerne	De Marne	ja	ja	ja

Figuur 5 Vastgestelde militaire explosieaandachtsgebieden conform artikel 5.32 Bk juncto bijlage X

I. Voorbeeldregels externe veiligheid

Paragraaf 1.4. *Het toelaten van milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico*

Sub-paragraaf 1.4.1. Regels voor het toelaten van milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico niet zijnde civiele- of militaire explosieven

Artikel 1 Toepassingsbereik

Deze paragraaf gaat over milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's als bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving met uitzondering van:

a. civiele explosieven met een explosieaandachtsgebied zoals bedoeld in artikel 5.28 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
b. militaire explosieven met een explosieaandachtsgebied zoals bedoeld in artikel 5.32. van het Besluit kwaliteit leefomgeving;

Toelichting bij artikel 1:

Bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving geeft verschillende milieubelastende activiteiten aan waarbij sprake kan zijn van een veiligheidsrisico voor mens, dier en gebouw. De scenario's zijn gericht op verschillende gevaren, namelijk brand, explosie en gifwolken. In het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt onderscheid gemaakt tussen veiligheidsrisico's door milieubelastende activiteiten zoals bedoeld in bijlage VII en civiele- en militaire explosieven. De wetgever heeft beoogd om het omgaan met milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's van gemeenten decentraal te regelen. Gemeenten krijgen hierdoor meer beleidsvrijheid hoe zij hun eigen beleid rondom externe veiligheid vormgeven. Voor civiele- en militaire explosieven heeft de wetgever een bepaalde landelijke beoordelingssystematiek verplicht gesteld in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze systematiek voor civiele- en militaire explosieven uit de wetgeving is overgenomen in deze planregeling in paragraaf 1.4.2. In deze paragraaf 1.4.1. zijn de regels gesteld voor alle andere milieubelastende activiteiten die dus niet de werking van paragraaf 1.4.2. vallen.

Artikel 2 Oogmerk

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

a. het bereiken van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen;

b. het beperken van gevolgen van een ongeval bij een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's;

Toelichting bij artikel 2:

Op grond van artikel 2.1. derde lid onder a van de Omgevingswet worden er in de Omgevingswet en de daaruit volgende bepalingen zijn er regels gesteld met het doel een veilige leefomgeving te waarborgen. De regels in deze afdeling zijn gesteld met het doel een aanvaardbaar veiligheidsniveau voor personen te waarborgen en de schade bij een ongeval bij een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's te beperken. Uit dit artikel blijkt dus dat de regeling niet tot doel heeft onveilige situatie volledig te voorkomen, maar te komen tot een toelaatbaar risiconiveau. Er dient een goede afweging plaats te vinden tussen de verschillende belangen.

Artikel 3 Aanwijzing gevallen waarvoor geen melding of vergunning vereist is op basis van het omgevingsplan

Het is toegestaan een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's als bedoeld in bijlage VII, onderdeel A, van het Besluit kwaliteit leefomgeving te verrichten met uitzondering van;

a. de activiteiten die staan benoemd in de onderdelen 1a en 7 bijlage VII, onderdeel A van het Besluit kwaliteit leefomgeving; of
b. activiteiten waarvan de $PR10^{-6}$ contour buiten de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht gelegen is.

Toelichting bij artikel 3:

In Bijlage VII, onderdeel A, van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico met een vaste afstand van het plaatsgebonden risico ($PR10^{-6}$) benoemd waarvoor geen vergunningsplicht geldt. Deze milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's kennen geen aandachtsgebieden met uitzondering van het tank van LPG (onderdeel 1a) en het opslaan van propaan en propaan in opslagtanks (onderdeel 7). Dat is ook de reden waarom deze zijn uitgesloten. Voor de activiteiten in dit artikel geldt een meldingsplicht op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving. Met de beoordelingssystematiek die uit het Besluit activiteiten leefomgeving blijkt wordt een voldoende bescherming geboden voor de directe fysieke leefomgeving. Het gemeentelijke omgevingsplan hoeft hiervoor geen extra meldingsplicht in te stellen in het kader van het omgevingsplan. Via de melding in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt ook de registratie in het landelijke register externe veiligheid gewaarborgd. Gesteld wordt dat wanneer de $PR10^{-6}$contour binnen de eigen inrichtings- of perceelsgrens valt er ook de belangen van derden niet worden belemmerd.

Artikel 4 Aanwijzing gevallen waarvoor een vergunning is vereist op basis van het omgevingsplan

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit met een veiligheidsrisico zoals bedoeld in VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving te verrichten in de gevallen dat:

a. het betrekking heeft op het tanken van LPG zoals bedoeld in bijlage VII onderdeel A onder 1a van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
b. het opslaan van propaan en propeen in opslagtanks zoals bedoeld in bijlage VII onderdeel A onder 7 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
c. een activiteit betreft zoals bedoeld in bijlage VII onderdeel A in de gevallen dat de PR 10-6 contour is gelegen buiten de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht;
d. in bijlage VII onderdeel B en E van het Besluit kwaliteit leefomgeving;

Toelichting bij artikel 4:

Het omgevingsplan stelt in aanvulling op de meldings- of vergunningsplicht in het Besluit activiteiten leefomgeving een extra vergunningsplicht in het kader van het omgevingsplan. Hiervoor wordt gekozen om een goede afweging te laten plaatsvinden van het groepsrisico, de belangen van derden goed af te wegen en nadere eisen te stellen in het kader van een goede toedeling van functies aan locaties en de bescherming van de populatie in de directe leefomgeving. Met enkel de genoemde veiligheidsafstanden en maatregelen zoals bedoeld in het Besluit activiteiten leefomgeving vindt er naar inziens van de gemeente onvoldoende afweging plaats over de wenselijkheid en haalbaarheid van een activiteit met een veiligheidsrisico voor de woon- en leefomgeving van mensen.

Wanneer de milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's genoemd staat in onderdeel A van bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving en de $PR10^{-6}$contour niet over de begrenzing van de locatie ligt waar de activiteit wordt verricht, wordt verondersteld dat belangen van derden niet in het gedrang zijn. Met de algemene landelijke regels op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving is dan in en aanvaardbaar veiligheidsniveau voor personen voorzien. Voor het oprichten of wijzigen van deze activiteiten geldt dus geen vergunningsplicht in het kader van het omgevingsplan.

Onder a en b:

Het opslaan van propaan en propeen in opslagtanks of het tanken van LPG staat benoemd in het onderdeel A van bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor deze milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's gelden op basis van hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat het verplicht is om een explosieaandachtsgebied en brandaandachtsgebied in het gemeentelijke omgevingsplan op te nemen. Het opnemen van dergelijke contouren vraagt om een bredere afweging dan enkel de gronden die in het Besluit activiteiten leefomgeving zijn benoemd. Daarom is in afwijking van de landelijke regelgeving een vergunningsplicht ingesteld voor specifiek deze twee activiteiten.

Onder c

Een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's zoals bedoeld in onderdeel A bijlage VII met uitzondering van onderdeel 1a en 7 in dit onderdeel kennen enkel een $PR10^{-6}$contour. Wanneer deze $PR10^{-6}$ contour is gelegen binnen de begrenzing waar de activiteit wordt verricht zijn belangen van derden niet in het geding. Wanneer de $PR10^{-6}$contour buiten deze begrenzing is gelegen kan het toelaten van de activiteit gevolgen hebben voor de planologische mogelijkheid om een beperkt kwetsbaar, kwetsbaar en zeer kwetsbaar gebouw of beperkt kwetsbare of kwetsbare locaties op te richten in de toekomst. Er is een vergunningsplicht ingesteld om te kunnen toetsen of dit ruimtelijke beleid niet wordt belemmerd.

Onder d

De milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's uit onderdeel B en E zoals bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving kennen een vergunningsplicht in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving. Omdat er bij deze activiteiten vaak een brand-, explosie- en/of gifwolkaandachtsgebied in het omgevingsplan opgenomen moet worden is een nadere belangenafweging noodzakelijk in het kader van een goede toedeling van functies aan locaties. Daarom is een vergunningsplicht ingesteld in het kader van dit omgevingsplan.

De onderdelen C van bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving heeft betrekking op het Basisnet spoor, water en weg. Hiervoor geldt dat de gemeente niet het bevoegde gezag is voor het realiseren van deze milieubelastende activiteiten. Denk hierbij aan het een projectbesluit voor een snelweg of een nieuwe spoorweg. De gemeente hoeft daarom in het kader van het toestaan van deze activiteiten geen regels in het gemeentelijke omgevingsplan op te nemen. Het bevoegd gezag zal een toetsingskader moeten opstellen waarmee in voldoende bescherming wordt voorzien bij het toestaan van nieuwe milieubelastende activiteiten die onder het Basisnet vallen. Hiervoor moet het bevoegd gezag onder andere gebruik maken van de landelijke regels die hiervoor in het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn opgenomen.

Het onderdeel D heeft betrekking op windturbines en op buisleidingen. Voor windturbines geldt dat deze een $PR10^{-6}$contour kennen met een te berekenen afstand. In dit gemeentelijke omgevingsplan zijn windturbines standaard uitgesloten. De afweging ten aanzien van externe veiligheid zal gemaakt worden in het geval dat dit omgevingsplan gewijzigd wordt voor het toestaan van nieuwe windmolens. Verder zijn ook buisleidingen waar gevaarlijke stoffen door worden vervoerd benoemd in onderdeel D van bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Hiervoor geldt dat de gemeente geen bevoegd gezag is. Het bevoegd gezag zal een toetsingskader moeten opstellen waarmee in voldoende bescherming wordt voorzien bij het toelaten van nieuwe buisleidingen.

Het bevoegde gezag kan ook instructieregels opstellen waarmee voorzien wordt in reserveringsstroken voor nieuwe buisleidingen.

Artikel 5 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. gegevens over de milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico zoals deze beschreven staan in het Besluit activiteiten leefomgeving voor die specifieke activiteit;

b. de geografische gegevens (x en y coördinaten) waar de activiteit met externe veiligheidsrisico wordt ontplooid;

c. de geografische ligging van het plaatsgebonden risicocontour en de aanwezige aandachtsgebieden;

d. Indien de activiteit met externe veiligheidsrisico benoemd is in bijlage VII, onderdeel E, een berekening van de veiligheidsafstanden en aandachtsgebieden; en

e. Een motivering dat kan worden voldaan aan de eisen zoals bedoeld in artikel 6 beoordelingsregels.

Toelichting bij artikel 5:

Onder a,b,c en d

De gegevens zoals benoemd in de onderdelen a, b en c zijn identiek aan de gegevens die moeten worden ingediend in de melding of vergunning op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving. Deze dienen met name als context bij het kunnen beoordelen van de vraag of er sprake is van een goede toedeling van functies aan locaties.

Onder d

Het onderdeel d wordt in het omgevingsplan door de gemeente toegevoegd. Met de gegevens van onderdeel d wordt er voorzien in een goede toedeling van functies aan locaties en het maken van een afweging dat in voldoende bescherming wordt voorzien.

Artikel 6 Beoordelingsregels

Lid 1

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden de milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico zoals bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving niet toegelaten;

Lid 2:

In afwijking van het eerste lid mogen activiteiten met externe veiligheidsrisico's zoals bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving wel worden toegestaan onder de voorwaarden dat:

a. Voor zover gelegen binnen de aanduiding "risicoluw gebied" de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico noodzakelijk is voor het gebruik ten behoeve van de functies die ter plaatse van het risicoluwe gebied zijn gelegen;
b. Voor zover gelegen binnen de aanduiding "buitengebied" de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico uitsluitend gelieerd zijn aan een agrarische (hoofd)activiteit of een tankstation betreft;

c. Voor zover gelegen binnen de aanduiding "Bedrijventerrein extensief" het uitsluitend een uitbreiding/verandering van een bestaande milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's betreft;
d. Voor zover gelegen binnen de aanduiding "Bedrijventerrein extensief" en "Bedrijventerrein intensief" het brand- en/of explosieaandachtsgebied van de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico niet gelegen is over de aanduiding "risicoluw gebied";
e. De PR 10^{-06} contour van de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico is gelegen binnen de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht ofwel is gelegen binnen bestemmingen groen, water, verkeer- en/of verblijfsgebied;
f. Er een afweging plaatsvindt volgens het stappenplan zoals bedoeld in bijlage @ behorende bij dit omgevingsplan om aan te tonen dat er sprake is van voldoend bescherming;
g. De milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico geen onderdeel uitmaakt van een activiteit
    1. Die staat aangewezen in Bijlage V kolom 2 in samenhang met kolom 1 van het Omgevingsbesluit als activiteit die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben en waarvoor bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport moet worden gemaakt;
    2. Die een of meer activiteiten bevat zoals bedoeld in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies en daarmee wordt aangeduid als IPPC-installatie tenzij – voor zover gelegen binnen de aanduiding bedrijventerrein intensief – hiertoe een zwaarwegend openbaar belang bestaat of het een IPPC-installatie met een agrarische (hoofd)activiteit betreft; of
    3. Een Seveso-inrichting zoals bedoeld in artikelen 3.50 en 3.51 eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving tenzij – voor zover gelegen binnen aanduiding bedrijventerrein intensief – hiertoe een zwaarwegend n openbaar belang bestaat.

Lid 3

De verbodsbepaling zoals bedoeld in het eerste lid is niet van toepassing op activiteiten en de van rechtens verkregen gebruiksruimte van de activiteit met een externe veiligheidsrisico zoals bedoeld in bijlage VII Besluit kwaliteit leefomgeving als deze activiteit al werd verricht voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet en is toegelaten op grond van:

i. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
ii. een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor inwerkingtreding van de Omgevingswet;

<u>Toelichting bij artikel 6:</u>

Eerste lid

Het eerste lid is een verbodsbepaling. Dit houdt in dat de activiteiten waarvoor in artikel 5 een vergunningsplicht is ingesteld in het kader van het omgevingsplan (Onderdelen A1a, A7 en B en E van bijlage VII Besluit kwaliteit leefomgeving en milieubelastende activiteiten met een veiligheidsrisico buiten de begrenzing waar de activiteit word verricht) niet mogen worden toegestaan zolang niet voldaan wordt aan de beoordelingsregels die in het tweede lid zijn benoemd.

Tweede lid

Het tweede lid stelt cumulatieve limitatieve beoordelingsregels. Dit houdt in dat aan alle voorwaarden voldaan moet worden maar dat er ook geen voorwaarden gesteld mogen worden die niet zijn genoemd in de opsomming. Hieronder wordt ingegaan op de reden waarom de verschillende voorwaarden opgenomen zijn:

Onder a

Met dit artikel wordt geregeld dat milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico benoemd in de onderdelen A1a, A7, B en E van Bijlage VII besluit kwaliteit leefomgeving niet plaats mogen vinden in een risicoluw gebied. Dit is wel toegestaan als de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico nodig is voor het goed functioneren van de functies die in dat gebied zijn toegestaan.

Een risicoluw gebied bestaat uit een woongebied of gemengd gebied (wonen, horeca, detailhandel, kleine ondernemingen). Deze gebieden worden gekenmerkt door een hoge bevolkingsdichtheid. De gemeente kiest ervoor om geen ruimte te maken voor milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's in een risicoluw gebied. Het risicoluwe gebied wordt juist aangewezen als zoeklocaties voor nieuw te realiseren (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties. Het toestaan van milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's zullen – als deze een veiligheidscontour of aandachtsgebied buiten de begrenzing van de locatie kennen – een belemmering kunnen vormen voor het toekomstig uit te voeren ruimtelijk beleid dat in deze gebieden vooropgesteld wordt.

Nieuwe milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's zijn hier niet toegestaan met uitzondering van (nuts)voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het functioneren van het gebied. Denk hierbij aan oplaadpunten voor elektrische auto's of tankstations of in de toekomst buurtaccu's voor de energietransitie. De aanvraag dient een motivering te bevatten waarom de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico noodzakelijk is voor het functioneren van het gebied.

Onder b

Met dit artikel wordt geregeld dat milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico benoemd in de onderdelen A1a, A7, B en E van Bijlage VII besluit kwaliteit leefomgeving niet plaats mogen vinden in een agrarisch gebied tenzij deze nodig zijn voor agrarische hoofdactiviteiten (zoals bijvoorbeeld een propaantank of een mestvergister).

Het gebiedstype Buitengebied wordt vaak gekenmerkt door een verzameling van agrarische bedrijven, industriële bedrijven, woonfuncties en recreatieve activiteiten. In dit gebied wordt de aanwezigheid van bepaalde milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's als vanzelfsprekend gezien bij agrarische bedrijven. Het toestaan van activiteiten met een veiligheidsrisico zijn nodig voor een duurzame ontwikkeling van de agrarische sector. Doorgaans vinden er bij agrarische bedrijven geen grote veiligheidsafstanden of grote aandachtsgebieden plaats. Deze staan een duurzame toekomstige ontwikkeling van het landelijk gebied dan ook niet in de weg.

De gemeente hanteert het beleidsuitgangspunt dat industriële bedrijvigheid met milieubelastende activiteiten die een veiligheidsrisico kunnen vormen geclusterd plaats te laten vinden op een industrie- of bedrijventerrein. Zo vult het buitengebied zich niet onnodig met aandachtsgebieden die een toekomstige transitie van het landelijke gebied in de weg kunnen staan. Uitzondering hierop zijn tankstations. Deze worden wel toegestaan in het buitengebied en binnen risicoluw gebied omdat deze activiteiten nauw samenhangen met de ligging van de doorgaande wegen in de gemeente. Bovendien is het uit oogpunt van externe veiligheid verstandig om nieuwe LPG-tankstations zoveel mogelijk buiten bebouwde gebieden te vestigen. Dit geldt ook voor Waterstof (H_2)-tankstations, die mogelijk door de energietransitie ook haar intrede kunnen maken binnen de gemeente. Locaties die ingericht zijn voor het afleveren van LPG zijn in de toekomst uitermate geschikt voor het huisvesten van afleveren brandstoffen, zoals bijvoorbeeld waterstof of een combinatie van verschillende brandstoffen (zoals voorkomt bij multifuel-tankstations), door de historisch gecreëerd afstand tussen kwetsbare gebouwen en de milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's.

Het college van burgemeester en wethouders kan van dit standpunt afwijken als het gaat om een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico waar de aandachtsgebieden evenals $PR10^{-6}$contouren volledig binnen de begrenzing van de locatie gelegen zijn of waar het gaat om aandachtsgebieden op plaatsen waar op lange termijn geen ruimtelijke ontwikkelingen beoogd worden. In zulke gevallen is wel een bredere toetsing aan het ruimtelijke beleid gewenst. Daarom dat in zulke gevallen uitgeweken wordt naar een

buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een wijziging van het omgevingsplan zodat een bredere belangenafweging plaats kan vinden waarbij ook het ruimtelijke strategische beleid nauwlettender betrokken kan worden.

Onder c

Bedrijventerrein extensief is specifiek aangewezen voor vestiging van bedrijven, welke aangemerkt worden als niet-risicovol. Deze bedrijven hebben geen plaatsgebonden risicocontour en ook geen brand- of explosieaandachtsgebied. Nieuwe risicovolle bedrijven mogen zich hier in beginsel dan ook niet vestigen. Wel kan een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico worden toegelaten als de PR10^{-6}contour binnen de begrenzing van de locatie valt en wanneer de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico geen brand- of explosieaandachtsgebied heeft. In deze gevallen staat de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico namelijk de duurzame ontwikkeling van het bedrijventerrein niet in de weg. Alle typen bedrijven kunnen zich dan blijven vestigen (die soms beperkt kwetsbare gebouwen kunnen zijn) en bedrijfswoningen van derden (kwetsbare objecten) kunnen in de toekomst op naburige percelen ook toegelaten worden.

Doordat er in het verleden nooit een splitsing is gemaakt in de eigenschappen van de verschillende (delen) bedrijventerreinen, kan het voorkomen dat er bestaande risicovolle bedrijven zijn gevestigd zijn binnen dit gebiedstype. Door historisch verkregen rechten is het voor bestaande risicovolle bedrijven wel mogelijk om uit te breiden onder specifieke voorwaarden. Deze milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's kennen vaak een PR 10^{-06}-contour en ook brand- en of explosieaandachtsgebieden. Via het vergunningenstelsel worden de plaatsgebonden risicocontouren beperkt worden en vervolgens vastgelegd worden om de ruimte op de industrieterreinen zo goed mogelijk te kunnen blijven benutten. Hierbij geldt dan als voorwaarden dat de PR 10-06 contour binnen de begrenzing van de locatie blijft en dat de aandachtsgebieden niet over woongebieden gelegen zijn. Enkel in zwaarwegende belangen kan met een omgevingsvergunning afwijken ruimtelijke regels of met een wijziging van het omgevingsplan nog van deze criteria worden afgeweken. Hiervoor is dan een bredere (ruimtelijk strategische) afweging noodzakelijk.

Onder d

Met het toevoegen van deze bepaling wordt voorkomen dat brand- en explosieaandachtsgebieden worden gerealiseerd over risicoluwe gebieden / woonwijken. Het neerleggen van het brandaandachtsgebied of het explosieaandachtsgebied over risicoluwe gebieden moet zo veel als mogelijk voorkomen worden. Ook vooral om juist woongebieden toegankelijk te maken voor het realiseren van kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen. Hier moet bij het ontwerpproces al rekening mee worden gehouden door de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico slim te positioneren binnen het bedrijfsperceel. Deze bepaling geldt expliciet niet voor gifwolkaandachtsgebieden. Deze aandachtsgebieden beslaan een zodanig groot gebied dat het uitsluiten van dit risicoprofiel binnen een risicoluw gebied een onevenredige belemmering zou veroorzaken voor het toelaten van nieuwe milieubelastende activiteiten met veiligheidsrisico's. Hier wordt de beleidskeuze gemaakt dit risicoprofiel wel binnen risicoluwe gebieden te accepteren en dat in het kader van een evenredige toedeling van functies aan locaties gewaarborgd blijft.

Onder e

Als voorwaarde wordt gesteld dat de PR 10^{-6} contour binnen de perceelgrens blijft dan wel over de bestemmingen 'groen', 'water', en / of 'verkeer-verblijfsgebied' is gelegen.

Met perceelsgrens wordt hier in dit geval bedoeld de grens waar de milieubelastende activiteiten van het bedrijf worden verricht. Met het begrip perceelsgrens wordt hier dus niet altijd de kadastrale grens van het perceel bedoeld. Bedrijven kunnen namelijk op meerdere kadastrale percelen zijn gelegen. Voor de volledigheid wordt in dit kader verwezen naar de jurisprudentie over perceelsgrenzen in het kader van het (vervallen) Activiteitenbesluit Milieubeheer. Met de bestemmingen "groen", "water" en/of "verkeer-verblijfsgebied" wordt hier bedoeld dat het

gebied op basis van dit omgevingsplan enkel gebruiksmogelijkheden mag hebben die verband houden met het bieden van groenvoorzieningen, water of wateropslag of verkeersgebied.

Met het stellen van deze voorwaarden wordt voorkomen dat de mogelijkheden van naburige percelen te veel beperkt wordt. Binnen een $PR10^{-6}$ contour mogen namelijk geen beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbate gebouwen of kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen gerealiseerd worden. Er kunnen met het neerleggen van de $PR10^{-6}$ buiten de perceelsgrens hierdoor nieuwe saneringssituaties ontstaan en wordt een duurzame toekomstige besteding van deze gronden belemmerd.

Onder f

Om tot voldoende bescherming te komen in de gebiedstypen wordt gebruik gemaakt van een stappenplan zoals deze is opgenomen in de bijlage bij dit Omgevingsplan. Het stappenplan maakt de volgende aspecten inzichtelijk om mens en milieu binnen de aandachtsgebieden zo goed mogelijk te beschermen:

1. Afstand houden van het aandachtsgebied (buiten aandachtsgebied ontwikkelen).
2. Waarderen al bestaande bescherming:
    a. is de basisbescherming op orde;
    b. biedt bestaande omgeving voldoende bescherming.
3. Overwegen aanvullende bescherming:
    a. binnen aandachtsgebieden afstand houden;
    b. aanvullende risicocommunicatie op orde;
    c. beperken van het aantal aanwezige personen;
    d. voldoende vlucht- en schuilmogelijkheden;
    e. meerwaarde aanvullende bouwmaatregelen.

Vervolgens maakt de gemeente onderscheid tussen beschermingsniveaus. De beschermingsniveaus zijn onderverdeeld in drie categorieën:

- Beschermingsniveau 1 (wettelijk basisbeschermingsniveau);
- Beschermingsniveau 2;
- Beschermingsniveau 3.

<u>Beschermingsniveau 1 (wettelijk basisbeschermingsniveau)</u>
Hier moet voldaan te worden aan het basisbeschermingsniveau, hiervoor dient invulling gegeven te worden aan artikel 5.2 van het Bkl en onder andere:

- basis risicocommunicatie (artikel 46 Wet Veiligheidsregio's);
- toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT);
- de beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorziening;
- aanwezigheid van bedrijfshulpverlening (conform ARBO-wet);
- hanteren constructieve veiligheidsklasse passend bij het type gebouw (conform Bbl);
- grenswaarde plaatsgebonden risico;
- de eventuele aanwijzing van een bedrijfsbrandweer.

<u>Beschermingsniveau 2</u>
Voor dit beschermingsniveau dient aanvullende bescherming geboden te worden boven op het wettelijke minimum. Bij beschermingsniveau 2 wordt gekeken naar de al aanwezige bescherming in de omgeving en extra bronmaatregelen (BBT). Een voorbeeld van al aanwezige bescherming is een verkeersdrempel tegen een plasbrand. Een voorbeeld van extra BBT is het toepassen van stoffen die minder gevaarlijk zijn.

Beschermingsniveau 3
Beschermingsniveau 3 is aanvullend op de voorgaande beschermingsniveaus. Naast dat er aandacht is gegeven aan al aanwezige bescherming, aanvullende bronmaatregelen en omgevingsmaatregelen dient er gekeken te worden naar aanvullende bouwmaatregelen. Voorbeelden van aanvullende bouwmaatregelen zijn explosiewerend glas of stevigere wanden. Zie ook de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Dit resulteert in een stappenplan om een voldoende beschermingsniveau te bereiken bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Op de volgende pagina begint het stappenplan in beschermingsniveau 1. Door het volgen van de stappen wordt opgeschaald naar een hoger beschermingsniveau. In het stappenplan moeten alle stappen doorlopen worden. Bij beschermingsniveau 2 komt een tweespoor voor: de initiatiefnemer / ontwikkelaar moet aan beide stappen voldoen om het stappenplan verder te doorlopen.

Beperkte verantwoording

Indien de populatie binnen het aandachtsgebied minder dan 25 personen per hectare bedraagt, kan een beperkte verantwoording van het groepsrisico volstaan. Hierbij worden in ieder geval de maatregelen uit beschermingsniveau 1 genomen/verantwoordt. Daarnaast dient ten alle tijden de zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid en bereikbaarheid van noodhulpdiensten in orde te zijn.

Wettelijke adviestaak VRBZO

Bij nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving (binnen een aandachtsgebied) wordt de VRBZO in de gelegenheid gesteld om advies te geven over zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid en bereikbaarheid van noodhulpdiensten.

Op basis van de eigenschappen van de bron, de eigenschappen van de ontwikkeling en de afstand tussen de bron en de ontwikkeling kan worden bepaald of het standaardadvies van de VRBZO volstaat of dat er maatwerkadvies aangevraagd dient te worden. Voor de richtlijn wordt verwezen naar het standaard en maatwerkadvies van de VRBZO omtrent nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving (zie brochure maatwerk of standaardadvies op de website van de VRBZO).

Onder g

Sub 1

Het is uitgesloten milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico te realiseren die vallen onder Bijlage V kolom 2 in samenhang met kolom 1 van het Omgevingsbesluit en die dus zijn aangewezen als activiteit die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben en waarvoor bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Met het uitsluiten van deze categorie wordt de regeling rondom externe veiligheid niet kaderstellend in de zin van de Europese Mer-richtlijn. Hierdoor is het opstellen van een uitgebreide PlanMER niet noodzakelijk bij het vaststellen van de regels rondom externe veiligheid in het Omgevingsplan. Het blijft altijd mogelijk een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico bij een bedrijf te realiseren die in de Mer-richtlijn staat. In dat geval is het nodig een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit te realiseren of een wijziging van het omgevingsplan voor te bereiden.

Sub 2

Met deze regeling wordt uitgesloten dat de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico die onderdeel is van een IPPC-installatie gerealiseerd kan worden. Dit is het geval op het moment dat het bedrijf activiteiten bevat zoals bedoeld in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies. In beginsel is het niet wenselijk om IPPC-installaties te stimuleren in gebieden met een hoge populatie die risico's kunnen lopen. Hierop is als uitzondering geformuleerd dat een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico bij een IPPC-installatie wel mogelijk is als hiertoe een zwaarwegend openbaar belang bestaat en de locatie binnen de

aanduiding bedrijventerrein intensief gelegen is. Ook geldt er een uitzondering dat het binnenplans wel toegelaten is een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico bij een agrarische hoofdactiviteit te realiseren in de gevallen dat het om een IPPC installatie gaat.

Daarnaast is het altijd nog mogelijk om met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of middels het wijzigen van het omgevingsplan wel een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico bij een IPPC installatie te doen realiseren. Het volgen van een dergelijke procedure geeft de gemeente meer mogelijkheden een integrale beleidsafweging te maken over het toestaan van de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico bij de ontwikkeling en ook het beleid van medeoverheden beter te betrekken. Een dergelijke afweging is bij een binnenplanse omgevingsplanactiviteit lastiger te bewerkstelligen.

Sub 3

Seveso inrichtingen zijn niet toegestaan binnen de gebiedstypen risicoluw gebied, bedrijventerrein extensief of in het buitengebied. Hiermee wordt het beleidsprincipe van clustering van milieubelastende activiteiten met een externe op hiervoor geschikte bedrijventerreinen nagestreefd. Een Seveso inrichting is een inrichting met een hoge kans op de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen en grotere veiligheidsrisico's. Dit zijn inrichtingen zoals bedoeld in de artikelen 3.50 en 3.51 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De mogelijkheid een Seveso inrichting te plaatsen wordt wel geboden op bedrijventerreinen waar het toestaan van milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico wordt nagestreefd (bedrijventerrein intensief). Hiertoe dient wel een zwaarwegend openbaar belang te zijn.

Als het gaat om een Seveso-inrichting zonder een openbaar belang maar enkel een bedrijfseconomisch belang ozal een procedure voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit gevolgd moeten worden zodat een bredere integrale belangenafweging gemaakt kan worden over het verlenen van toestemming over de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico.

Derde lid

Met het derde lid wordt overgangsrecht gewaarborgd. Wanneer een activiteit al reeds geplaatst mocht worden op basis van het tijdelijke deel van het omgevingsplan zoals bedoeld in artikel 22.1. onder a van de Omgevingswet (vorige planologische regime) of wanneer er in het verleden al reeds een vergunning is verleend voor een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan is er sprake van vergund recht en kan het bedrijf gebruik blijven maken van deze verkregen rechten. De rechten strekken dan echter enkel tot de gebruiksruimte zoals deze in die vergunning is opgenomen. Wanneer een uitbreiding van de bestaande rechten noodzakelijk is wordt getoetst aan de in het tweede lid genoemde beoordelingsregels.

In sommige gevallen zal de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico op een locatie zijn gelegen waar op basis van het huidige beleid het niet (meer) wenselijk is de nieuwe milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico uit te breiden. Om te voorkomen dat economische activiteiten binnen deze bedrijven volledig stagneert kan het wenselijk zijn een uitbreiding toe te staan die in afwijking is het van het gestelde externe veiligheidsbeleid. Hiervoor is dan echter een bredere belangenafweging noodzakelijk waarbij ook het beleid op andere beleidsterreinen wordt betrokken, denk aan het economische en ruimtelijk strategische beleid van de gemeente en ook alternatieven en best beschikbare technieken overwogen kunnen worden. In dat soort gevallen is het volgen van een procedure voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of het wijzigen van een omgevingsplan beter op zijn plaats dan een binnenplanse mogelijkheid om in een vergunning te voorzien. Hiermee kan, indien gewenst, ook de Gemeenteraad in de gelegenheid gesteld worden een mening te vormen over een dergelijke uitbreiding van een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico die afwijkt van het gestelde externe veiligheidsbeleid.

Artikel 7 Registerplicht

Indien van toepassing wordt de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico geregistreerd in het Register Externe Veiligheidsrisico's zoals bedoeld in artikel 11.8. van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Toelichting bij artikel 7:

Met het opnemen van de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico in het Register Externe Veiligheidsrisico's wordt automatisch het brand- en explosieaandachtsgebied van de bron onderdeel van het omgevingsplan. Hiermee kan in de toekomst getoetst worden onder welke voorwaarden een zeer kwetsbaar, kwetsbaar of beperkt kwetsbaar gebouw of kwetsbaar of beperkt kwetsbare locatie toegelaten kan worden.

Subparagraaf 1.4.2. Regels voor het toelaten van activiteiten met een externe veiligheidsrisico met civiele- of militaire explosieaandachtsgebieden

Artikel 8 Toepassingsbereik

Deze paragraaf gaat over activiteiten met externe veiligheidsrisico's zoals bedoeld in:

1. het opslaan van ontplofbare stoffen met ADR-klasse 1, bedoeld in artikel 3.34. van het Besluit activiteiten leefomgeving; of
2. het exploiteren van een ippc-installatie voor het maken van explosieven bedoeld in de artikelen 3.72 , eerste lid, onder f en 3.73, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving;

Toelichting bij artikel 8:

Het toepassingsbereik van deze paragraaf is identiek aan het toepassingsbereik zoals deze geformuleerd staat in artikel 5.26 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Civiele (en militaire) explosieaandachtsgebieden zijn gebieden die geen onderdeel uitmaken van de brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebieden als bedoeld in artikel 5.13 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor deze gebieden gelden eigen regels. Daarom zijn deze ook als aparte paragraaf opgenomen in dit besluit. Voor militaire explosieaandachtsgebieden volgt uit artikel 5.33 van het Besluit kwaliteit leefomgeving een vergelijkbare werking als de civiele explosieaandachtsgebieden.

Voor het opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en rondom militaire objecten voor munitieopslag zijn in het Besluit kwaliteit leefomgeving respectievelijk civiele- of militaire explosieaandachtsgebieden voorgeschreven. Binnen deze effectafstanden zijn in militaire of civiele explosieaandachtsgebieden functies zoals wonen of verblijven niet of beperkt toegestaan. Dit komt overeen met de voorheen geldende regelgeving en het beleid waarbij voor de opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en rondom militaire objecten ook gewerkt werd met effectafstanden om de veiligheid van omwonenden te waarborgen. De regelgeving is daarom beleidsneutraal overgenomen in de Omgevingswet.

In bijlage IX bij het Besluit kwaliteit leefomgeving staat opgenomen welke ontplofbare stoffen behoren tot de ADR-klasse 1 en welke afstanden er gelden voor de verschillende explosieaandachtsgebieden.

Artikel 9 Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

a. het borgen van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen;

b. het beperken van gevolgen van calamiteit bij een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's;

Toelichting bij artikel 9:

Op grond van artikel 2.1. derde lid onder a van de Omgevingswet worden er in de Omgevingswet en de daaruit volgende bepalingen regels gesteld met het doel een veilige leefomgeving te waarborgen. De regels in deze afdeling zijn gesteld met het doel een aanvaardbaar veiligheidsniveau voor personen te waarborgen en de schade bij een ongeval bij een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's te beperken. Uit dit artikel blijkt dus dat de regeling niet tot doel heeft onveilige situatie volledig te elimineren. Er dient een goede afweging plaats te vinden tussen de verschillende belangen.

Artikel 10 Vergunningsplicht

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's als bedoeld in artikel 3.34., 3.72. eerste lid onder f en artikel 3.73. van het Besluit activiteiten leefomgeving te verrichten;

Toelichting bij artikel 10:

Op grond van artikel 3.72. eerste lid onder f is het exploiteren van een ippc-installatie voor het maken van explosieven bedoeld in categorie 4.6. van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies aangeduid als een vergunningplichtige milieubelastende activiteit in de zin van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit artikel regelt dat er ook een vergunningsplicht in de zin van het Omgevingsplan geldt voor de fabricage van explosieven die regelt dat voldaan wordt aan de regels die volgen uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Tevens regelt deze vergunningsplicht ook dat het opslaan van ontplofbare stoffen in ADR-klasse 1 te allen tijden vergunningsplicht is.

Artikel 11 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. gegevens over de activiteit met externe veiligheidsrisico zoals beschreven staat in het Besluit activiteiten leefomgeving;

b. de exacte locatie (x en y coördinaten) waar de activiteit met externe veiligheidsrisico wordt ontplooid;

c. De grootte van de explosieaandachtsgebieden weergegeven op een kaartbeeld zoals deze volgen uit:

    1. Voor zover het gaat om het opslaan in een bouwwerk met onderdelen die grenzen aan de buitenlucht van ten hoogste 23 cm metselwerk of minder dan 20 cm beton de afstanden voor de opslag van stoffen van een ADR-klasse zoals bedoeld in bijlage XI onder a tot en met c van het Besluit kwaliteit leefomgeving;

    2. Voor zover het gaat om activiteiten op de locaties, genoemd in bijlage IX onder d van het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarvan de geometrische begrenzing bij ministeriele regeling is vastgelegd, de gebieden, waarvan de geometrische begrenzing bij ministeriele regeling is vastgelegd rondom de locaties;

    3. Voor zover het gaat om activiteit op de locaties door een Nederlandse of bondgenootschappelijke krijgsmacht, genoemd in bijlage X van het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarvan de geometrische begrenzing bij ministeriele regeling is vastgelegd, de gebieden, waarvan de geometrische begrenzing bij ministerie regeling is vastgelegd rondom de locaties; of

4. Voor zover het gaat om het opslaan op een andere wijze de afstand, bepaald in overeenstemming met de NATO Guidelines fort he strorage of Militaire Ammunition and Explosives (AASTP-1);

d. Indien de activiteiten verricht worden voor de nationale of bondgenootschappelijke krijgsmacht een afschrift waaruit duidelijk blijkt dat de vergunning wordt aangevraagd door deze bevoegde instantie of een afschrift waaruit blijkt dat de indiener door deze partij gemachtigd is tot het aanvragen van de omgevingsvergunning;

e. Een beschrijving van de beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare en beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten die onderdeel uitmaken van de locatie waar de activiteit wordt uitgevoerd een functionele binding hebben met de milieubelastende activiteit een daarbij horend kaartbeeld waarop deze staan aangegeven;

f. Een motivering dat kan worden voldaan aan de eisen zoals bedoeld in artikel 12 beoordelingsregels;

Toelichting bij artikel 11:

De volgende gegevens dienen overlegd te worden ten behoeve van de toetsing

Onder a en b

De gegevens zoals bedoeld in a en b volgen uit het Besluit activiteiten leefomgeving. Deze gegevens worden gebruikt ter context voor het beoordelen van de inpasbaarheid van de activiteit in de zin van de toestemming voor het Omgevingsplan. Met het van toepassing verklaren van de indieningsvereisten in de zin van het Besluit Activiteiten leefomgeving wordt ook beoogd de toestemmingen op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan zo veel als mogelijk gelijktijdig en gecoördineerd plaats te laten vinden en de aanvrager alvast te laten nadenken over alle relevante wet- en regelgeving op het gebied van de aanvraag.

Onder c

De grootte van de explosieaandachtsgebieden A, B en C worden bepaald aan de hand van de methode zoals bepaald is in artikel 5.28 van het Besluit kwaliteit leefomgeving waarbij de afwijking voor Nederlandse of bondgenootschappelijke krijgsmachten zoals bedoeld in artikel 5.32. is verwerkt.

Onderdeel 1 bepaalt dat civiele explosieaandachtsgebieden A, B en C om opslagen van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik zijn gesitueerd. Voor een aantal standaardsituaties als bedoeld onder 1° zijn voor civiele explosieaandachtsgebieden vaste afstanden opgenomen in bijlage IX per type opgeslagen stof. De grootte van de afstand is afhankelijk van de hoeveelheid ontplofbare stof die wordt opgeslagen en van eventuele effectbeperkende maatregelen die zijn getroffen.

Volgens onderdeel 2 wordt voor sommige locaties de begrenzing van de civiele explosieaandachtsgebieden gebieden A, B en C (voorheen) bij ministeriële regeling bepaald (bijlage XI). Deze gebieden voldoen aan de criteria, bedoeld onder onderdeel 1. Bij eventuele uitbreiding van deze bestaande activiteiten wordt onderdeel 1 toegepast. Rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen gelden de beperkingen van artikel 5.29. Deze regeling voor opslagen van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik was geregeld in de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

Volgens onderdeel 3 wordt voor bestaande munitieopslagen zijn de militaire explosieaandachtsgebieden al op basis van de richtlijn AASTP-1 bepaald op locaties, genoemd in bijlage X. Deze gebieden voldoen aan de criteria, bedoeld onder a. Voor nieuwe munitieopslagen en vergroting van de bestaande opslagen wordt de richtlijn AASTP-1 toegepast. Als een bestaande munitieopslag permanent wordt verkleind of opgeheven, zijn de

beperkingen van artikel 5.33 van toepassing zolang de begrenzing niet is gewijzigd of de locatie niet langer wordt genoemd na wijziging van dit besluit.

Volgens onderdeel 4 wordt voor het bepalen van de militaire explosieaandachtsgebieden A, B, C voor zover de onderdelen 1, 2 en 3 niet van toepassing zijn gebruik gemaakt van een NAVO-richtlijn uit de publicatieserie Allied Ammunition Storage and Transport Publication (AASTP). Het gaat om de zogenaamde NATO Guidelines for the Storage of Military Ammunition and Explosives (AASTP-1) die alleen in het Engels als officiële taal zijn gepubliceerd. De partijen bij de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) hebben afgesproken om deze richtlijnen te gebruiken in Standardization Agreement 4440 van de NAVO, afgekort als STANAG 4440. Bij ministeriële regeling is de actuele versie van deze richtlijn aangewezen, namelijk die uit 2015 (NSO/1582(2015)CASG/4440). Deze richtlijn en de overeenkomst worden gepubliceerd door het NATO Standardization Office. De richtlijn AASTP-1 stelt veiligheidsprincipes vast die gebruikt worden voor de inrichting van munitieopslagen en de opslag van ontplofbare stoffen en voorwerpen. De geometrische begrenzingen van die locaties zijn vastgelegd in een ministeriële regeling. Voor explosieaandachtsgebied A geldt dat de afstand tot de munitieopslagplaats het kleinst is en explosieaandachtsgebied C het grootst.

Onder d

Als een omgevingsvergunning wordt aangevraagd door de Nederlandse of een bondgenootschappelijke krijgsmacht gelden er afwijkende regels zoals deze in artikel 12 staan benoemd. Het is niet ongebruikelijk dat derden gemachtigd worden om een omgevingsvergunningsaanvraag in te dienen. Als indieningsvereisten is daarom opgenomen dat er een afschrift wordt overhandigd waaruit blijkt dat de omgevingsvergunning wordt aangevraagd door een Nederlandse of bondgenootschappelijke krijgsmacht. Hiermee wordt voorkomen dat een aanvrager onterecht gebruik maakt van de afwijkende regels.

Onder e

Indien er binnen de locatie waarop de activiteit wordt verricht beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare of kwetsbare locaties zijn gelegen die onderdeel uitmaken van de locatie waarop de activiteit wordt verricht dient dit op een kaartbeeld te worden aangegeven en dient te worden gemotiveerd op welke wijze deze gebouwen of locaties een functionele binding met de activiteiten kennen. Bij aanvragen door Nederlandse of bondgenootschappelijke krijgsmachten kan van deze vereiste worden afgezien als hierdoor dreigt staatgeheimen te worden prijsgegeven.

Onder f

Er dient gemotiveerd te worden of voldaan wordt aan de beoordelingscriteria zoals deze in bijlage 12 zijn benoemd.

Artikel 12 Beoordelingsregels

Lid 1

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden activiteiten met een externe veiligheidsrisico zoals bedoeld in artikel 3.34., 3.72. eerste lid onder f en artikel 3.73. van het Besluit activiteiten leefomgeving niet toegelaten;

Lid 2:

In afwijking van het eerste lid mogen activiteiten zoals bedoeld in artikel 3.34., 3.72. eerste lid onder f en artikel 3.73. van het Besluit activiteiten leefomgeving van het Besluit kwaliteit leefomgeving wel worden toegestaan onder de voorwaarden dat:

a. Binnen het plaatsgebonden risicocontour zoals bedoeld in bijlage VII, onder A, onder 1a, B, C, D onder 2 en E onder 2 tot en met 13 geen zeer kwetsbare gebouwen, kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties zijn gelegen waarbij de afstand wordt bepaald:
    i. Voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen anders dan woonschepen of woonwagens: tot de gevel;
    ii. Voor nieuw te bouwen kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen: tot de locatie waar een gevel worden gerealiseerd;
    iii. Voor kwetsbare locaties: tot de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen; en
    iv. Voor woonschepen en woonwagens: tot de begrenzing van de locatie van het plaatsen van dat woonschip of die woonwagen.

b. binnen een civiel explosieaandachtsgebied A de volgende objecten niet zijn gelegen ten tijde van het beslissen op de aanvraag:
    i. beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen;
    ii. beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties;
    iii. autowegen, autosnelwegen, spoorwegen, vaarwegen, of parkeerterreinen voor meer dan 10 motorvoertuigen; en
    iv. agrarische activiteiten die een meer dan incidentele aanwezigheid van enkele personen vereisen;

c. binnen een civiel explosieaandachtsgebied B de volgende objecten niet zijn gelegen ten tijde van het beslissen op de aanvraag:
    i. binnen een civiel explosieaandachtsgebied de volgende objecten niet zijn gelegen ten tijde van het beslissen op de aanvraag:
    ii. beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen; en
    iii. beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties;

d. binnen een civiel explosieaandachtsgebied C de volgende objecten niet zijn gelegen ten tijde van het beslissen op de aanvraag:
    i. gebouwen waarin doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is zonder dat deze zijn voorzien van
        1. een vlies- of gordijngevel; en
        2. grote glasoppervlakten.

Lid 3

Het tweede lid is niet van toepassing op beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties die een functionele binding hebben met de milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's;

Lid 4

Het eerste lid is niet van toepassing op activiteiten of werken voor activiteiten:

a. die op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit al rechtmatig op een locatie worden verricht of zijn toegestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van die bepaling; en

b. in een omgevingsplan een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht wordt genomen van:

1°. ten hoogste 1 op de 1.000.000 per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties; en

2°. ten hoogste 1 op de 100.000 per jaar voor beperkt kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties.

c. Voor zover sprake is van een activiteit ten behoeve van een Nederlandse of bondgenoodschappelijke krijgsmacht blijft lid 4 onder b sub 1 buiten beschouwing en geldt lid 4 onder b sub 2 ook voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties;

Toelichting bij artikel 12:

Eerste lid

Het eerste lid heeft als doel een verbod in te stellen voor het toelaten van civiele- en militaire exploisieven tenzij aan de beoordelingscriteria zoals bedoeld in het tweede lid wordt voldaan.

Tweede lid

Onder a

Het eerste lid is een uitwerking van artikel 5.27 eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving evenals artikle 5.33. derde lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties worden in een omgevingsplan de minimumafstanden die zijn opgenomen in paragraaf 4.103 van het Besluit activiteiten leefomgeving in acht genomen, als het hanteren van die afstanden die in de bedoelde paragraaf zijn opgenomen tot de begrenzing van de locatie niet mogelijk is zoals bedoeld is in artikel 5.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In het laatstgenoemde artikel wordt geregeld van welke begrenzing bij kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties moet worden uitgegaan voor het bepalen van het plaatsgebonden risico. Voor bestaande of toegelaten kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen geldt de afstand op de gevel van het gebouw. Deze regeling komt overeen met artikel 4, eerste lid, van de Regeling externe veiligheid inrichtingen. Voor drijvende woonfuncties en woonwagens geldt de afstand tot de locatie waar volgens het omgevingsplan het plaatsen van deze woonfuncties is toegelaten. Voor nieuw te realiseren bouwwerken gelden de afstanden op de begrenzing van de locatie waar kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten. Hiermee is de grens van het vlak bedoeld waar het gebouw volgens het omgevingsplan gebouwd mag worden, het bebouwingsvlak. De afstand moet worden gemeten tot aan de grens van het bebouwingsvlak. In veel gevallen zal dit de gevel zijn, maar het kan ook zijn dat er nog niet benutte bebouwingsruimte is. Voor deze locaties gelden de afstanden op de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen. Op grond van artikel 5.11, vierde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving geldt deze bepaling ook voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties. Tweede lid In dit lid is de afstandsbepaling opgenomen voor bestaande zeer kwetsbare gebouwen voor zover het betreft bepaalde activiteiten. Hierin is geregeld dat aan de toepasselijke afstandseis moet worden voldaan op de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen buiten gebouwen.

Onder b,c en d

Bij onder b, c en d zijn de gebouwen, locaties en activiteiten opgenomen die niet op een locatie binnen civiele explosieaandachtsgebieden mogen worden toegelaten.

Het explosieaandachtsgebied A ligt op een afstand van tweederde van explosieaandachtsgebied B en explosieaandachtsgebied C ligt op een afstand van tweemaal het explosieaandachtsgebied B. De afstanden onder A tot en met C zijn afkomstig uit de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. De gebieden onder D komen overeen met de tabel in bijlage 14 bij de (vervallen) Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

De regels gelden ook voor militaire munitieopslagen zoals blijkt uit het (vervallen) artikel 2.6.1 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Binnen het civiel explosieaandachtsgebied A moet de verblijftijd van personen zo kort mogelijk zijn. Bij een civiel explosieaandachtsgebied B is geen permanente of langdurige aanwezigheid van personen toegestaan. Voor het civiel explosieaandachtsgebied C geldt dat binnen dit gebied geen gebouwen mogen staan die slecht bestand zijn tegen overdruk. Beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen of locaties mogen niet in een omgevingsplan worden toegelaten op een locatie binnen een civiel explosieaandachtsgebied A of B. Binnen een explosieaandachtsgebied A mag een omgevingsplan daarnaast geen transportroutes, zoals auto(snel)wegen, spoorwegen, drukbevaren vaarwegen en parkeerterreinen voor meer dan 10 motorvoertuigen toelaten. Dit geldt eveneens voor agrarische activiteiten, die een meer dan incidentele aanwezigheid van enkele personen vereisen. Een omgevingsplan mag op een locatie binnen een civiel explosieaandachtsgebied C geen gebouwen toelaten met een vlies- of gordijngevelconstructie of met grote glasoppervlakten, waarin zich als regel veel personen bevinden. Met vlies- en gordijngevels worden niet-dragende gevels (voorzetgevels) bedoeld, die zijn bevestigd aan een gebouw met een betonskelet van vloeren met kolommen. De inhoud van deze bepaling is een voortzetting van de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en de (vervallen) artikelen 2.6.6 en 2.6.7 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Hiervoor geldt dat dezelfde criteria aangehouden worden betreffende de afstand als in het eerste lid met het plaatsgebonden risico.

Derde lid

(Beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties die behoren tot de opslag vallen niet onder eisen van de civiele explosieaandachtsgebieden. Dit blijkt uit artikel 5.29 derde lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Vierde lid

Onderdeel a

Het vastleggen van de criteria uit de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik in algemeen verbindende voorschriften kan op bepaalde locaties ongewenste gevolgen hebben. Om die te voorkomen wordt eerbiedigende werking toegekend aan situaties die al bestonden bij de inwerkingtreding van deze bepaling. Dat geldt voor alle activiteiten en werken bedoeld in het tweede lid voor zowel bouwwerken als infrastructuur. Eerder toegelaten gebouwen en locaties worden niet geraakt door de regels voor de civiele explosieaandachtsgebieden, als wordt voldaan aan de voorwaarde in onderdeel b.

Onderdeel b

De voorwaarde regelt een minimale eis van een in acht te nemen grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. Voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties is dat een grenswaarde van één op de miljoen per jaar. Voor beperkt kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties geldt een grenswaarde van één op de honderdduizend per jaar. Deze eisen komen overeen met artikel 5.10, eerste lid, en artikel 5.11, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor bestaande toegelaten infrastructuur geldt geen aanvullende voorwaarde. Dit artikel komt overeen met het beleid voor bestaande situaties uit de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

Onderdeel c

Dit artikel kent eerbiedigende werking toe aan de instructieregel over omgevingsplannen in artikel 5.33 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, eerste lid. Deze regel geldt enkel voor explosieven die worden gebruikt door de Nederlandse of bondgenootschappelijke krijgsmacht. Praktisch betekent dit artikel dat alleen nieuw voorgenomen ontwikkelingen onder de werking van de betreffende instructieregel vallen en bestaande situaties worden gerespecteerd. Voor bestaande gebouwen en locaties in de militaire explosieaandachtsgebieden geldt dus

een uitzondering. Voor een nadere toelichting op de eerbiedigende werking wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij het gelijksoortige artikel 5.36. Voor deze gebouwen en locaties geldt wel een aanvullende eis. Hiervoor geldt een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van ten hoogste één op de honderdduizend per jaar. Deze grenswaarde komt overeen met die in artikel 5.10, eerste lid en artikel 5.11, tweede lid. Deze regeling komt overeen met artikel 5.13b, tiende lid, van het Besluit omgevingsrecht.

Artikel 13 Registerplicht

Indien van toepassing wordt de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico geregistreerd in het Register Externe Veiligheidsrisico's zoals bedoeld in artikel 11.8. van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Toelichting bij artikel 13:

Met het opnemen van de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico in het landelijk register externe veiligheid wordt automatisch het brand- en explosieaandachtsgebied van de bron onderdeel van het omgevingsplan. Hiermee kan in de toekomst getoetst worden onder welke voorwaarden een zeer kwetsbaar, kwetsbaar of beperkt kwetsbaar gebouw of kwetsbaar of beperkt kwetsbare locatie toegelaten kan worden.

Paragraaf 1.5. Externe veiligheid toelaten van zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties

Sub-paragraaf 1.5.1. Algemene regels voor het toelaten van zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties

Artikel 1 Toepassingsbereik

Deze afdeling gaat over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen brand- en explosieaandachtsgebieden.

Toelichting artikel 1

De regels in deze paragraaf hebben betrekking op het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Dit hoofdstuk is ook van toepassing op het ander gebruiken van bestaande bebouwing voor een gevoeligere functie in het kader van externe veiligheid. In de definitiebepaling hoofdstuk 1 van dit Omgevingsplan zijn deze definities nader uitgewerkt.

De indeling in categorieën is relevant vanwege het onderscheid in de toepassing van de grenswaarde en standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico. Voor de indeling van de gebouwen is aangesloten bij de terminologie die in het Besluit bouwwerken leefomgeving voor gebouwen wordt gehanteerd. Naast gebouwen komen ook bepaalde locaties die als beperkt kwetsbaar of kwetsbaar worden aangemerkt voor bescherming tegen activiteiten met externe veiligheidsrisico's in aanmerking. Bij het stellen van regels ter beperking van externe veiligheidsrisico's wordt niet alleen naar de mate en tijdsduur van blootstelling aan risico's gekeken per persoon, maar ook naar het aantal personen dat gelijktijdig wordt blootgesteld en de mate waarin die personen in staat zijn om zich in veiligheid te brengen. Dit heeft gevolgen voor de indeling in de categorieën beperkt kwetsbaar, kwetsbaar en zeer kwetsbaar zoals opgenomen in deze bijlage bij het Besluit kwaliteit leefomgeving.

De instructieregels voor het omgevingsplan regelen alleen minimumeisen. Het staat het bevoegd gezag vrij om een beperkt kwetsbaar gebouw te behandelen als een kwetsbaar gebouw of als een zeer kwetsbaar gebouw, en een kwetsbaar gebouw als een zeer kwetsbaar gebouw. Ook kan het bevoegd gezag een beperkt kwetsbare locatie in de regels van het omgevingsplan behandelen als een kwetsbare locatie. Ook geldt dat als een gebouw of locatie onder meerdere categorieën valt en het omgevingsplan voor dat gebouw of die locatie geen onderscheid

maakt naar gebruiksfunctie, voor de beoordeling van de mate van kwetsbaarheid van het gebouw of de locatie dient te worden uitgegaan van de meest kwetsbare categorie. De gemeente heeft aan deze beleidsvrijheid uiting gegeven in dit Omgevingsplan specifieke personendichtheden op te nemen die bepalen of een functie gezien kan worden als beperkt kwetsbaar gebouw of locatie of een kwetsbaar gebouw of locatie. In de wetgeving is de definitie "doorgaans een groot aantal personen aanwezig is". Deze definitie is in het kader van rechtmatigheid en een doelmatige vergunningverlening volgens de gemeente onvoldoende werkbaar. Daarom heeft zij specifieke personendichtheden aan de locaties gekoppeld. Hierbij wordt uitgegaan van onderstaande specifieke personendichtheden.

- Voor kantoor, winkels: 1 persoon per 30 m2 bvo
- Voor bijeenkomstfunctie: 1 persoon per 30 m2 bvo, tenzij het gaat over functie waarbij groepen verminderd zelfredzame personen aanwezig zijn
- Voor volwassenen onderwijsfunctie: 1 persoon per 30 m2 bvo
- Voor sportfuncties: 1 persoon per 50 m2 bvo, tenzij het gaat over functie waarbij groepen verminderd zelfredzame personen aanwezig zijn
- Voor industriefunctie: 1 werknemer per 100 m2 bvo
- Voor logistiekfunctie: 1 werknemer per 650 m2 bvo

A. Beperkt kwetsbare gebouwen

In de definitiebepaling in hoofdstuk 1 van dit omgevingsplan is de definitie voor een beperkt kwetsbaar gebouw opgenomen. Deze luidt als volgt:

Onderdeel a

> a. een woonfunctie, met uitzondering van een woonfunctie in een woongebouw en een woonfunctie voor 24-uurszorg, als het gaat om een woonfunctie:
>
> > 1°. op een locatie met een dichtheid van ten hoogste twee woningen, woonschepen of woonwagens per ha;
> >
> > 2°. om te worden gebruikt in het kader van de uitoefening van een beroep of bedrijf; of
> >
> > 3°. die onderdeel is van lintbebouwing die loodrecht of nagenoeg loodrecht is gelegen op een buisleiding als bedoeld in artikel 3.101, eerste lid, onder a tot en met d, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover het gaat om het risico op een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit;

Toelichting onder a:

Daar waar in het Besluit externe veiligheid inrichtingen werd gesproken over een woning, wordt in dit besluit aangesloten bij het Besluit bouwwerken leefomgeving en wordt over een gebouw met een «woonfunctie» gesproken. Dit geldt bijvoorbeeld voor een vrijstaande woning en een rijtjeswoning. De definitie van woonfunctie is in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving opgenomen. Voor een omschrijving van deze gebruiksfunctie wordt naar dat besluit verwezen. In een gebouw kan meer dan één woonfunctie liggen. Als die woonfuncties via gemeenschappelijke verkeersruimten met elkaar zijn verbonden, is het gebouw een woongebouw als genoemd in de aanhef. Het begrip «woongebouw» is gedefinieerd in bijlage I van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Dit besluit sluit daarbij aan.

Bij woonfuncties met een dichtheid van ten hoogste 2 woningen of woonwagens per hectare moet voornamelijk gedacht worden aan verspreid liggende gebouwen in het buitengebied. Het dichtheidscriterium van ten hoogste

twee woningen per hectare dient er toe de aanwezigheid van grote aantallen personen in de directe omgeving van een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico te beperken. Ook een gebouw met een woonfunctie dat in het kader van de uitoefening van een beroep of bedrijf wordt gebruikt, dus een dienst- of bedrijfswoning, valt onder de categorie van beperkt kwetsbaar gebouw, zij het dat het dichtheidscriterium onder 1 hierbij niet geldt.

Het kruisen van lintbebouwing door buisleidingen is vaak onvermijdelijk en levert een bepaald risico op. Het risico moet worden beperkt door de lintbebouwing haaks te kruisen en niet schuin. Gebouwen met een woonfunctie die onderdeel uitmaken van lintbebouwing die loodrecht of nagenoeg loodrecht op een buisleiding voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is gelegen als bedoeld in bijlage VII, onder D, onder 2, worden eveneens als beperkt kwetsbaar beschouwd. Het gaat om buisleidingen op land voor bijvoorbeeld het vervoer van aardgas. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 3.101 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Indeling in deze categorie blijft het mogelijk maken dat een buisleiding met gevaarlijke stoffen loodrecht op een weg waarlangs zich bebouwing bevindt, wordt aangelegd. In artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit externe veiligheid buisleidingen werd kruisende lintbebouwing eveneens als beperkt kwetsbaar beschouwd. Daar waar in deze toelichting wordt gesproken over vloeroppervlakte wordt in de praktijk uitgegaan van de bruto-vloeroppervlakte (BVO) bepaald volgens NEN 2580.

Onderdeel b

b. een bijeenkomstfunctie, met uitzondering van een bijeenkomstfunctie:

1°. voor kinderopvang;

2°. voor dagverblijf van personen met een lichamelijke of geestelijke beperking;

3°. waarin doorgaans minder dan 1 persoon per 30 vierkante meter bvo aanwezig is waarbij de populatie minimaal 40 uur per week aanwezig zijn; of

4°. Waarbij de gebruiksfunctie betrekking heeft op verminderd zelfredzame personen;

5°. die een nevengebruiksfunctie is van een gebruiksfunctie als bedoeld onder zeer kwetsbaar gebouw;

Toelichting onder b:

Onderdeel b regelt gebouwen met een bijeenkomstfunctie, met uitzondering van de kinderopvang. Bij een bijeenkomstfunctie gaat het om een gebruiksfunctie voor het samenkomen van personen. Onder deze gebruiksfunctie kunnen bijvoorbeeld worden verstaan de kenmerkende ruimte van een congrescentrum, een kerk, een wijkgebouw, een bioscoop, een theater, een casino, een café, een restaurant, een kantine, een discotheek, een tentoonstellingsgebouw, een museum en een openbare bibliotheek. Onder een bijeenkomstfunctie in de zin van dit onderdeel valt niet een gebouw met een bijeenkomstfunctie voor kinderopvang. Deze gebouwen vallen onder de categorie zeer kwetsbare gebouwen.

Dat geldt ook voor bijeenkomstfuncties die een nevengebruiksfunctie zijn van een als zeer kwetsbaar gebouw aangemerkte gebruiksfunctie. Onder een gebouw met een bijeenkomstfunctie valt ook een gebouw voor ontspanningsdoeleinden zoals een tropisch zwemparadijs, een overdekte speeltuin en een sauna, voor zover daarin doorgaans geen grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn. Zwembaden, speeltuinen en wellnesscentra vielen op grond van artikel 1, eerste lid, onder b, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen al onder de categorie beperkt kwetsbaar. De gemeente heeft hier de beleidskeuze gemaakt "geen grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag" nader uit te werken en ervoor te kiezen dat bij minder dan 1 persoon per 30 vierkante meter er sprake is van een beperkt kwetsbaar gebouw en bij meer dan 1 persoon per 30 vierkante meter sprake is van een kwetsbaar gebouw. Daar waar in deze toelichting

wordt gesproken over vloeroppervlakte wordt in de praktijk uitgegaan van de bruto-vloeroppervlakte (BVO) bepaald volgens NEN 2580.

Onderdeel c

c. een industriefunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, met uitzondering van gebouwen waarin doorgaans meer dan 1 persoon per 100 vierkante meter bvo aanwezig is of zover het gaat om een industriefunctie voor logistiek meer dan 1 persoon per 650 vierkante meter bvo doorgaans aanwezig is waarbij de populatie minimaal 40 uur per week aanwezig is;

Toelichting onder c

Onderdeel c ziet op een gebouw met een industriefunctie voor een beperkt aantal personen. Een industriefunctie wordt in het Besluit bouwwerken leefomgeving gedefinieerd als een gebruiksfunctie voor het bedrijfsmatig bewerken of opslaan van materialen en goederen, of voor agrarische doeleinden. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan een werkplaats of een magazijn van een fabriek, een opslagruimte in een pakhuis, een archiefruimte in een kantoor, een stal bij een boerderij of een kweekkas. Deze indeling is ingegeven door de ondergeschikte rol die het verblijf van personen hierbij speelt, de beperkte verblijftijd en de veronderstelling dat volwassen personen zichzelf relatief snel in veiligheid kunnen brengen.

De gemeente heeft hier de beleidskeuze gemaakt "geen grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag" nader uit te werken en ervoor te kiezen dat bij minder dan 1 persoon per 100 vierkante meter er sprake is van een beperkt kwetsbaar gebouw en bij meer dan 1 persoon per 100 vierkante meter sprake is van een kwetsbaar gebouw. Een uitzondering hierop is gebouwen met een logistieke functie. Hier geldt dat er sneller sprake is van een kwetsbaar gebouw. Hier wordt bij minder dan 1 persoon per 650 vierkante meter er sprake is van een beperkt kwetsbaar gebouw en bij meer dan 1 persoon per 650 vierkante meter sprake is van een kwetsbaar gebouw. Daar waar in deze toelichting wordt gesproken over vloeroppervlakte wordt in de praktijk uitgegaan van de bruto-vloeroppervlakte (BVO) bepaald volgens NEN 2580.

Onderdeel d

d. een kantoorfunctie met een bruto-vloeroppervlakte van ten hoogste 1.500 m2;

Toelichting onder d

In dit onderdeel is een gebouw met een kantoorfunctie, waarbij de vloeroppervlakte maximaal 1.500 m2 is, opgenomen. Hier wordt ervan uitgegaan dat het aantal personen dat zich tegelijkertijd in het gebouw bevindt doorgaans niet groot is. Eveneens gaat het daarbij veelal om personen van wie verwacht mag worden dat zij zich adequaat in veiligheid weten te brengen. De indeling in de categorie beperkt kwetsbaar was in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen op dezelfde wijze geregeld.

Onderdeel e

e. een logiesfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving:

1°. op een locatie met een dichtheid van ten hoogste twee logiesfuncties per ha, en met ten hoogste 5 logiesverblijven als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving per gebouw; of

2°. met een bruto-vloeroppervlakte van ten hoogste 1.500 m2;

Toelichting onder e:

Voor de definitie van logiesfunctie wordt verwezen naar bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, dat een logiesfunctie definieert als een gebruiksfunctie voor het bieden van recreatief verblijf of tijdelijk onderdak aan personen. Dit is onder meer het geval bij een zomerhuisje, een hotel(kamer), een motel en een pension. Voor een nadere toelichting op deze functie en voor de categorieën die hieronder vallen, wordt verwezen naar de toelichting bij bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving. Het gaat hier om situaties met een dichtheid van ten hoogste twee gebouwen met een logiesfunctie per hectare, uitgezonderd logiesgebouwen. Het begrip «logiesgebouw» is gedefinieerd in bijlage I van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Onder dit onderdeel vallen bijvoorbeeld verspreid liggende zomerhuizen. Wat betreft het dichtheidscriterium van ten hoogste twee per hectare is aangesloten bij de afbakening van gebouwen met een woonfunctie met een gelijke dichtheid. Ook een logiesfunctie met een bruto vloeroppervlakte van niet meer dan 1.500 m2 per gebouw valt onder de categorie beperkt kwetsbaar. Bij een gebouw met een logiesfunctie kan worden gedacht aan een hotel. Daar waar in deze toelichting wordt gesproken over vloeroppervlakte wordt in de praktijk uitgegaan van de bruto-vloeroppervlakte (BVO) bepaald volgens NEN 2580. De indeling van een gebouw met een logiesfunctie met een vloeroppervlakte van ten hoogste 1.500 m2 in de categorie beperkt kwetsbaar, komt overeen met de regeling zoals opgenomen in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Onderdeel f

> f. een onderwijsfunctie voor volwassenenonderwijs, met uitzondering van een onderwijsfunctie waarin doorgaans meer dan 1 persoon per 30 vierkante meter bvo aanwezig is waarbij de populatie minimaal 40 uur per week aanwezig is;

Toelichting onder f:

Onder dit onderdeel valt een gebouw met een onderwijsfunctie voor volwassenenonderwijs voor een groot aantal personen. Hierbij valt te denken aan instellingen die volwassenenonderwijs bieden. De indeling in de categorie beperkt kwetsbaar is, zoals hiervoor al is vermeld, gebaseerd op het aantal personen dat tegelijkertijd wordt blootgesteld en de mate waarin de personen in staat zijn om zich in veiligheid te brengen. Het aantal personen is van beperkte aard en van meerderjarige personen wordt verwacht dat zij zich snel en adequaat in veiligheid kunnen brengen bij ongevallen. De gemeente heeft hier de beleidskeuze gemaakt "geen grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag" nader uit te werken en ervoor te kiezen dat bij minder dan 1 persoon per 30 vierkante meter er sprake is van een beperkt kwetsbaar gebouw en bij meer dan 1 persoon per 30 vierkante meter sprake is van een kwetsbaar gebouw. Daar waar in deze toelichting wordt gesproken over vloeroppervlakte wordt in de praktijk uitgegaan van de bruto-vloeroppervlakte (BVO) bepaald volgens NEN 2580.

Onderdeel g

> g. een sportfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, met uitzondering van een sportfunctie:
>
> > 1°. waarin meer dan 1 persoon per 50 vierkante meter bvo aanwezig kan zijn en deze populatie is minimaal 40 uur per week aanwezig;
> >
> > 2°. Waarbij sprake is van een sportfunctie specifiek voor minder zelfredzame personen;
> >
> > 3°. die een nevengebruiksfunctie is van een gebruiksfunctie als bedoeld onder zeer kwetsbaar gebouw; of

Toelichting onderdeel g:

Onderdeel g ziet op een gebouw met een sportfunctie. Dit is, zoals eveneens in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving is gedefinieerd, een gebruiksfunctie voor het beoefenen van sport. Hierbij valt te denken aan een zwembad, een sporthal en een fitnesscentrum. Een sporttribune valt niet onder deze gebruiksfunctie, maar is een bijeenkomstfunctie voor het aanschouwen van sport. Een sportfunctie die een

Staatsblad 2018 292 907 nevengebruiksfunctie is van een als zeer kwetsbaar gebouw aangemerkte gebruiksfunctie geldt zelf ook als zeer kwetsbaar. De gemeente heeft hier de beleidskeuze gemaakt "geen grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag" nader uit te werken en ervoor te kiezen dat bij minder dan 1 persoon per 50 vierkante meter er sprake is van een beperkt kwetsbaar gebouw en bij meer dan 1 persoon per 50 vierkante meter sprake is van een kwetsbaar gebouw. Daar waar in deze toelichting wordt gesproken over vloeroppervlakte wordt in de praktijk uitgegaan van de bruto-vloeroppervlakte (BVO) bepaald volgens NEN 2580. Tevens heeft de gemeente de beleidskeuze gemaakt om een sportfunctie die specifiek bestemd is voor minder zelfredzame personen ook als kwetsbaar gebouw aan te duiden.

Onderdeel h

h. een winkelfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, met uitzondering van een winkelfunctie in een gebouw waarin een supermarkt of warenhuis is gevestigd, als het gaat om een winkelfunctie:

1°. met meer dan vijf winkels en met een totale bruto-vloeroppervlakte van meer dan 1.000 m2;

2°. met een winkel met een bruto-vloeroppervlakte van meer dan 2.000 m2; of

3°. waar doorgaans meer dan 1 persoon per 30 vierkante meter aanwezig is waarbij de populatie minimaal 40 uur per week aanwezig is;

Toelichting onderdeel h:

Een winkelfunctie wordt in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving gedefinieerd als een gebruiksfunctie voor het verhandelen van materialen, goederen of diensten. Dit besluit verwijst naar die definitie. Binnen deze categorie moet worden gedacht aan minder grote winkels waar zich doorgaans geen grote aantallen mensen tegelijkertijd bevinden. Het aantal personen dat gelijktijdig wordt blootgesteld is van beperkte aard. Een gebouw met een winkelfunctie is beperkt kwetsbaar, tenzij sprake is van bepaald type dat hier nader wordt bepaald en dat een kwetsbaar gebouw is. Deze uitzondering betreft een gebouw waarin een supermarkt of warenhuis is gevestigd met twee varianten. In de ene is sprake van ten hoogste vijf winkels en een totale bruto-vloeroppervlakte van meer dan 1.000 m2 . De andere variant betreft de aanwezigheid van één grote winkel met een grote oppervlakte. De indeling in de categorie beperkt kwetsbaar heeft te maken met het geschatte beperkte aantal personen dat gelijktijdig blootgesteld wordt aan een risico, gelet op de maximale vloeroppervlakte. Ook op dit punt is de voormalige regelgeving ongewijzigd voortgezet. De gemeente heeft hier de beleidskeuze gemaakt "geen grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag" nader uit te werken en ervoor te kiezen dat bij minder dan 1 persoon per 30 vierkante meter er sprake is van een beperkt kwetsbaar gebouw en bij meer dan 1 persoon per 30 vierkante meter sprake is van een kwetsbaar gebouw. Daar waar in deze toelichting wordt gesproken over vloeroppervlakte wordt in de praktijk uitgegaan van de bruto-vloeroppervlakte (BVO) bepaald volgens NEN 2580.

B. Beperkt kwetsbare locaties

In de definitiebepaling in hoofdstuk 1 van dit omgevingsplan is de definitie voor een beperkt kwetsbare locatie opgenomen. Deze luidt als volgt:

Een locatie voor:

a. recreatief nachtverblijf voor ten hoogste 50 personen;
b. sport, spel of recreatief dagverblijf, met uitzondering van locaties waar doorgaans meer dan 1 persoon per 50 vierkante meter bvo aanwezig is waarbij de populatie minimaal 40 uur per week aanwezig is;
c. sport, spel of recreatief dagverblijf met uitzondering van locaties waar sprake is van een gebruiksfunctie specifiek voor verminderd zelfredzame personen; of
d. evenementen in de openlucht voor minder dan 5.000 personen.

B. Beperkt kwetsbare locaties

Onderdeel a

Hieronder vallen locaties voor recreatief nachtverblijf. Hierbij is tot een maximum aantal van 50 personen sprake van een beperkt kwetsbare locatie. Hier vallen bijvoorbeeld kampeerterreinen onder. Kampeerterreinen voor maximaal 50 personen werden in artikel 1, eerste lid, onder b, van het voormalige Besluit externe veiligheid inrichtingen eveneens onder de categorie beperkt kwetsbaar geschaard.

Onderdeel b

Locaties voor sport, spel of recreatief dagverblijf vallen onder onderdeel b. De indeling in de categorie beperkt kwetsbaar heeft te maken met de tijdsduur van blootstelling en met het aantal personen. Het verschil met de sportfunctie is dat hier geen sprake is van een gebouw of een deel ervan als bedoeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving. Het gaat om terreinen met bijvoorbeeld tennisbanen en basketbalvelden. De gemeente heeft hier de beleidskeuze gemaakt "geen grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag" nader uit te werken en ervoor te kiezen dat bij minder dan 1 persoon per 50 vierkante meter er sprake is van een beperkt kwetsbare locatie en bij meer dan 1 persoon per 50 vierkante meter sprake is van een kwetsbare locatie. Daar waar in deze toelichting wordt gesproken over vloeroppervlakte wordt in de praktijk uitgegaan van de bruto-vloeroppervlakte (BVO) bepaald volgens NEN 2580. Tevens heeft de gemeente de beleidskeuze gemaakt om een locatie die specifiek bestemd is voor minder zelfredzame personen ook als kwetsbare locatie aan te duiden.

Onderdeel c

Dit onderdeel ziet op locaties voor evenementen in de open lucht waar veel publiek, maar minder dan 5.000 personen, aanwezig is zoals veelal het geval is bij muziekfestivals en belevingsevenementen. Dit is een nieuwe categorie die met name is gebaseerd op het vermelde zelfredzaamheidscriterium. Voor deze categorie locaties zou de formulering van «doorgaans{ gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig» niet het onderscheidende beschermende effect leveren. Bij een ongeval waarbij grote aantallen onbeschermde personen bijvoorbeeld worden blootgesteld aan de gevolgen van een gevaarlijke stof zijn de mogelijkheden voor hulpverleningsdiensten om adequaat op te treden doorgaans (zeer) beperkt. Deze locaties zijn om die reden als beperkt kwetsbaar aangemerkt en terreinen voor 5.000 of meer personen als kwetsbaar (zie onderdeel D, onder c). Daarmee is aangesloten bij de grens van minstens 5.000 personen die in de Regeling provinciale risicokaart wordt gehanteerd voor evenementen- en activiteitenlocaties. Het staat gemeenten vrij om ook terreinen voor minder dan 5.000 personen als een kwetsbare locatie te behandelen. De gemeente heeft niet gekozen van dit personenaantal af te wijken.

C. Kwetsbare gebouwen

In de definitiebepaling in hoofdstuk 1 van dit omgevingsplan is de definitie voor een kwetsbaar gebouw opgenomen. Deze luidt als volgt:

> Een gebouw met een van de volgende gebruiksfuncties, alleen voor zover het gaat om die gebruiksfunctie en voor zover het niet gaat om een beperkt kwetsbaar gebouw of een zeer kwetsbaar gebouw:
>
> a. een woonfunctie;
> b. een bijeenkomstfunctie;
> c. een industriefunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving;
> d. een gezondheidszorgfunctie;
> e. een kantoorfunctie;
> f. een logiesfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving;
> g. een onderwijsfunctie;

h. een sportfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving;
i. een winkelfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving; of
j. een winkelfunctie waar doorgaans meer dan 1 persoon per 30 vierkante meter bvo aanwezig is waarbij de populatie minimaal 40 uur per week aanwezig is;

Onder onderdeel C vallen de gebouwen die niet onder A of E als beperkt kwetsbaar respectievelijk zeer kwetsbaar zijn aangemerkt. Dit betekent bijvoorbeeld dat gebouwen met een woonfunctie met een dichtheid van meer dan twee woningen per hectare, als kwetsbaar worden aangemerkt. Hieronder vallen vooral niet verspreid liggende gebouwen met een woonfunctie. Ook valt een onderwijsfunctie voor voortgezet onderwijs aan minderjarigen onder de categorie kwetsbaar. Grote kantoorgebouwen en grote hotels vallen eveneens onder de categorie kwetsbaar. Zo ook een grote supermarkt of groot warenhuis. Deze indeling is niet gewijzigd ten opzichte van artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Een industriefunctie bestemd voor een groot aantal personen valt op grond van het derde onderdeel ook onder de categorie kwetsbare gebouwen. Zie hiervoor de beschrijving bij onderdeel A. Dit geldt niet als sprake is van een lichte industriefunctie. De indeling in de categorie kwetsbaar houdt verband met het feit dat het verblijf van personen geen ondergeschikte rol speelt. Ook is het aantal personen dat gelijktijdig wordt blootgesteld van belang. Dit is bij een industriefunctie bestemd voor een groot aantal personen niet van beperkte aard. Gebouwen met de gebruiksfunctie gezondheidszorg zonder bedgebied, vallen volgens onderdeel d onder de categorie kwetsbaar. Deze gebruiksfunctie ziet op medisch onderzoek, verpleging, verzorging of behandeling, met uitzondering van gebouwen die zijn ingedeeld in de categorie zeer kwetsbaar (gezondheidszorgfunctie met een bedgebied). Een gebouw met een woonfunctie voor 24-uurszorg valt hier niet onder (zie onder E, onder a). De gemeente heeft onderdeel j toegevoegd ten opzichte van de definitie die komt uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Een winkelfunctie waar doorgaans meer dan 1 persoon per 30 vierkante meter aanwezig is wordt namelijk ook als kwetsbaar gebouw gedefinieerd. Daar waar in deze toelichting wordt gesproken over vloeroppervlakte wordt in de praktijk uitgegaan van de bruto-vloeroppervlakte (BVO) bepaald volgens NEN 2580.

D. Kwetsbare locaties

In de definitiebepaling in hoofdstuk 1 van dit omgevingsplan is de definitie voor een kwetsbare locaties het volgende opgenomen:

Een locatie voor:
a. recreatief nachtverblijf voor meer dan 50 personen;
b. sport, spel of recreatief dagverblijf, waar doorgaans meer 1 persoon per 50 vierkante meter bvo aanwezig waarbij de populatie minimaal 40 uur per week aanwezig is;
c. sport, spel of recreatief dagverblijf die wordt gebruikt door verminderd zelfredzame personen; of
c. evenementen in de openlucht voor ten minste 5.000 personen.

Locaties voor recreatief nachtverblijf, voor meer dan 50 personen behoren tot deze categorie. Het aantal personen dat gelijktijdig wordt blootgesteld en de extra kwetsbaarheid bij nachtverblijf op een kampeerterrein spelen hierbij een bepalende rol. Door het aantal personen dat mogelijk wordt blootgesteld, zijn locaties voor evenementen in de open lucht en locaties bestemd voor sport of spel of recreatief dagverblijf voor een groot aantal personen ook in deze categorie aangewezen. Bij deze laatste locaties speelt ook nog een rol de tijdspanne dat grote aantallen personen daar aanwezig kunnen zijn. Zie voor meer informatie over een groot aantal personen de motivering bij onderdeel B.

E. Zeer kwetsbare gebouwen

In de definitiebepaling in hoofdstuk 1 van dit omgevingsplan is de definitie voor een zeer kwetsbare locaties het volgende opgenomen:

Een gebouw met een van de volgende gebruiksfuncties, alleen voor zover het gaat om die gebruiksfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan:

a. een woonfunctie voor 24-uurszorg;
b. een bijeenkomstfunctie:
    1°. voor kinderopvang; of
    2°. voor dagverblijf van personen met een lichamelijke of geestelijke beperking;
c. een celfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving;
d. een gezondheidszorgfunctie met bedgebied; of
e. een onderwijsfunctie:
    1°. voor basisschoolonderwijs; of
    2°. voor onderwijs aan minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking.

Kenmerkend voor deze gebouwen is dat zich daar veel mensen kunnen bevinden die bovendien verminderd zelfredzaam zijn, of waarvan de bewoners niet kunnen vluchten (gebouwen met een celfunctie). Er moet rekening worden gehouden met het feit dat mensen bij voorvallen minder alert reageren en er dus meer tijd nodig is om veilig te kunnen vluchten. Dit is de reden dat een woonfunctie voor 24-uurszorg, een bijeenkomstfunctie voor kinderopvang, een gezondheidszorgfunctie met een bedgebied en een onderwijsfunctie voor basisschoolonderwijs of voor onderwijs aan minderjarigen met een beperking onder deze categorie worden geschaard. Bij een gezondheidszorgfunctie met bedgebied gaat het bijvoorbeeld om een ziekenhuis, een verpleeghuis of een psychiatrische inrichting. Bij een woonfunctie voor 24-uurszorg wordt aan de bewoners professionele zorg verleend. Dit begrip is gedefinieerd in bijlage I van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Dit besluit sluit daarbij aan. Onder deze gebruiksfunctie valt bijvoorbeeld een verzorgingstehuis. Een gebouw met een onderwijsfunctie voor regulier voortgezet onderwijs geldt als een kwetsbaar gebouw. Onder kinderopvang vallen zowel kinderdagverblijven als gebouwen voor naschoolse opvang. Ook kinderopvang zonder bedgebied valt hieronder. Ook de celfunctie zoals opgenomen in het vijfde onderdeel valt onder deze categorie. Bij een celfunctie gaat het om dwangverblijf van personen. Een celfunctie kan bijvoorbeeld voorkomen in penitentiaire inrichtingen en detentiecentra, jeugd- en Tbs-inrichtingen. Voor meer over de definitie van deze functie wordt verwezen naar bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving en de toelichting hierbij. Naast de genoemde gebruiksfuncties gelden ook de nevengebruiksfuncties als zeer kwetsbaar. Dat geldt bijvoorbeeld voor een sportfunctie die een nevengebruiksfunctie is van een onderwijsfunctie voor basisonderwijs in dat gebouw.

Artikel 2 Oogmerken

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op:

a. het bereiken van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen;

b. het beperken van gevolgen van een calamiteit bij een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's;

Toelichting artikel 2

Op grond van artikel 2.1. derde lid onder a van de Omgevingswet worden er in de Omgevingswet en de daaruit volgende bepalingen regels gesteld met het doel een veilige leefomgeving te waarborgen. De regels in deze afdeling zijn gesteld met het doel een aanvaardbaar veiligheidsniveau voor personen te waarborgen en de schade bij een ongeval bij een risicovolle milieubelastende activiteit te beperken. Uit dit artikel blijkt dus dat de regeling niet tot doel heeft onveilige situatie volledig te elimineren. Er dient een goede afweging plaats te vinden tussen de verschillende belangen.

Artikel 3 Brandvoorschriftengebied

Indien een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's zoals bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving een brandaandachtsgebied kent, wordt dit gebied niet aangewezen als een brandvoorschriften-gebied tenzij:

a. de wegen die in bijlage I bij de Regeling basisnet zijn aangewezen en waarbij in kolom 5 van die bijlage "JA" is geplaatst; en
b. de spoorwegen die in bijlage II bij de Regeling basisnet zijn aangewezen en waarbij in kolom 7 van die bijlage "Ja" is geplaatst.

Toelichting bij artikel 3:

Op grond van artikel 5.14. van het Besluit kwaliteit leefomgeving dient in een omgevingsplan een brandaandachtsgebied te worden aangewezen als een brandvoorschriftengebied en een explosieaandachtsgebied als een explosievoorschriftengebied. Het gevolg daarvan is dat binnen dat gebied (verplichte) extra bouweisen gelden die in het Besluit bouwwerken leefomgeving zijn opgenomen (paragraaf 4.2.14 en artikel 4.124).

In het omgevingsplan kan gemotiveerd van de opdracht tot het aanwijzen van deze voorschriftengebieden worden afgeweken. In dat geval wijst de gemeente geen voorschriftengebied aan of wijst zij maar een deel van het aandachtsgebied aan als voorschriftengebied. Dit kan aan de orde zijn als voldoende andere beschermende maatregelen zijn of worden genomen, zoals schuilplaatsen, opvanggeulen of (niet) natuurlijke afschermende bouwlichamen die voor voldoende bescherming zorgen.

De gemeente heeft besloten om het brandvoorschriftengebied niet automatisch aan te wijzen als er sprake is van een brandaandachtsgebied rondom een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico. De reden is dat het altijd treffen van bouwkundige maatregelen stuit tegen financiële bezwaren en niet bijdraagt aan het verwezenlijken van andere sectorale beleidsdoelstellingen zoals het woningbouwprogramma of ruimtelijk economische beleid. Middels het stappenplan voldoende bescherming wordt eerst nagegaan of andere maatregelen getroffen kunnen worden dan de bouwkundige maatregelen. Daarnaast kunnen omgevingsmaatregelen en bronmaatregelen ook (beter) passen, waarbij ook de bestaande populatie mee beschermd wordt.

Er zijn drie situaties waarin een brandaandachtsgebied verplicht als een brandvoorschriftengebied aangewezen wordt.

Ten eerste gaat het hier om situaties waarin een zeer kwetsbaar object wordt gerealiseerd binnen een brandaandachtsgebied. In de ruimtelijke regeling van dit omgevingsplan is het verboden om zeer kwetsbare gebouwen te realiseren binnen een aandachtsgebied te plaatsen omdat dit stuit tegen onaanvaarbare veiligheidsbezwaren. Hiermee wordt gelijktijdig voldaan aan de bepaling volgt uit artikel 5.14. derde lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Als met een wijziging van het omgevingsplan toch een zeer kwetsbaar object wordt gerealiseerd dient het brandvoorschriftengebied met een wijziging van het omgevingsplan verplicht te worden aangezet.

Ten tweede geldt dat een brandvoorschriftengebied verplicht is op het moment dat deze op grond van artikel 2.24. van de Omgevingsregeling zijn aangewezen. Het betreft hier de voormalige PAG-zones rondom Basisnetroutes rondom Rijksinfrastructuur en het hoofdspoorwegennet waarover gevaarlijke stoffen rijden zoals deze in de Regeling Basisnet zijn aangegeven. In het geval dat het gaat om provinciale- of landelijke projectbesluiten wordt het gemeentelijke omgevingsplan aangepast zodra het besluit genomen is. Deze brandvoorschriftengebied worden dan via de landelijke voorziening externe veiligheid automatisch in het gemeentelijke omgevingsplan zichtbaar. In de provinciale- en landelijke besluiten wordt ook een afweging

gemaakt ten aanzien van externe veiligheid. Het gemeentelijke omgevingsplan hoeft daarom niet in een dergelijke regeling te voorzien.

Tot slot gaat het om situaties waarbij uit het stappenplan voldoende bescherming enkel zou worden verwezenlijkt dat het toepassen van een voorschriftengebied met bouwkundige maatregelen. In zulke gevallen kan echter geen medewerking meer worden verleend met een omgevingsvergunning omdat het brandvoorschriftengebied als geometrische aanduiding in het gemeentelijke omgevingsplan moet worden opgenomen. In zulke gevallen waarin met het stappenplan het brandvoorschriftengebied wordt aangezet is een wijziging van het omgevingsplan nodig en is dus ook een positief besluit van de Gemeenteraad noodzakelijk.

Artikel 4 Explosievoorschriftengebied

Indien een activiteit met externe veiligheidsrisico's zoals bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving een explosieaandachtsgebied kent, wordt dit gebied niet aangewezen als een explosievoorschriftengebied tenzij bij dit omgevingsplan anders is bepaald.

Toelichting bij artikel 4:

Op grond van artikel 5.14. van het Besluit kwaliteit leefomgeving mag een omgevingsplan een explosieaandachtsgebied aanwijzen als explosievoorschriftengebied. Het gevolg daarvan is dat binnen dat gebied (verplichte)extra bouweisen gelden die in het Besluit bouwwerken leefomgeving zijn opgenomen (paragraaf 4.2.14 en artikel 4.124).

De gemeente heeft besloten om het brandvoorschriftengebied niet automatisch aan te wijzen als er sprake is van een brandaandachtsgebied rondom een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico. De reden is dat het altijd treffen van bouwkundige maatregelen stuit tegen financiele bezwaren en niet bijdraagt aan het verwezenlijken van andere sectorale beleidsdoelstellingen zoals het woningbouwprogramma of ruimtelijk economische beleid. Middels het stappenplan voldoende bescherming wordt eerst nagegaan of andere maatregelen getroffen kunnen worden dan de bouwkundige maatregelen.

In situaties waarbij uit het stappenplan voldoende bescherming enkel zou worden verwezenlijkt dat het toepassen van een voorschriftengebied met bouwkundige maatregelen kan geen medewerking meer worden verleend met een omgevingsvergunning omdat het explosievoorschriftengebied als geometrische aanduiding in het gemeentelijke omgevingsplan moet worden opgenomen. In zulke gevallen waarin met het stappenplan het explosievoorschriftengebied wordt aangezet is een wijziging van het omgevingsplan nodig en is dus ook een positief besluit van de Gemeenteraad noodzakelijk.

Bij situaties waarin een zeer kwetsbaar object wordt gerealiseerd binnen een brandaandachtsgebied zal het omgevingsplan gewijzigd moeten worden. In de ruimtelijke regeling van dit bestemmingsplan is het verboden om zeer kwetsbare gebouwen te realiseren binnen een aandachtsgebied te plaatsen omdat dit stuit tegen onaanvaardbare veiligheidsbezwaren. Hiermee wordt gelijktijdig voldaan aan de bepaling volgt uit artikel 5.14. derde lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Als met een wijziging van het omgevingsplan toch een zeer kwetsbaar object wordt gerealiseerd dient het explosievoorschriftengebied met een wijziging van het omgevingsplan te worden aangezet.

Artikel 5 Verbodsbepalingen en meldings- of vergunningsplichtige situaties

Lid 1

Het is verboden beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties en bijbehorende functies toe te staan:

a. binnen het plaatsgebonden risicocontour;

b. binnen het belemmeringengebied buisleiding zoals bedoeld in artikel 3.101 eerste lid onder a tot en met d van het Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 5.18 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
c. binnen de aanduiding "Civiele explosieaandachtsgebied A" of "Militaire explosieaandachtsgebied A";
d. binnen de aanduiding "Civiele explosieaandachtsgebied B" of "Militaire explosieaandachtsgebied B";
e. binnen de aanduiding "bedrijventerrein extensief"; of
f. binnen de aanduiding "bedrijventerrein intensief";

Lid 2

Het is verboden zeer kwetsbare gebouwen en bijbehorende functies toe te staan:

a. binnen het plaatsgebonden risicocontour;
b. binnen het belemmeringengebied buisleiding zoals bedoeld in artikel 3.101 eerste lid onder a tot en met d van het Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 5.18 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
c. binnen de aanduiding "Civiele explosieaandachtsgebied A" of "Militaire explosieaandachtsgebied A"; of
d. binnen de aanduiding "Civiele explosieaandachtsgebied B" of "Militaire explosieaandachtsgebied B"
e. binnen de aanduiding "bedrijventerrein extensief";
f. binnen de aanduiding "bedrijventerrein intensief";
g. binnen een brandaandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.12. eerste lid Besluit kwaliteit leefomgeving;
h. binnen een explosieaandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.12. tweede lid Besluit kwaliteit leefomgeving;
i. binnen een explosieaandachtsgebied voor de opslag van vuurwerk als bedoeld in artikel 5.24 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;

Lid 3

Het is verboden zonder omgevingsvergunning of melding beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties en bijbehorende functies toe te staan:

a. binnen een brandaandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.12. eerste lid Besluit kwaliteit leefomgeving;
b. binnen een explosieaandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.12. tweede lid Besluit kwaliteit leefomgeving;
c. binnen een explosieaandachtsgebied voor de opslag van vuurwerk als bedoeld in artikel 5.24 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
d. binnen een gifwolkaandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.12. derde lid Besluit kwaliteit leefomgeving;
e. binnen de aanduiding "Civiele explosieaandachtsgebied C" of "Militaire explosieaandachtsgebied C";

<u>Toelichting bij artikel 5:</u>

Eerste lid

In het eerste lid wordt aangegeven dat in sommige situaties alle beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties niet zijn toegelaten en er ook geen afwijkingsmogelijkheden bestaan in het kader van vergunningverlening volgens het Omgevingsplan. In het tweede lid zijn de situaties aangewezen waarin zeer kwetsbare objecten niet zijn toegelaten.

In het eerste lid wordt onderscheid gemaakt tussen de situaties waar dit bij algemene maatregel van openbaar bestuur is aangewezen (a t/m d) en situaties waarin op basis van het ruimtelijke beleid wordt gekozen deze functies niet toe te staan.

Onder a

Uit artikel 5.8 en artikel 5.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving volgt dat het niet toegestaan is op beperkt kwetsbare, kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties te plaatsen binnen een $PR10^{-6}$ contour (). Binnen het plaatsgebonden risico is de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit hoog. Daarom worden hier geen gebouwen en locaties toegelaten waar mensen langdurig kunnen verblijven.

Onder b

Uit artikel 5.18 en artikel 5.19.van van het Besluit kwaliteit leefomgeving volgt dat het niet toegestaan is om beperkt kwetsbare, kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties te plaatsen binnen een belemmeringengebied van een buisleiding zoals bedoeld in artikel 3.101 eerste lid onder a tot en met d van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De reden hiervoor is dat het risico op overleiden in zulke gevallen te hoog is bij onbeschermde personen die langdurig op deze locatie verblijven.

Onder c en d

Uit de artikelen 5.29 en 5.30 evenals artikel 5.33. van het Besluit kwaliteit leefomgeving blijkt dat het niet is toegestaan om beperkt kwetsbare, kwetsbare gebouwen en kwetsbare en zeer kwetsbare locaties te plaatsen binnen een civiele- of militaire explosieaandachtsgebied A of civiele- of militaire explosie-aandachtsgebied B. De reden hiervoor is dat het risico op overleiden in zulke gevallen te hoog is als hier onbeschermde personen langdurig op deze locatie verblijven.

Onder e en f

In het gemeentelijke beleid zijn locaties aangewezen als bedrijventerrein extensief en bedrijventerrein intensief. Deze gebieden betreffen bedrijventerreinen die gereserveerd zijn voor het toestaan van bedrijven met milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico. Om het toelaten van deze functies mogelijk te maken en ruimte hiervoor te reserveren dienen kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties te worden uitgesloten. Dit geldt dus ook voor het realiseren van een bedrijfswoning bij een bedrijf die op dit bedrijventerrein gevestigd is. Deze twee onderdelen volgen niet uit landelijke wetgeving maar betreft een beleidskeuze van de gemeente.

Tweede lid

In het tweede lid wordt aangegeven dat zeer kwetsbare gebouwen per definitie zijn uitgesloten binnen alle aandachtsgebieden voor externe veiligheid met uitzondering van het gifwolkaandachtsgebied. De verplichting voor de onderdelen a t/m d volgt uit de landelijke wetgeving in het Besluit kwaliteit leefomgeving. De onderdelen e en f hebben betrekking tot het reserveren van ruimte voor bedrijven met milieubelastende activiteiten die voor ene veiligheidsrisico kunnen zorgen en de onderdelen g t/m i hebben betrekking op het niet toelaten van zeer kwetsbare objecten binnen een brand- of explosieaandachtsgebied van een activiteit. Volledigheidshalve wordt verwezen naar de toelichting binnen bij het eerste lid.

Bij zeer kwetsbare gebouwen zijn personen aanwezig die verminderd zelfredzaam zijn, dit betekent dat zij de situatie moeilijk zelfstandig kunnen ontvluchten. Het getuigd van een goede toedeling van functies aan locaties om deze personen niet binnen aandachtsgebieden te plaatsen. Bij het gifwolkaandachtsgebied is het risicoscenario in de meeste gevallen dat het ontvluchten van het gebied niet nodig is maar het gebouw zelf voldoende bescherming kan bieden. In zulke gevallen vormt de beperkte mobiliteit van bepaalde bevolkingsgroepen dus geen belemmering.

Derde lid

Het derde lid geeft aan binnen welke gevallen het toestaan van beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten onder voorwaarden wel mogelijk is. In dat geval is wel een afweging noodzakelijk om in voldoende bescherming van personen te voorzien. Daarom is er een vergunningsplicht ingesteld voor deze situaties. Bij het beoordelen van de aanvaardbaarheid van beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties wordt onderscheid gemaakt in drie situaties:

a. Situaties waarbij beperkt kwetsbare, kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare of kwetsbare locaties worden gerealiseerd binnen een brandaandachtsgebied of een explosieaandachtsgebied zoals bedoeld in artikel 5.12. eerste lid of tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving of een explosieaandachtsgebied rondom vuurwerk zoals bedoeld in artikel 5.24 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In deze gevallen gelden de beoordelingsregels zoals bedoeld in paragraaf 1.5.2. van deze planregeling;
b. Situaties waarin beperkt kwetsbare, kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare of kwetsbare locaties worden gerealiseerd binnen een gifwolkaandachtsgebied zoals bedoeld in artikel 5.12. derde lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In deze gevallen gelden de beoordelingsregels zoals bedoeld in paragraaf 1.5.3. van deze planregeling;
c. Situaties waarin beperkt kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare of kwetsbare locaties worden gerealiseerd binnen een civiel- of militair explosieaandachtsgebied type C zoals bedoeld in artikel 5.29 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In deze gevallen gelden de beoordelingsregels zoals bedoeld in paragraaf 1.5.4. van deze planregeling;

Artikel 6 Eerbiedige werking

Lid 1

De verplichting een omgevingsvergunning aan te vragen zoals in artikel 5 derde lid is niet van toepassing indien het beperkt kwetsbare, kwetsbare gebouw of beperkt kwetsbare en kwetsbare locatie een functionele binding heeft met de milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's.

Lid 2

De verbodsbepalingen zoals in artikel 5 tweede en derde lid zijn niet van toepassing indien de beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouw of beperkt kwetsbare en kwetsbare locatie of de bijbehorende functie al was toegelaten voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet op grond van:

a. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet of
b. een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor inwerkingtreding van de Omgevingswet;

Toelichting artikel 6:

Met artikel 6 wordt voorzien in een regel voor functionele binding en wordt voorzien in een regeling voor bestaande situaties.

Eerste lid

Uit artikel 5.5. van het Besluit kwaliteit leefomgeving volgt dat wanneer het beperkt kwetsbare of kwetsbare gebouw of beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie een functionele binding heeft met de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico de locatie toch toegelaten kan worden.

Deze regeling is niet van toepassing bij zeer kwetsbare gebouwen omdat bij zeer kwetsbare gebouwen het verplicht is om bij brand- en explosieaandachtsgebieden het brand- en explosievoorschriftengebied aan te zetten om een voldoende veilige situatie te waarborgen. Voornamelijk bij zorgboerderijen is het dus van belang rekening te houden met de locatie van de zorglocatie ten opzichte van de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico. Deze regeling is ook niet van toepassing bij (agrarische) bedrijfswoningen die zijn gelegen binnen de aanduidingen zoals bedoeld in artikel 5 eerste lid.

Tweede lid

Wanneer een beperkt kwetsbaar, kwetsbaar of zeer kwetsbaar gebouw of een beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie al reeds geplaatst mocht worden op basis van het tijdelijke deel van het omgevingsplan zoals bedoeld in artikel 22.1. onder a van de Omgevingswet (vorige planologische regime) of wanneer er in het verleden al reeds een vergunning is verleend voor een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan is er sprake van vergund recht en kan het bedrijf gebruik blijven maken van deze verkregen rechten. In deze gevallen gelden de verbodsbepaling zoals bedoeld in het tweede lid en derde lid van artikel 5 niet. Er hoeft in zulke gevallen dus geen vergunning te worden aangevraagd of het zeer kwetsbare gebouw is niet verboden als deze al reeds was toegelaten binnen een aandachtsgebied. Ook de bepalingen ten aanzien van brand- of explosievoorschriftengebieden zijn niet van toepassing als een gebouw al reeds is toegelaten.

Uit de regeling blijkt geen overgangsrecht voor de onder artikel 5 eerste lid genoemde situaties. Dit zijn de situaties waarin (onverhoopt) toch beperkt kwetsbare of kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare of kwetsbare locaties zijn toegelaten binnen een plaatsgebonden risicocontour. In zulke gevallen is er sprake van een saneringssituatie en moet de gemeente zich inspannen om met het juridische instrumentarium dat het bevoegde gezag tot haar beschikking is gesteld de risicosituatie weg te nemen. Hierbij dient altijd rekening te worden gehouden met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur evenals het evenredigheids- en noodzakelijkheidsbeginsel. De gemeente moet in het geval van saneringssituaties altijd de belangen tussen de vergunninghouder van de milieubelastende activiteit en de vergunninghouder van het beperkt kwetsbare, kwetsbare gebouw of beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie afwegen.

In sommige gevallen zal de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico op een locatie zijn gelegen waar op basis van het huidige beleid het niet (meer) wenselijk is de nieuwe milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico uit te breiden. Om te voorkomen dat economische activiteiten binnen deze bedrijven volledig stagneert kan het wenselijk zijn een uitbreiding toe te staan die in afwijking is het van het gestelde externe veiligheidsbeleid. Hiervoor is dan echter een bredere belangenafweging noodzakelijk waarbij ook het beleid op andere beleidsterreinen wordt betrokken, denk aan het economische en ruimtelijk strategische beleid van de gemeente en ook alternatieven en best beschikbare technieken overwogen kunnen worden. In dat soort gevallen is het volgen van een procedure voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of het wijzigen van een omgevingsplan beter op zijn plaats dan een binnenplanse mogelijkheid om in een vergunning te voorzien. Hiermee kan, indien gewenst, ook de Gemeenteraad in de gelegenheid gesteld worden een mening te vormen over een dergelijke uitbreiding van een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico die afwijkt van het gestelde externe veiligheidsbeleid.

Sub-paragraaf 1.5.2. Algemene regels voor het toelaten van zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties binnen een brand- of explosieaandachtsgebied of aandachtsgebied vuurwerk

Artikel 7 Toepassingsbereik

Lid 1

De regels in deze paragraaf zijn van toepassing bij het toelaten van een beperkt kwetsbaar, kwetsbaar gebouw of beperkt kwetsbaar en kwetsbare locatie ten plaatse van;

1. een brandaandachtsgebied zoals bedoeld in artikel 5.12. eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
2. explosieaandachtsgebied zoals bedoeld in artikel 5.12 tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
3. explosieaandachtsgebied voor de opslag van vuurwerk als bedoeld in artikel 5.24 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;

Lid 2

De regels in deze paragraaf zijn niet van toepassing bij het toelaten van een beperkt kwetsbaar, kwetsbaar gebouw of beperkt kwetsbaar en kwetsbare locatie;

a. binnen een gifwolkaandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.12. derde lid Besluit kwaliteit leefomgeving;
b. binnen de aanduiding "Civiele exploisieaandachtsgebied C" of "Militaire explosieaandachtsgebied C";

Toelichting bij artikel 7:
Uit artikel 5 derde lid blijkt dat er situaties zijn waarvoor een omgevingsvergunning is vereist als er een beperkt kwetsbaar of kwetsbaar gebouw of beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie wordt gebouwd binnen een aandachtsgebied. Hierin werd onderscheid gemaakt tussen drie situaties. Deze paragraaf beschrijft de regels voor de eerste (meest voorkomende) situatie namelijk de situatie waarin beperkt kwetsbare, kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare of kwetsbare locaties worden gerealiseerd binnen een brandaandachtsgebied of een explosieaandachtsgebied zoals bedoeld in artikel 5.12. eerste lid of tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving of een explosieaandachtsgebied rondom vuurwerk zoals bedoeld in artikel 5.24 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 8 Meldingsplichtige gevallen

Een melding is vereist in de gevallen dat er sprake is van:

1. een bevolkingsdichting van minder dan 25 personen per hectare na het realiseren of wijzigen van het gebouw of locatie; of
2. Er sprake is van het toelaten van een beperkt kwetsbaar object of een beperkt kwetsbare locatie

Artikel 9 Vergunningsplichtige gevallen

Een vergunning is vereist in de gevallen dat er sprake is van:

1. een bevolkingsdichting van meer dan 25 personen per hectare na het realiseren of wijzigen van het gebouw of locatie; en
2. Er sprake is van het toelaten van een kwetsbaar gebouw, kwetsbare locatie of zeer kwetsbaar gebouw;

Toelichting bij artikel 8 en 9:
In de regeling wordt onderscheid gemaakt tussen situaties die kunnen volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. In zulke gevallen is een meldingsplicht voldoende en hoeft het stappenplan voldoende bescherming niet (volledig) gevolgd te worden. Volstaan kan worden met het waarborgen van het

basisbeschermingsniveau[5]. Bij vergunningsplichtige situaties is een uitgebreidere verantwoording nodig waarin wel het stappenplan voldoende bescherming toegepast wordt. Voor het bepalen van de bevolkingsdichtheid wordt geadviseerd gebruik te maken van tabel 16.3. behorende bij de Handreiking verantwoording groepsrisico.

	Meldingsplicht	**Vergunningsplicht**
Beperkt kwetsbaar gebouw of beperkt kwetsbare locatie	Altijd	Nooit
Kwetsbaar gebouw of kwetsbare locatie	Bevolkingsdichtheid minder dan 25 personen	Bevolkingsdichtheid meer dan 25 personen
Zeer kwetsbaar gebouw	Binnen een brand- en explosieaandachtsgebied is verboden en enkel mogelijk met een procedure voor het wijziging van het omgevingsplan	

Artikel 10 Indieningsvereisten melding of vergunning

Lid 1

Een melding dient te worden verricht ten minste vier weken voor het veranderen van of het oprichten van het bouwwerk naar een beperkt kwetsbare, kwetsbaar gebouw of beperkt kwetsbare en kwetsbare locatie en bevat ten minste:

1. De geografische ligging (x en y) van het op te richten gevoelige object;
2. Het aantal personen dat wordt toegevoegd;
3. Relevante informatie over de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico waar het brand- en/of explosieaandachtsgebied betrekking op heeft;
4. Een motivering dat kan worden voldaan aan de beoordelingsregels uit artikel 11

Lid 2

Een omgevingsvergunning voor het veranderen van of het oprichten van het bouwwerk naar een beperkt kwetsbare, kwetsbaar gebouw of beperkt kwetsbare en kwetsbare locatie en bevat ten minste:

1. De geografische ligging (x en y) van het op te richten gevoelige object;
2. Het aantal personen dat wordt toegevoegd;
3. Relevante informatie over de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico waar het brand- en/of explosieaandachtsgebied betrekking op heeft;
4. Een motivering dat kan worden voldaan aan de beoordelingsregels uit artikel 12

<u>Toelichting bij artikel 10</u>

In het eerste lid zijn de gegevens beschreven die ingediend moeten worden bij een melding. In het tweede lid zijn de gegevens weergegeven die ingediend moeten worden bij een omgevingsvergunning. In beide gevallen is het nodig een kaart aan te leveren met de locatie van het op te richten gevoelige object bij voorkeur in relatie gebracht tot de ligging van het brand- en explosieaandachtsgebied van de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico zoals deze uit het omgevingsplan volgt. Eveneens is het noodzakelijk aan te geven hoeveel personen er worden toegevoegd door het planvoornemen binnen het aandachtsgebied. Voor het bepalen van de bevolkingsdichtheden en de hoeveelheid personen die door een ontwikkeling wordt toegevoegd wordt geadviseerd gebruik te maken van tabel 16.3. behorende bij de Handreiking verantwoording groepsrisico. Ten derde dient relevante informatie over de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico te worden overhandigd. Hierbij kan gedacht worden aan de informatie die volgt uit de melding of vergunning voor de milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's. Informatie bevat bijvoorbeeld de hoeveelheid gevaarlijke stoffen die worden vervoerd of de maatregelen die al zijn genomen ter voorkoming van risico. Tot slot

[5] Dit houdt in o.a. dat de zelfredzaamheid, bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en bluswatervoorziening in orde moeten zijn. De volledige onderdelen van het basisbeschermingsniveau komen overeen met de onderdelen van de beoordelingsregels uit artikel 11.

dient bij een melding de informatie zoals bedoeld in artikel 11 te worden overhandigd en bij een vergunning de informatie zoals bedoeld in artikel 12.

Artikel 11 Beoordelingsregels melding

Een beperkt kwetsbaar, kwetsbaar gebouw of een beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie binnen een aandachtsgebied kan worden toegestaan indien:

1. Basis risicocommunicatie is gewaarborgd conform artikel 46 op de Wet veiligheidsregio's;
2. Voldaan wordt aan de Beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen van de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant zoals deze luiden ten tijde van het indienen van deze melding;
3. Er sprake is van adequate bedrijfshulpverlening (BHV) zoals bedoeld in de arbowetgeving;
4. Indien noodzakelijk een bedrijfsbrandweer indien dit noodzakelijk wordt geacht voor de bestrijdbaarheid van calamiteiten en noodsituaties;
5. Constructieve veiligheidsklasses worden toegepast passend bij het type gebouw conform het Besluit Bouwwerken Leefomgeving; en
6. Toe te passen best beschikbare technieken (BBT);
7. De Veiligheidsregio in de gelegenheid is gesteld advies te geven;

Toelichting bij artikel 11

Indien de populatie binnen het aandachtsgebied minder dan 25 personen per hectare bedraagt, kan een beperkte verantwoording van het groepsrisico volstaan. Dit is ook het geval indien het te beschermen gebouw of locatie een beperkt kwetsbaar gebouw of beperkt kwetsbare locatie betreft. Hierbij worden in ieder geval de maatregelen uit beschermingsniveau 1 genomen/verantwoordt zoals bedoeld in het gemeentelijke programma externe veiligheid. Daarnaast dient ten alle tijden de zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid en bereikbaarheid van noodhulpdiensten in orde te zijn. Hieraan wordt invulling gegeven als voldaan wordt aan de voorwaarden genoemd in de onderdelen 1 t/m 6.

Onder het oude ruimtelijk regime voor inwerkingtreding van de Omgevingswet bestond er een adviesrecht voor de regionale Veiligheidsregio om na te gaan of er sprake was ofzelfredzaamheid, bestrijdbaarheid en bereikbaarheid voor de hulpdiensten geborgd was bij het realiseren van de ontwikkeling. Met onderdeel 7 wordt gewaarborgd dat de regionale veiligheidsregio in de gelegenheid wordt gebracht advies uit te geven. De regionale veiligheidsregio kan er voor kiezen in sommige gevallen met een standaardadvies te werken en in andere gevallen een uitgebreider advies te geven.

Onder 1

Op grond van artikel 46 van de Wet veiligheidsregio's draagt het bestuur van de veiligheidsregio samen met overheidspartners zorg voor een goede risicocommunicatie ten tijde van rampen of crisis. In de meeste gevallen wordt met toepassing van de landelijke crisiscommunicatie via NL-alert voorzien in een adequate risicocommunicatie. Echter is in sommige gevallen extra informatie nodig om personen in het gebied goed op een ramp of crisis voor te bereiden. Dit is bijvoorbeeld het geval als in het gebied mensen onbekend kunnen zijn met het handelingsperspectief of als veel mensen binnen een bepaald gebied de Nederlandse taal niet voldoende beheersen. Samen met de medewerkers van de veiligheidsregio kan worden afgestemd welke vorm van risicocommunicatie het meest effectief is voor de casus specifieke omstandigheid.

Onder 2

De Veiligheidsregio heeft beleidsregels opgesteld ten aanzien van bluswatervoorzieningen en de bereikbaarheid van de hulpdiensten. Deze regels zijn gebundeld in het document Beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen van de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant. Wanneer gebouwd wordt in een aandachtsgebied is het extra belangrijk te toetsen aan een goede toepassing van deze regels. Denk bijvoorbeeld aan dat de weg voldoende breed moet zijn en dat de huizen gelegen zijn op een goede afstand van

bluswatervoorzieningen. Dit document wordt regelmatig geüpdatet door de Veiligheidsregio. Het document dat ten tijde van de voorbereiding van het plan beschikbaar wordt gesteld mag gebruikt worden als leidraad.

Onder 3

In het geval dat er sprake is van een bedrijf kan het hebben van bedrijfshulpverlening verplicht zijn (BHV). Dit volgt uit de Nederlandse arbowetgeving. Als het bedrijf zich vestigt binnen een aandachtsgebied van een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico dient er aandacht uit te gaan naar het trainen van deze BHV'ers op de rampenscenario's die met de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico samenhangen. De veiligheidsregio ondersteunt met handreikingen en trainingen bedrijven bij het op pijl krijgen van hun bedrijfshulpverlening. In beginsel wordt terughoudend omgegaan met het stellen van voorschriften aan de omgevingsvergunning voor het op pijl krijgen van BHV. Hierin wordt een hoge mate van eigen verantwoordelijkheid van het bedrijf zelf verwacht.

Onder 4

In sommige gevallen kan een bedrijfsbrandweer verplicht worden gesteld. Dit gaat om gevallen waarin de aanrijtijd van de veiligheidsregio te laag is of in gevallen waarin snel handelen vereist is vanwege het hoge aantal personen dat langdurig of kortstondig op de locatie aanwezig kan zijn. Het afstemmen hiervan gebeurt samen met de veiligheidsregio.

Onder 5

Het Besluit bouwwerken leefomgeving stelt voorwaarden ten aanzien van constructieve veiligheid en brand-veiligheid. Het is extra van belang dat gebouwen in de buurt van een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico voldoen aan de voorwaarden die gesteld zijn. Dit om brandoverslag bij brand of instorting bij explosies te voorkomen.

Onder 6

De best beschikbare technieken moeten toegepast worden. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de systematiek van BBT zoals deze ook volgt uit het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder 7

Met onderdeel 7 wordt gewaarborgd dat de regionale Veiligheidsregio in de gelegenheid wordt gebracht advies uit te geven. De Veiligheidsregio kan er voor kiezen in sommige gevallen met een standaardadvies te werken en in andere gevallen een uitgebreider advies te geven.

Artikel 12 Beoordelingsregels vergunning

Een beperkt kwetsbaar, kwetsbaar gebouw of een beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie binnen een aandachtsgebied kan worden toegestaan indien:

1. Basis risicocommunicatie is gewaarborgd conform artikel 46 op de Wet veiligheidsregio's;
2. Voldaan wordt aan de Beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen van de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant zoals deze luiden ten tijde van het indienen van deze melding;
3. Er sprake is van adequate bedrijfshulpverlening (BHV) zoals bedoeld in de arbowetgeving;
4. Indien noodzakelijk een bedrijfsbrandweer indien dit noodzakelijk wordt geacht voor de bestrijdbaarheid van calamiteiten en noodsituaties;
5. Constructieve veiligheidsklasses worden toegepast passend bij het type gebouw conform het Besluit Bouwwerken Leefomgeving; en
6. Toe te passen best beschikbare technieken (BBT);
7. De Veiligheidsregio in de gelegenheid is gebracht advies te geven;

8. Toepassing wordt gegeven aan beschermingsniveau volgend uit het stappenplan (wettelijke kwalitatieve groepsrisicoverantwoording) zoals bedoeld in bijlage @ behorende bij deze planregels;

Toelichting bij artikel 12:
Indien de populatie binnen het aandachtsgebied meer dan 25 personen per hectare bedraagt en sprake is van een kwetsbaar gebouw of kwetsbare locatie is een uitgebreidere verantwoording van het groepsrisico vereist. Deze uitgebreide verantwoording is onderdeel van de vergunningsaanvraag. In dit geval moet worden voldaan aan de onderdelen 1 t/m 7 zoals deze ook voor een melding geldt. Deze zijn toegelicht in de toelichting van artikel 11. Verder dient een groepsrisicoverantwoording plaats te vinden conform het stappenplan voldoende bescherming. Dit stappenplan regelt een werkwijze / vragenboom hoe bepaald kan worden of extra maatregelen noodzakelijk zijn. Dit stappenplan is als bijlage bij dit omgevingsplan opgenomen. Hieruit kan volgen dat het nodig is maatregelen te treffen conform beschermingsniveau 2 of 3 van het stappenplan. Ook kan uit het stappenplan volgen dat de bouwkundige maatregelen zoals bedoeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving toegepast moeten worden en dus het brand- of explosievoorschriften-gebied aangezet moet worden. In dit laatste geval wordt de omgevingsvergunning automatisch omgezet naar een procedure voor het wijzigen van het omgevingsplan.

Sub-paragraaf 1.5.3. Algemene regels voor het toelaten van zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties binnen een gifwolkaandachtsgebied

Artikel 13 Toepassingsbereik

[gereserveerd]

Artikel 14 Meldings- of vergunningsplicht

[gereserveerd]

Artikel 15 Indieningsvereisten melding / vergunning

[gereserveerd]

Artikel 16 Beoordelingsregels melding / vergunning

[gereserveerd]

Sub-paragraaf 1.5.4. Algemene regels voor het toelaten van zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties binnen een civiel- of militair explosieaandachtsgebied type C

Artikel 17 Toepassingsbereik

Onderstaande regels zijn van toepassing bij het toelaten van een beperkt kwetsbaar, kwetsbaar gebouw of beperkt kwetsbaar en kwetsbare locatie ten plaatse van een explosieaandachtsgebied C

Toelichting bij artikel 17:
Uit artikel 5 derde lid blijkt dat er situaties zijn waarvoor een melding of omgevingsvergunning is vereist als er een beperkt kwetsbaar of kwetsbaar gebouw of beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie wordt gebouwd binnen een aandachtsgebied. Hierin werd onderscheid gemaakt tussen drie situaties. Deze paragraaf beschrijft de regels voor de derde (minst voorkomende) situatie namelijk de situatie waarin beperkt kwetsbare, kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare of kwetsbare locaties worden gerealiseerd binnen een civiel- of militair explosieaandachtsgebied C zoals bedoeld in artikel 5.29 en 5.33 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 18 Meldingsplicht

Een melding is vereist in de gevallen dat er sprake is van het toelaten van een beperkt kwetsbaar, kwetsbaar of zeer kwetsbaar gebouw of een beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie binnen een explosieaandachtsgebied C.

Toelichting bij artikel 18:
Er is een melding vereist op het moment dat er een beperkt kwetsbaar, kwetsbaar of zeer kwetsbaar gebouw of beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie wordt gerealiseerd binnen een explosieaandachtsgebied type C. Gekozen is voor een meldingsplicht omdat de beoordelingsregels relatief simpel zijn te controleren.

Artikel 19 Indieningsvereisten melding

De melding zoals bedoeld in artikel 18 bevat:

1. De geografische begrenzing met daarop het explosieaandachtsgebied C die wordt veroorzaakt door de milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's
2. Een motivering waarom het beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouw of beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie niet buiten het explosieaandachtsgebied C kan worden geplaatst;
3. Een motivering of voldaan kan worden aan de beoordelingsregels zoals bedoeld in artikel 20;

Artikel 20 Beoordelingsregels melding

Een beperkt kwetsbaar, kwetsbaar gebouw of beperkt kwetsbaar en kwetsbare locatie ter plaatse van een explosieaandachtsgebied C wordt enkel toegestaan onder de voorwaarden dat:

1. Basis risicocommunicatie is gewaarborgd conform artikel 46 op de Wet veiligheidsregio's;
2. Voldaan wordt aan de Beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen van de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant zoals deze luiden ten tijde van het indienen van deze melding;
3. Er sprake is van adequate bedrijfshulpverlening (BHV) zoals bedoeld in de arbowetgeving;
4. Indien noodzakelijk een bedrijfsbrandweer indien dit noodzakelijk wordt geacht voor de bestrijdbaarheid van calamiteiten en noodsituaties;
5. Constructieve veiligheidsklasses worden toegepast passend bij het type gebouw conform het Besluit Bouwwerken Leefomgeving; en
6. Toe te passen best beschikbare technieken (BBT);
7. Geen gebruik wordt gemaakt van vlies- of gordijngevels en grote glasoppervlakten in de gevels gelegen binnen de aanduiding;

Toelichting bij artikel 20:
Voor de toelichting bij de onderdelen 1 t/m 6 wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 11 van dit omgevingsplan. Een omgevingsplan mag op een locatie binnen een civiel explosieaandachtsgebied C geen gebouwen toelaten met een vlies- of gordijngevelconstructie of met grote glasoppervlakten. Dit volgt uit artikel 5.29 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Met vlies- en gordijngevels worden niet-dragende gevels (voorzetgevels) bedoeld, die zijn bevestigd aan een gebouw met een betonskelet van vloeren met kolommen. De inhoud van deze bepaling is een voortzetting van de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en de artikelen 2.6.6 en 2.6.7 van het (vervallen) Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De regel geldt enkel voor geveldelen die zijn gelegen binnen de aanduiding explosieaandachtsgebied type C.