

Geluid en trillingen bij milieubelastende activiteiten

Onder de Omgevingswet

OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT



Geluid en trillingen bij milieubelastende activiteiten

Geluid en trillingen onder de omgevingswet

Opgesteld door

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Postbus 8035

5601 KA Eindhoven

Datum

Februari 2023

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
2	Uitleg Stelsel Omgevingswet	5
2.1	De 4 AMVB's	5
2.1.1	Besluit kwaliteit leefomgeving:	5
2.1.2	Besluit activiteiten leefomgeving:	5
2.1.3	Besluit bouwwerken leefomgeving:	5
2.1.4	Omgevingsbesluit:	6
2.2	Provincie en waterschap	6
2.2.1	Waterschapsverordening:	6
2.2.2	Provinciale beleidsregels	6
2.3	Positie bruidsschat / overgangsrecht	6
3	Geluid onder de Omgevingswet	7
3.1	Wat beschermen we tegen geluid?	7
3.1.1	Geluidgevoelige gebouwen	7
3.1.2	Uitzonderingen geluidgevoelige gebouwen	7
3.1.3	Wijzigingen ten opzichte van huidige wet- en regelgeving geluidgevoelig gebouw	8
3.1.4	Zelf geluidgevoelige gebouwen aanwijzen	8
3.2	Basisregel geluid door activiteiten	9
3.2.1	Cumulatiebeginsel geluid	9
3.2.2	Standaardwaarden- en grenswaarden	9
3.2.3	Herintroduceren piekgeluiden	10
3.2.4	Vaste bronnen – mobiele bronnen	11
3.2.5	Afwijkende etmaalperioden agrarisch, glastuinbouw en tankstations:	11
3.2.6	Alternatieve regels evenementen:	11
3.2.7	Festiviteitenregeling	11
3.3	Afwijken van de basisregel	12
3.3.1	Standaardafwijking	12
3.3.2	Eigen afwijking	12
3.3.3	Algemene zorgplicht	12
3.3.4	Maatwerkregels	13
3.3.5	Maatwerkvoorschriften	13
3.4	Activiteiten met andere geluidsregels	13

3.5	Activiteiten waarvoor nadere geluidseisen gelden.....	14
3.6	Activiteiten waarvoor gemeente geen geluidnormen mag stellen	14
3.7	Uitzondering industrieterrein met GPP	15
3.8	Wijziging inrichting naar MBA	17
3.8.1	Hobbymatigheid	17
3.8.2	Tijdelijkheid.....	17
3.9	Afschaffing landelijke regels bepaalde activiteiten.....	17
3.9.1	Verdwijnen rijksregels.....	17
3.9.2	Actie gemeente Omgevingsplan	17
4	Trillingen onder de Omgevingswet.....	18
4.1	Instructieregels.....	18
4.2	Trillinggevoelige gebouwen	18
4.3	Trillinghinder door milieubelastende activiteiten	19
4.4	Spoorwegen.....	19
4.5	Trillingsbronnen anders dan spoorverkeer	19
4.6	Trillingen in programma's of omgevingsvisie	21
I.	Voorbeeldregels geluid.....	22

1 Inleiding

Naar verwachting treedt op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking. Geluid is een van de milieuaspecten die onderdeel dient uit te maken van de omgevingsvisies en omgevingsplannen. In dit document wordt een handreiking gegeven hoe geluid door milieubelastende activiteiten kan worden meegenomen in het Omgevingsplan. Geluid door wegverkeerslawaaï, spoorverkeerslawaaï en vliegverkeerslawaaï worden niet in deze handreiking behandeld. Ook geluid in relatie tot bedrijven- en milieuzonering nieuwe stijl wordt niet in deze handreiking behandeld. Hiervoor wordt een apart document opgesteld.

2 Uitleg Stelsel Omgevingswet

2.1 De 4 AMVB's

De Omgevingswet streeft ernaar om de wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving meer te gaan bundelen en te vereenvoudigen. Van honderden sectorale wetten, verordeningen en besluiten gaat het wettelijk kader op het gebied van de fysieke leefomgeving over naar vier overzichtelijke algemene maatregelen van bestuur (hierna: AMVB's). Onderstaand figuur geeft de systematiek van de regelgeving weer.



Figuur 1: Het stelsel van de Omgevingswet

2.1.1 Besluit kwaliteit leefomgeving:

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) geeft instructies aan de gemeenten hoe, en met welke bandbreedtes bepaalde onderwerpen terug moeten komen in omgevingsplannen. De regels vanuit het Bkl zijn niet direct bindend voor burgers en bedrijven. Dit is belangrijk omdat dit betekent dat geluidsregels nog moeten worden vertaald naar planregels in het omgevingsplan.

2.1.2 Besluit activiteiten leefomgeving:

Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) gaat alleen over *milieubelastende activiteiten* die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Hierbij gaat het bijvoorbeeld over het houden van dieren in een dierenverblijf (veehouderij) of een timmerzaakbedrijf. Het Besluit activiteiten leefomgeving is het beste te vergelijken met het oude activiteitenbesluit waarin het rijk over bepaalde activiteiten regels stelt die overal in Nederland gelijk zijn.

2.1.3 Besluit bouwwerken leefomgeving:

Het besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) geeft een initiatiefnemer of gebouweigenaar regels mee aan welke eisen een bouwwerk moet voldoen. Dit is vaak afhankelijk van de gebruiksfunctie van zo'n bouwwerk. Rondom geluid gelden er bijvoorbeeld regels voor het binnenniveau van nieuwe woningen.

2.1.4 Omgevingsbesluit:

In het Omgevingsbesluit staan regels die strekken tot de procedurele regels en meetvoorschriften waaraan de overheid zich moet houden. In het omgevingsbesluit staan bijvoorbeeld ook monitorsverplichtingen genoemd rondom geluid van wegverkeerslawaai en hoe gemeenten geluid moeten berekenen.

2.2 Provincie en waterschap

Bij het beoordelen van ruimtelijke plannen zullen plantoetsers en omgevingsplanjuristen naast de bepalingen uit de 4 AMVB's ook rekening moeten houden met bepalingen die voortvloeien uit de verordeningen van de Provincie en het waterschap.

2.2.1 Waterschapsverordening:

In de huidige legger van het waterschap zijn geen nadere eisen opgenomen op het gebied van geluid. Het is niet de verwachting dat het waterschap onder de Omgevingswet nadere geluidsregels gaat stellen.

2.2.2 Provinciale beleidsregels

In de Intermverordening van de Provincie Noord-Brabant zijn wél nadere geluidsregels aangewezen. De Provincie stelt dat in de gebieden die zijn aangewezen als stiltegebied nadere eisen gelden aan de maximale geluidsemissie die milieubelastende activiteiten mogen veroorzaken. Ook gelden er regels over lawaaisport in het buitengebied. De provincie kan twee soorten regels uitwerken. Namelijk instructieregels (regels die de gemeenten bij hun omgevingsplannen moeten betrekken of opnemen) en rechtstreeks geldende regels. Deze hoeven niet in het gemeentelijke omgevingsplan te staan.

2.3 Positie bruidsschat / overgangsrecht

Gemeenten hebben tot 2029 om alle nieuwe wetgeving op het gebied van het geluid in hun omgevingsplan te verwerken. In de tussentijd gelden nog de oude regels. Om deze oude regels een plek te geven is in het tijdelijk deel van het gemeentelijke omgevingsplan door het ministerie een bruidsschat aangeleverd. Hierin zijn de oude regels ook al vertaald naar de nieuwe termen die onder de omgevingswet gelden. Gemeenten mogen na inwerkingtreding van de Omgevingswet deze regels zelf aanpassen en beleid formuleren. Helaas voldoen niet alle oude regels aan de instructieregels van het Bkl en daarom moeten een paar regels worden aangepast. De ODZOB heeft met een project deze regels conform het Bkl omgezet.

3 Geluid onder de Omgevingswet

3.1 Wat beschermen we tegen geluid?

3.1.1 Geluidgevoelige gebouwen

Net als onder de huidige wet geluidhinder, kent de Omgevingswet opnieuw een limitatieve lijst welke functies en (geprojecteerde) gebouwen als geluidsgevoelige gebouwen worden bestempeld (artikel 3.21. Bkl). De volgende functies zijn als geluidgevoelig aangewezen:

- a) Woonfuncties en nevengebruiksfuncties daarvan
- b) Onderwijsfuncties en nevengebruiksfuncties daarvan
- c) Gezondheidszorgfuncties met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan
- d) Bijeenkomstfuncties voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan

3.1.2 Uitzonderingen geluidgevoelige gebouwen

Er gelden uitzonderingen wanneer een gebouw niet als geluidgevoelig gebouw wordt bestempeld:

1. Als het gebouw wel als geluidsgevoelig gebouw te bestempelen valt maar geen ruimtes toelaat die beschermingswaardig zijn (geen slaapkamer, woonkamer etc);
2. Als het gebouw middels een omgevingsvergunning wordt toegelaten voor een periode van minder dan 10 jaar is een gebouw niet geluidgevoelig. Hiermee is de uitzondering die voor geluid van wegen gold op basis van de Wet geluidhinder ook ondergebracht bij de toetsing van industrielawaai volgens het Activiteitenbesluit Milieubeheer;
3. Wanneer er sprake is van een functionele binding tussen het geluidgevoelige object en de geluid veroorzakende activiteit (zoals bedrijfswoningen) . Deze bepaling moet dan wel in het gemeentelijke omgevingsplan zijn opgenomen;
4. Wanneer er sprake is van een voormalige functionele binding. Hiervan is sprake als er eerst een functionele binding was maar deze verdwijnt. Dit geldt enkel voor agrarische woningen (plattelandswoningen), bij woningen bij een horecagelegenheid en bij woningen op een bedrijventerrein.
5. Een bedrijfswoning dat is gebouwd op een industrieterrein met geluidsproductieplafond kan worden vrijgesteld van het geluid van het gehele industrieterrein mits dit niet leidt tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat;

Let op:

De term “functionele binding” en “voormalige functionele binding” vormen in de praktijk vaak voer voor discussie. Is er ook een functionele binding als er familie in woont? Hoeveel woningen kunnen er per bedrijf functioneel verbonden zijn? Het is raadzaam deze termen van een goede definitieomschrijving te voorzien waarbij criteria worden gesteld waaraan deze functionele binding kan worden getoetst.

De bruidsschat toetst nog wel op tijdelijke geluidgevoelige gebouwen terwijl dit op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving niet meer mag. Om rechtsongelijkheid tegen te gaan wordt aangeraden de regel om te schrijven zodat nooit aan tijdelijke gevoelige objecten hoeft te worden getoetst. Dit zou in sommige gevallen tot een verruiming van de geluidsruimte kunnen leiden.

3.1.3 Wijzigingen ten opzichte van huidige wet- en regelgeving geluidgevoelig gebouw

Er wijzigen een aantal zaken ten opzichte van het huidige wettelijke kader:

1. Woonboten en locaties voor woonwagens vallen nu expliciet wel onder de beschermde woonfuncties. Zij zijn daarmee beter beschermd tegen geluidsoverlast. Hierbij is niet de gevel maar de locatie geluidgevoelig. Het is bij een woonwagen- of woonboot vaak lastiger om aan het binnenniveau te voldoen. Daarom moet voor dit soort situaties sneller gezocht worden naar overdachte maatregelen zoals geluidsschermen of bronmaatregelen zoals geluiddempers.
2. Ook geprojecteerde gebouwen (die planologisch mogelijk gemaakt kunnen worden) zijn geluidgevoelig bij het toetsen door geluid van MBA's. Dit was onder het Activiteitenbesluit Milieubeheer niet het geval.
3. De functies hebben de toevoeging "of nevengebruiksfuncties hiervan" gekregen. Dit houdt in dat per definitie het gehele gebouw geluidgevoelig is, tenzij in het omgevingsplan wordt bepaald welke gebieden specifiek geluidgevoelig zijn. Bij woningen zal dus bijvoorbeeld in het Omgevingsplan moeten worden vastgelegd welke gebouwen binnen een woonperceel gebruikt mogen worden voor permanent verblijf en welke niet (hierbij kan gedacht worden een bergruimte, zolderruimte, garage en dergelijke). Waar dit niet is vastgelegd zal het gehele woonperceel geluidgevoelig zijn.
4. Gezondheidsfuncties en kinderdagopvanglocaties zijn enkel beschermd wanneer zij een bedgebied kennen. De term bedgebied komt uit het Bouwbesluit en betekent simpel gezegd dat er geslapen kan worden bij de functie. Ook hier geldt dat in principe het gehele gebouw geluidgevoelig is tenzij in specifieke delen van het gebouw de bedfunctie wordt uitgesloten.

3.1.4 Zelf geluidgevoelige gebouwen aanwijzen

Gemeenten krijgen onder de Omgevingswet meer vrijheid om zelf geluidgevoelige gebouwen aan te wijzen en hieraan geluidwaarden te koppelen. Gemeenten krijgen hierdoor meer vrijheid hun eigen gemeentelijke geluidsbeleid vorm te gaan geven. Hierin zijn verschillende opties mogelijk. Onderstaande functies zijn onder de huidige wetgeving bijvoorbeeld niet geluidgevoelig maar dit kan wel wenselijk zijn. Dit is een gemeentelijke afweging:

1. Het stellen van geluidnormen op rouw- en uitvaartcentra zover in pandig;
2. Het stellen van geluidnormen op (natuur)begraafplaatsen;
3. Het stellen van regels omtrent logiesfuncties zodra een bepaalde verblijfsduur wordt overschreden. Denk aan de huisvesting van arbeidsmigranten bij een verblijfsduur langer dan 6 maanden.

3.2 Basisregel geluid door activiteiten

3.2.1 Cumulatiebeginsel geluid

Bij het toetsen van de geluidsnormen wordt de geluiduitstraling van een bedrijf toch op “inrichtingsniveau” bekeken/ Dus niet per individuele activiteit maar het geheel aan activiteiten. Op deze manier wordt ondervangen dat een initiatiefnemer het project in veel delen kan opknippen en zo meer geluidbelasting kan veroorzaken op een geluidgevoelig gebouw. In de regels staat beschreven dat alle activiteiten met een technische, organisatorische of functionele binding voor geluid als één activiteit worden beschouwd. Hiermee wordt het inrichtingenbegrip met een omweg weer teruggebracht. Bij complexe bedrijven die bestaan uit veel verschillende productieprocessen kan dit cumulatiebeginsel uitdagend zijn om toe te passen en om de binding in voldoende mate aan te tonen. Vraag bij complexe bedrijven altijd advies aan een geluidexpert van bijvoorbeeld de Omgevingsdienst.

3.2.2 Standaardwaarden- en grenswaarden

De direct werkende regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer voor geluid komen te vervallen en moeten in plaats daarvan worden opgenomen in het gemeentelijke omgevingsplan. De Rijksoverheid heeft instructieregels opgesteld hoeveel speelruimtes de gemeente hebben om zelf deze geluidswaarden vast te leggen. Hierbij wordt gewerkt met een systematiek van standaardwaarden en grenswaarden.

Standaardwaarde

Bij de standaardwaarde wordt door het rijk geacht dat er sprake is van een aanvaardbare geluidssituatie. Gemeenten kunnen ervoor kiezen in bepaalde gebieden of situaties strengere of soepelere standaardwaarden in te stellen. De in tabel @ genoemde standaardwaardes zijn vergelijkbaar met de geluidswaarden uit het huidige activiteitenbesluit met uitzondering dat er geen waardes meer zijn opgenomen voor de maximale geluidswaarden van piekgeluiden in de dagperiode (zie paragraaf 4.2.3. voor nader advies).

Grenswaarde




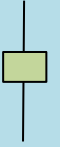

Boven de standaardwaarde acht de Rijksoverheid het geluid in beginsel niet aanvaardbaar en moet gemotiveerd worden of met de juiste bronmaatregelen of geluidwerende maatregelen wel meer geluidruimte kan worden toegestaan. Meer geluid veroorzaken dan de grenswaarde kan enkel in zwaarwegende gevallen conform de oude interm-stad en plattelandsbenadering.

Boven de grenswaarde moet onderzocht worden wat de mogelijkheden zijn om de geluidbelasting onder de standaardwaarden te krijgen. Voorbeelden hiervan zijn bronmaatregelen, geluidwerende voorzieningen of gevelmaatregelen bij de ontvanger van het geluid. De bewoner kan gevelmaatregelen (of het onderzoek hiernaar) ook weigeren. In dat geval mag de veroorzaker van de geluidoverlast de grenswaarde toch te boven gaan zonder maatregelen te treffen. Dit om stilstand in het proces te voorkomen. Het is dus belangrijk dat afwijken van de standaardwaarden goed gemotiveerd wordt aangezien hier al snel sprake is van conflicterende belangen. Een zorgvuldige belangenafweging is noodzakelijk.

Let op:

De gemeenten hebben meer beleidsvrijheid om een hogere geluidbelasting toe te staan dan op basis van het Activiteitenbesluit Milieubeheer. Dit vraagt ook om meer verantwoordelijkheid bij gemeenten omdat het niet altijd verstandig is deze extra ruimte in te zetten. Hieraan moeten goede beleidskeuzes ten grondslag liggen die ook gebiedsafankelijk kunnen zijn. Verruiming of verlaging van normen dient goed gemotiveerd plaats te vinden.

Belangrijk is dat de instructieregels niet bindend zijn voor burgers en bedrijven, maar onderstaande regels uit het Bkl een instructie zijn van het rijk aan de gemeente hoe zij waardes moet vastleggen in het gemeentelijke omgevingsplan. Als de gemeente geen geluidsregels vaststelt in het omgevingsplan geldt enkel de algemene zorgplicht. De bruidsschat voorziet in regels in het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Na inwerkingtreding staat het de gemeente vrij deze aan te passen.

Grenswaarde	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)	55 dB(A)	45 dB(A)	Geluidwaarde <u>binnen in geluidgevoelige ruimtes</u> van een geluidgevoelig gebouw
Afwegingsruimte						
Standaardwaarde	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)	70 dB(A)	65 dB(A)	Geluidswaarde <u>op de gevel</u> van geluidgevoelige gebouwen
	Langtijdgemiddelde 07:00 - 19:00	Langtijdgemiddelde 19:00 - 23:00	Langtijdgemiddelde 23:00 - 7:00	Maximaal geluidsniveau door transport 19:00 - 7:00	Maximaal geluidsniveau door andere piekgeluiden 19:00 - 7:00	

3.2.3 Herintroduceren piekgeluiden

De gemeente kan er voor kiezen om voor bepaalde activiteiten wel opnieuw waardes voor piekgeluid vast te stellen ten behoeve van het beschermen van de gezondheid van bewoners. Wij adviseren dit te doen bij piekgeluiden die een snel stijgend karakter kennen en daarmee een schrikreactie kunnen veroorzaken bij bewoners. Voorbeelden hiervan zijn weergegeven in onderstaande tabel. Hierbij merken wij op dat onder de omgevingswet menselijk stemgeluid niet meer mag worden genormeerd in dB's.

3.2.4 Vaste bronnen – mobiele bronnen

Mobiele geluidbronnen (landbouwvoertuigen) en activiteiten die niet met vast opgestelde installaties of toestellen plaatsvinden, werden voorheen niet meegewogen bij het bepalen van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Ook in de bruidsschat wordt dit uitgezonderd bij toetsen. Echter dient volgens het Besluit kwaliteit leefomgeving toetsing aan mobiele bronnen wel plaats te vinden omdat deze representatief zijn voor de bedrijfsvoering.

3.2.5 Afwijkende etmaalperioden agrarisch, glastuinbouw en tankstations

Voor agrarische bedrijven verandert er rondom geluid veel wanneer de normen in het Bkl worden overgenomen. Hierbij zijn belangrijke aandachtspunten:

1. Activiteiten die tussen 06.00 en 07.00 uur waren toegestaan (en daarmee vielen onder de vroege dagperiode), dienen onder het nieuwe regime te worden getoetst aan de geluidnormen van de nachtperiode (in deze periode gelden de strengste geluidnormen).
2. Daarnaast worden nu alleen de vast opgestelde installaties en toestellen getoetst aan de geluidregels, terwijl straks alle voertuigbewegingen (zelfs landbouwmachines op het land!) moeten worden getoetst.

Het Bkl kent in deze gevallen de mogelijkheid om de voorgeschreven indeling in drie standaard etmaalperioden aan te passen. Als toch de nieuwe perioden worden overgenomen is het voor de agrarische bedrijven daarom verstandig om eerst steekproefsgewijs de mogelijkheden en eventuele knelpunten in beeld te brengen. Advies vragen bij de Omgevingsdienst is hierbij sterk aan te raden.

3.2.6 Alternatieve regels evenementen

Geluidaspecten van activiteiten die nu in de APV of in apart beleid zijn geregeld (terrassen, evenementen) moeten in het nieuwe deel van het omgevingsplan gereguleerd gaan worden. Het toepassingsbereik van de bruidsschat is erop afgestemd dat de geluidaspecten van deze activiteiten na inwerkingtreding nog blijven gelden. Bij overheveling naar het nieuwe deel van het omgevingsplan dient het beleid naar de systematiek van de Omgevingswet te worden herschreven.

3.2.7 Festiviteitenregeling

Het Activiteitenbesluit milieubeheer kende een festiviteitenregeling die borgde dat twaalf maal per jaar een hogere geluidbelasting veroorzaakt mag worden dan de standaardnormen. Deze regeling vervalt en gemeenten krijgen hierin ook meer beleidsvrijheid. Bijvoorbeeld om het aantal dagen te verruimen of in te perken. De bruidsschat borgt tijdelijk dat deze festiviteitenregeling nog in stand blijft.

3.3 Afwijken van de basisregel

De gemeente komt veel vrijheid toe als het gaat om het afwijken van deze standaardwaardes. De gemeente krijgt de mogelijkheid andere standaardwaardes voor verschillende gebieden te stellen. Hiermee kan de gemeente haar doelen in de omgevingsvisie behalen of kan zij beter gebiedsgericht beleid voeren. Artikel 5.66. BKI geeft hiertoe de mogelijkheid. De gemeente mag afwijken van de standaardwaarde zolang de grenswaarde van geluid voor een activiteit maar niet wordt overschreden.

3.3.1 Standaardafwijking

De gemeente kan aansluiting zoeken bij de al in de wet geregelde uitzondering van de standaardwaarde die geldt voor gebieden in het omgevingsplan die zijn aangeduid als een bedrijventerrein (maximale geluidsnormen en langtijdsgemiddelde + 5dB) en voor agrarische gebieden (maximale geluidsnormen en langtijdsgemiddelde - 5dB).

Wij raden het af om zomaar aansluiting te zoeken bij de lagere geluidbelasting voor agrarische gebieden. Voor o.a. campings, horeca en andere bedrijven geldt op basis van het Activiteitenbesluit Milieubeheer een normstelling van 50 dB(A), waarbij met deze gebiedsbenadering een aanscherping van 5 dB zal plaatsvinden. Dit heeft directe consequenties voor deze bedrijven. Voor agrarische bedrijven geldt dat zij nu moeten voldoen aan 45 dB(A) voor vast opgestelde bronnen. Met de omgevingswet worden ook niet vast opgestelde bronnen meegenomen in de toetsing waardoor deze bedrijven meer geluidruimte nodig gaan hebben dan op basis van de huidige wetgeving. Hierdoor is aansluiting zoeken bij de reguliere standaardwaarden voor het buitengebied in beginsel een goed uitgangspunt. Als de gemeente ambitieuzer zou willen zijn in het buitengebied raden wij aan hiervoor een geluidspecialist van de ODZOB een gebieds- en bedrijfsgerichte analyse te laten doen om uit te sluiten dat bedrijven in hun belangen worden geschaad.

Wat betreft de verhoging van de geluidbelasting op een bedrijventerrein van 5 dB: veelal is de normstelling op een bedrijventerrein op dit moment al 55 dB(A) en is hier geen sprake van een verandering.

3.3.2 Eigen afwijking

De gemeente kan in haar gemeentelijke omgevingsplan voor verschillende gebieden zelf andere standaardwaarden vaststellen dan de standaardafwijkingen die in de wet staan benoemd, om bepaalde doelstellingen in de gemeente te bereiken. Dit is mogelijk zolang dit goed is gemotiveerd.

3.3.3 Algemene zorgplicht

De gemeente mag afwegen om voor een activiteit géén standaardwaarde op te nemen en dus niet te toetsen aan geluid. Dit geldt voor activiteiten waar het toetsen van geluid niet doelmatig is of activiteiten waarvan de effecten doorgaans heel klein zijn. Denk bijvoorbeeld aan een kantoor dat doorgaans geen geluid veroorzaakt. Ook bij aan-huis-gebonden-beroepen of het houden van dieren in een woning wordt in de praktijk nooit om een geluidrapport gevraagd. Ook hier biedt een algemene zorgplicht rondom geluid wel een handvat om reactief te kunnen zijn bij excessen. De gemeente moet motiveren waarom deze hobbymatige, kleine mba's een lage impact hebben voor het onderdeel geluid.

3.3.4 Maatwerkregels

Daarnaast kan de gemeente ook besluiten om regels op te nemen in het omgevingsplan in plaats van geluidsnormen. Zij dient dan wel goed te motiveren waarom regels beter zouden werken dan normen. Denk hierbij aan restaurants. In plaats van het opvragen van een geluidsrapport kan hier het stellen van regels ten aanzien van de openingstijden effectiever zijn. Of maatwerkregels beter zijn dan geluidsnormen is echter maatwerk. Overleg met de Omgevingsdienst is hierbij verstandig.

3.3.5 Maatwerkvoorschriften

Indien specifiek voor een locatie aparte regels worden gesteld, dan noemen we dit maatwerkvoorschriften. Bijvoorbeeld een mba die meer geluid mag uitstoten dan andere mba's in de omgeving. Maatwerkvoorschriften zijn onderdeel van het besluit en hoeven daarom niet in het omgevingsplan te worden opgenomen.

3.4 Activiteiten met andere geluidsregels

Voor een aantal milieubelastende activiteiten zijn nadere eisen opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Op deze manier limiteert de wetgever de vrijheid onder artikel 5.66 Bkl om voor bepaalde bedrijven hele strenge of hele zwakke geluidsregels op te stellen. Dit geldt voor deze activiteiten:

- Windturbines en windparken;
- Civiele schietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen
- Spooremlacements;
- Militaire luchthavens (conform artikel 1.4. Ow gemeente geen bevoegd gezag);
- Traumahelikopters;
- Mijnbouw.

Let op:

In (het nieuwe deel van) het Omgevingsplan kunnen maatwerkvoorschriften worden opgenomen voor windturbines en windparken. Dit op basis van de maatwerkbaarheid van de bruidsschat (art. 22.45 bruidsschat) en uiteraard binnen de instructieregels van het Bkl. Op grond van het Nevele-arrest van het Europees Hof van Justitie heeft de Afdeling bestuursrechtspraak (ECLI:NL:RVS:2021:1395) in juni 2021 geoordeeld dat voor de onderbouwing van de Nederlandse normen voor windturbines een plan-MER nodig is. Het gevolg van de uitspraak is dat de windturbinenormen in het Activiteitenbesluit (par. 3.2.3. Abm) en de Activiteitenregeling, en ook de normen in de bruidsschat en Bkl, niet mogen worden gebruikt voor windturbineparken zolang er geen milieueffectrapport is gemaakt. In het 'Actieprogramma Verankering milieubescherming na Nevele' van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat wordt gewerkt aan nieuwe algemene milieuregels. Volgens planning is het milieueffectrapport medio 2022 gereed. Op basis van dit rapport kan een zorgvuldige afweging worden gemaakt over het beschermingsniveau voor de relevante milieuaspecten. Vervolgens kunnen nieuwe algemene milieuregels voor windturbineparken worden opgesteld.

3.5 Activiteiten waarvoor nadere geluidseisen gelden

Daarnaast geldt er op grond van het besluit activiteiten leefomgeving een verplichting dat bepaalde milieubelastende activiteiten in pandig of in een gesloten ruimte moeten plaatsvinden. Het gaat hier om:

- Smederijen en gieten metalen (artikel 4.227 Bal)
- Lassen metalen (artikel 4.265 Bal)
- Mechanische en thermische bewerken materialen (artikel 4.297 Bal)
- Mechanische bewerking van steen (artikel 4.313 Bal)
- Mechanische bewerken diverse materialen (artikel 4.329 Bal)
- Onderhouden en repareren verbrandingsmotoren en gemotoriseerde voertuigen en vaartuigen (artikel 4.368 Bal)

Let op:

Sommige van deze activiteiten vinden in pandig plaats en bij anderen in een gesloten ruimte. Juridisch gezien zit hier een nuanceverschil in. Bij een gesloten ruimte mogen er geen te openen delen zijn.

3.6 Activiteiten waarvoor gemeente geen geluidnormen mag stellen

De gemeente mag niet over elke geluidsbron regels opstellen in het omgevingsplan. Ook dit is namelijk begrensd door Rijksinstructieregels. De gemeente mag geen geluidnormen koppelen aan (artikel 5.73 Bkl):

1. Geluid afkomstig van voertuigen of vaartuigen, waaronder vallend afvalophaaldiensten. Geadviseerd wordt in plaats van een geluidsnorm een minimale afstand op te nemen tussen het plaatsen van een nieuwe ondergrondse verzamelcontainer en woningen. Er zijn al gemeenten die hierover beleid hebben opgesteld;
2. Geluid afkomstig vanuit de activiteit wonen zoals blaffende honden, krijsende kaketoet, waterzuivering koi-karpervijver, warmtepompen etc. Dat hieraan geen geluidnormen verbonden mogen worden betekent niet automatisch dat hier geen algemene zorgplicht voor kan gelden. Er kan gedacht worden aan eenzelfde systematiek als voor tonaal geluid. Als twee onafhankelijke medewerkers van de klachtencommissie constateren dat er een probleem is, kan er alsnog een voorziening worden geëist;
3. Geluid afkomstig vanuit de openbare ruimte waarvoor niemand aansprakelijk is. Denk hierbij aan geluid uit de openbare ruimte zoals een openbare skateramp. Dit neemt niet weg dat bij het beoordelen van de inpasbaarheid vooraf niet over piekgeluid kan worden nagedacht. Ook hier kan handhaving achteraf op de algemene zorgplicht (nu APV) een uitkomst bieden;
4. Geluid afkomstig van onversterkt menselijk stemgeluid. Bij het wijzigen van het omgevingsplan dient hier in het kader van een goede toedeling van functies aan locaties wel naar gekeken te worden. Denk hierbij aan attractieparken, kinderdagverblijven, speelpleinen. Menselijk stemgeluid kan echter niet begrensd worden met handhaafbare geluidnormen;
5. Geluid afkomstig van voertuigen (incl. helikopters) of inrichtingen van hulpdiensten ten behoeve van de uitvoering van hun taken;

Een woning wordt onder de wet niet gedefinieerd als milieubelastende activiteit waarvoor geluidregels gelden. De gemeente mag dit wel regelen met een algemene zorgplicht. De APV gaat ook over naar de omgevingswet.








3.7 Uitzondering industrieterrein met GPP

De uitzondering op de regel zijn mba's die zijn gevestigd op een industrieterrein met een geluidproductieplafond (hierna gpp). Een industrieterrein met een geluidproductieplafond is tevens een omgevingswaarde zoals bedoeld onder de omgevingswet (artikel 2.11 Ow). In de volgende situaties is er sprake van een industrieterrein met gpp:

- Een bedrijventerrein of industrieterrein kan door de gemeente worden aangewezen als een industrieterrein met gpp. Dit kan handig zijn als de gemeente effectief het geluid van een industrieterrein zelf wil controleren. Hier zitten dan wel procedurele verplichtingen aan vast;
- Een bedrijventerrein of industrieterrein kan door de provincie worden aangewezen als "industrieterrein met gpp" met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel. In dit geval is de provincie ook het bevoegde gezag voor het verlenen van vergunningen voor alle mba's op dit terrein;
- Automatisch indien het industrieterrein een mba bevat zoals bedoeld in artikel 5.78b Bkl. Dit is vergelijkbaar met de grote geluidsmakers. Alle geluidgezoneerde industrieterreinen worden hiermee automatisch bedrijventerrein met gpp.
- Automatisch indien het bedrijventerrein geheel of gedeeltelijk defensieactiviteiten bevat (artikel 3.40 Bkl). Hierbij is wel het advies defensie en niet-defensie activiteiten zoveel als mogelijk ruimtelijk te scheiden om verantwoordelijkheidsvraagstukken over het zonebeheer te voorkomen;

Een industrieterrein kent twee soorten regels. Ten eerste regels voor de individuele geluidsproductie van de mba zoals bepaald onder artikel 5.65 Bkl en 5.66 Bkl. Hierbovenop komen regels die de gezamenlijke geluidsproductie van het volledige industrieterrein begrenzen met een geluidsproductieplafond. Er wordt een contour van geluidsreferentiepunten rondom een industrieterrein gelegd waarop het geluidsniveau wordt vastgelegd. Hoe groter het industrieterrein qua oppervlakte des te verder de referentiepunten komen te liggen. Elke toevoeging van een nieuwe mba op het industrieterrein mag niet leiden tot het overschrijden van de geluidswaarde die op dit referentiepunt is bepaald.

Op de referentiepunten is tabel 3.34 Bkl van toepassing (50 Lden en 40 Lnight en als grenswaarde 60 Lden en 50 Lnight). Het neerleggen van een geluidsproductieplafond is een besluit zoals bedoeld onder de Algemene Wet Bestuursrecht en staat open voor bezwaar en beroep en wordt voorbereid met de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure. Deze is echter als toevoeging op artikel 5.65 Bkl en 5.66 Bkl en niet ter vervanging. Dit betekent dat er zeven geluidwaardes moeten worden getoetst wanneer een bedrijf op een industrieterrein met GPP wordt gerealiseerd.

Grenswaarde	60 Lden	50 Lnight	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)	55 dB(A)	45 dB(A)	Geluidwaarde op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw
Afwegingsruimte								
Standaardwaarde	50 Lden	40 Lnight	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)	70 dB(A)	65 dB(A)	Geluidwaarde op de gevel van geluidsgevoelige gebouwen
	Door gezamenlijk industrieterrein waarvoor GPP wordt opgesteld	Door gezamenlijk industrieterrein waarvoor GPP wordt opgesteld	Langtijdgemiddelde 07:00 – 19:00	Langtijdgemiddelde 19:00 – 23:00	Langtijdgemiddelde 23:00 – 7:00	Maximaal geluidsniveau door transport 19:00 – 7:00	Maximaal geluidsniveau door andere piekgeluiden 19:00 – 7:00	

3.8 Wijziging inrichting naar MBA

3.8.1 Hobbymatigheid

De term “bedrijfsmatig” uit de Wet milieubeheer verdwijnt. Dit houdt in dat wanneer een activiteit wordt genoemd in het omgevingsplan ook hobbymatige activiteiten of activiteiten bij een woning onder diens toepassingsbereik vallen, tenzij dit is uitgesloten in het Omgevingsplan. Dit is belangrijk bij het formuleren van regels. In het Omgevingsplan kan deze hobbymatigheid wel weer worden teruggebracht als goed wordt geformuleerd wat onder hobbymatig wordt verstaan en gemotiveerd wordt dat het stellen van geen regels doelmatig beleid is (met toepassing van artikel 5.66 Bkl);

3.8.2 Tijdelijkheid

Het Activiteitenbesluit milieubeheer stelde dat activiteiten die voortduurden voor een periode korter dan 6 maanden niet als een inrichting gezien hoefden te worden. Dit tijdelijkheidscriterium verdwijnt en het uitgangspunt is dat er sprake is van een aanvaardbare geluidssituatie. Dit biedt meer ruimte voor maatwerk en het meenemen van het daadwerkelijke milieueffect bij de vraag of een akoestische beoordeling relevant is.

3.9 Afschaffing landelijke regels bepaalde activiteiten

3.9.1 Verdwijnen rijksregels

De meldings- of vergunningsplicht van een aantal activiteiten die nu wel zijn gereguleerd op landelijk niveau gaan over naar de gemeente. Voorbeelden van activiteiten waarbij rijksregels verdwijnen zijn: restaurants, cafetaria's, snackbars, cateringbedrijven, cafés, discotheken, concertpodia, muziek- theaters, evenementenhallen; verblijfsrecreatie, dagrecreatie (zoals dierentuinen en pretparken), sportactiviteiten; detailhandel, supermarkten, onderwijsgebouwen, kantoren, dierenpensions en het hobbymatig houden van dieren. Voor al deze activiteiten moet de gemeente bij het opstellen van het omgevingsplan zelf gaan bepalen of zij hier alsnog een meldings-en of vergunningplicht voor wil of dat zij nadere eisen stelt of een algemene zorgplicht instelt.

3.9.2 Actie gemeente Omgevingsplan

Het is voor deze activiteiten voorstelbaar dat de gemeente wel een meldingsplicht in wil stellen omdat zij op de hoogte wil zijn van deze activiteiten voor handhaving of in het geval van een calamiteit. Voor een deel van deze activiteiten is het verstandig dat de gemeente wel maatwerkregels stelt of overgaat tot het stellen van geluidsnormen. Een voorbeeld hiervan zijn horeca-activiteiten, muziek bij evenementen en het gebelaf van honden bij woonpercelen (zorgplicht). De verwachting is dat zonder regulering de hinder van dit soort activiteiten kan toenemen. In de uitwerking van de planregels geven wij hiervoor een aanzet.

4 Trillingen onder de Omgevingswet

De beoordeling van het aspect trillingen vindt zijn grondslag in artikel 4.2 van de Omgevingswet. De overheid moet bij een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in ieder geval rekening houden met het belang van het beschermen van de fysieke leefomgeving. Trillinghinder maakt hiervan onderdeel uit. Om de mogelijke trillinghinder in kaart te brengen wordt de SBR-richtlijn, de Beleidsregel Trillingshinder Spoor en de Handreiking Nieuwbouw en Spoortrillingen gebruikt. Onder het huidige milieurecht worden deze handreikingen nu ook al gebruikt. Dit blijft ongewijzigd.

4.1 Instructieregels

In paragraaf 5.1.4.4 van Bkl staan de instructieregels voor trillingen beschreven. Dit zijn de regels van de Rijksoverheid die bestuursorganen in acht moeten nemen bij het beoordelen van trillinghinder en regels die gebruikt moeten worden bij het opstellen van Omgevingsplannen. De instructieregels gelden voor het toelaten van een nieuwe en het aanpassen van een op locatie toegelaten milieubelastende activiteit. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het toelaten van spoorwegen of grote industriële processen in een fabriek. Ook gelden er regels als het door de overheid gehanteerde beschermingsniveau wordt aangepast en zijn er regels bij het toelaten van nieuwe en het aanpassen van op locatie toegelaten trillinggevoelige gebouwen.

4.2 Trillinggevoelige gebouwen

De instructieregels voor gebouwen richten zich op de bescherming van door het Rijk aangewezen trillinggevoelige gebouwen waaronder ook woningen. De definitie van trillinggevoelig gebouw verandert door de komst van de Omgevingswet. Deze is gelijk geworden aan de definitie voor een geluidgevoelig gebouw en geurgevoelig gebouw. Hiermee wordt gepoogd de definities in het milieurecht gelijk te maken.

Onder trillinggevoelige gebouwen worden verstaan (artikel 5.80 Bkl):

- a) woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- b) onderwijsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- c) gezondheidsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
- d) bijeenkomstfunctie voor kinderopvang en nevengebruiksfuncties daarvan.

Hierop gelden meerdere uitzonderingen:

- a. Trillinggevoelige gebouwen die geen trillinggevoelige ruimten bevatten en waar dit ook is uitgesloten op grond van het Omgevingsplan, worden niet tegen trillinghinder beschermd;
- b. In tegenstelling tot de aspecten geur en geluid zijn woonschepen en woonwagens niet beschermd tegen trillinghinder;
- c. De trillingregels gelden niet op trillinggevoelige gebouwen die volgens het Omgevingsplan zijn toegelaten voor een periode van minder dan 10 jaar. De hinder mag niet onaanvaardbaar zijn. (artikel 5.79 tweede lid juncto artikel 5.83 tweede lid Bkl);
- d. Trillinggevoelige gebouwen gelegen op een industrieterrein waarvoor met een omgevingswaarde een geluidproductieplafond is vastgesteld, worden niet tegen trillinghinder beschermd tenzij het Omgevingsplan anders heeft bepaald.

Hieronder worden nog een aantal aandachtspunten benoemd:

- a. Bij het beoordelen van trillingen door een milieubelastende activiteit dient ook rekening te worden gehouden met geprojecteerde trillinggevoelige gebouwen. Dit houdt in dat gebouwen die nog niet

zijn gebouwd maar wel gebouwd mogen worden op grond van een omgevingsvergunning of ruimtelijk besluit ook beschermd worden tegen trillingen door een activiteit.

- b. Tijdelijke trillinggevoelige gebouwen die al waren toegelaten op grond van een Omgevingsvergunning of ruimtelijk besluit voor inwerkingtreding van de Omgevingswet worden nog wel beschermd tegen trillinghinder door een activiteit. Hiervoor geldt overgangsrecht.
- c. Regels rondom trillinghinder door een milieubelastende activiteit gelden niet voor trillinggevoelige gebouwen waar de milieubelastende activiteit een functionele binding mee heeft. Denk aan een bedrijfswoning. Dit kan worden opgerekt naar voormalige functionele bindingen zover het gaat om een activiteit in de agrarische sector of horecasector.

4.3 Trillinghinder door milieubelastende activiteiten

Trillinggevoelige gebouwen worden beschermd tegen trillinghinder door een milieubelastende activiteit. Het gaat dan om activiteiten die op een specifieke locatie toegelaten zijn bijvoorbeeld bij een bedrijf. Regels voor trillinghinder door bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten of mobiele puinbrekers worden in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) geregeld en vallen buiten de regels van het gemeentelijke omgevingsplan.

4.4 Spoorwegen

Trillinghinder door spoorwegen zelf hoeft niet te worden begrensd in het gemeentelijke omgevingsplan omdat hogere overheden hiervoor projectbesluiten opstellen. Hogere overheidsorganen maken hierbij gebruik van de “beleidsregel trillinghinder spoor” om een aanvaardbaar beschermingsniveau te bieden. Het is handig om in het gemeentelijke omgevingsplan een trillingaandachtsgebied op te nemen. Hiermee kan worden aangeven in welke gebieden trillinghinder door het spoor relevant is en toetsing aan de normen gewenst is. Hierbij kan ook worden aangegeven aan welke trillingniveaus en bouwkundige maatregelen getoetst moet worden. Gedacht kan worden aan het integreren van de SBR-handreiking in het gemeentelijke omgevingsplan. Zonder een aandachtsgebied bestaat het risico dat bij initiatieven die voldoen aan de ruimtelijke regels in het tijdelijke deel van het Omgevingsplan geen trillingonderzoek wordt uitgevoerd. De breedte van dit gebied is niet in wet- en regelgeving opgenomen. De breedte zal afhankelijk zijn van de frequentie en soort treinen die over het spoortraject rijden. Geadviseerd wordt contact op te nemen met de Omgevingsdienst voor advies hierover.

4.5 Trillingsbronnen anders dan spoorverkeer

Voor milieubelastende activiteiten geldt dat zij niet te veel trillinghinder mogen veroorzaken. In artikel 5.82. van het Besluit kwaliteit leefomgeving is geregeld dat meerdere milieubelastende activiteiten die rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar technisch in verband staan of elkaar functioneel ondersteunen als één activiteit gezien moeten worden. Hiermee wordt voorkomen dat elke activiteit en bron afzonderlijk getoetst wordt.

Onderstaande regels rondom trillingen door milieubelastende activiteiten gelden niet voor een activiteit die in verband staat met de woonfunctie. Ook gelden de regels rondom trillingen niet voor activiteiten die hoofdzakelijk in de openbare ruimte worden verricht en voor zover het gaat om (ervaringen van trillingen) door basgeluid bij evenementen. De regels gelden volgens het Besluit kwaliteit leefomgeving wel bij een

hobbymatige activiteit, al is het advies dit in de planregeling uit te zonderen om het onnodig toetsen aan wet- en regelgeving te voorkomen. In dit soort gevallen kan een algemene zorgplicht volstaan.

In artikel 5.87 Besluit kwaliteit leefomgeving staan de tabellen met daarin standaardwaarden voor continue trillingen. De gemeente moet deze standaardwaarden als waarden voor een bepaald gebied opnemen in het omgevingsplan ter bescherming tegen trilling door die activiteit. Deze waarden gelden dan voor de bestaande bedrijven en bij de toelating van nieuwe trillinggevoelige gebouwen en nieuwe activiteiten.

Soort	Standaardwaarde	Standaardwaarde
Tijdperiode	07.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
A ₁ trillingssterkte V _{max}	0,1	0,1
A ₂ trillingssterkte V _{max}	0,4	0,2
A ₃ trillingssterkte V _{per}	0,05	0,05

Normen continue trillingen

Ook voor toelaatbare herhaald voorkomende trillingen neemt de gemeente standaardwaarden als waarden op in het omgevingsplan.

Soort	Standaardwaarde	Standaardwaarde
Tijdperiode	07.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
A ₁ trillingssterkte V _{max}	0,2	0,2
A ₂ trillingssterkte V _{max}	0,8	0,4
A ₃ trillingssterkte V _{per}	0,1	0,1

Normen herhaalde trillingen

De standaardwaarden voor trillingsterkte zijn ontleend aan onder 'B Hinder voor personen in gebouwen' van de SBR-richtlijn. De trilling wordt daarbij beoordeeld aan de hand van de maximaal optredende trillingssterkte V_{max} en de gemiddelde trillingssterkte V_{per}. Over het algemeen zijn de standaardnormen toereikend om een goede belangenafweging te maken.

Niet op alle locaties leiden de standaardwaarden voor een activiteit tot het gewenste evenwicht tussen beschermen en benutten. De gemeente kan dan gemotiveerd kiezen voor andere waarden. De wet biedt de gemeente hierin beleidsvrijheid. Eis hierbij blijft dat de trillingen aanvaardbaar moeten zijn voor trillinggevoelige gebouwen. De gemeente kan op bedrijventerreinen een hogere grenswaarde vaststellen. De grenswaarden bedragen 1,8 maal de wettelijke standaardwaarden. Voor deze grenswaarden is ook aangesloten bij de SBR-richtlijn. Boven de 1,8 maal de wettelijke standaardwaarde mogelijk maken is niet toegestaan. In zulke gevallen is per definitie sprake van een onaanvaardbare situatie.

Redenen om een lagere of hogere standaardwaarde vast te stellen kunnen zijn:

- beschermen van een rustige woonwijk
- mogelijkheden voor bedrijvigheid in een gemengd gebied (wonen en werken)
- Overbelaste situaties waar sprake is van een hoge trillingbelasting van meerdere activiteiten samen

4.6 Trillingen in programma's of omgevingsvisie

De gemeenteraad heeft de mogelijkheid programma's op te stellen met als doel toe te werken naar het verminderen van overlast door (spoor)trillingen. Hierin kan de gemeenteraad bron-, overdrachts- of bouwmaatregelen voorstellen en daar ook financiële middelen voor beschikbaar stellen, denk bijvoorbeeld aan subsidieregelingen voor particulieren langs het spoor. Verder heeft de gemeenteraad de mogelijkheid om trillingen een plaats te geven binnen de gemeentelijke omgevingsvisie.

I. Voorbeeldregels geluid

Paragraaf 1.1 Geluid

Subparagraaf 1.1.1. Geluidregels algemene bepalingen

Artikel 1 Toepassingsbereik

1. Deze subparagraaf is van toepassing op het geluid door een milieubelastende activiteit, met uitzondering van:
 - a. activiteiten bij wonen;
 - b. het feitelijk verrichten van bouw- en sloopwerkzaamheden aan bouwwerken of het feitelijk verrichten van onderhoudswerkzaamheden aan een bouwwerk of van een terrein;
 - c. een milieubelastende activiteit die in hoofdzaak in de openbare buitenruimte wordt verricht;
 - d. verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen;
 - e. Een evenement:
 - i. waarover geluidregels zijn gesteld bij of krachtens de ten tijde van het vaststellen van dit omgevingsplan geldende Algemene Plaatselijke Verordening;
 - ii. dat ergens anders plaatsvindt dan op een locatie voor evenementen; of
 - iii. dat niet aangemerkt kan worden als festiviteit behorende bij een milieubelastende activiteit;
 - f. het met een verplaatsbaar mijnbouwwerk aanleggen, aanpassen, testen, onderhouden, repareren en buiten gebruik stellen van een boorgat of stimuleren van een voorkomen via een boorgat, bedoeld in artikel 4.1116 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
 - g. op het geluid van spoorvoertuigen op spoorwegemplacements die onderdeel zijn van een hoofdspoorweg of een bij omgevingsverordening aangewezen lokale spoorweg;
 - h. Situaties waarbij sprake is van het opslaan van propaan in tanks bij woningen;

2. In afwijking van het eerste lid, onder a, is deze titel wel van toepassing op het exploiteren van een beroep of bedrijf aan huis, tenzij het uitoefenen ervan uitsluitend uit administratieve werkzaamheden bestaat, en op andere activiteiten met een bedrijfsmatige omvang.

Toelichting bij artikel 1:

Dit artikel bepaalt het toepassingsbereik van de geluidregels voor milieubelastende activiteiten. Voor de activiteiten die niet onder deze regeling vallen blijft de zorgplicht wel van toepassing. De geluidparagraaf geldt voor alle milieubelastende activiteiten zoals in dit artikel afgebakend. Dus ook voor activiteiten die op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving vergunningplichtig zijn. In tegenstelling tot het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer gelden de geluidregels dus ook voor vergunningsplichtige inrichtingen.

Lid 1: onderdeel a

De geluidregels zijn niet van toepassing op milieubelastende activiteiten bij wonen. Dit sluit aan bij het toepassingsbereik voor de instructieregels voor geluid, trillingen en geur in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Onder de voormalige Wet milieubeheer was het onduidelijk waar de grens lag bij de toetsing van het criterium «bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is». Ook onder de bruidsschat bleef dit een grijs gebied. Met dit artikel wordt een meer duidelijke regeling beoogd in het nieuwe stelsel. Activiteiten die in het kader van een bedrijf of beroep aan huis worden verricht, vallen wel onder deze afdeling. Zie hiervoor het tweede lid bij dit artikel dat het toepassingsbereik regelt. Uitzondering hierop is als het uitoefenen van dat beroep of bedrijf

uitsluitend uit administratieve werkzaamheden (bureauwerk) bestaat. Administratieve werkzaamheden hebben gevolgen die nihil zijn voor het milieu.

Het uitoefenen van hobby's wordt als een activiteit bij wonen van het toepassingsbereik van deze afdeling als hoofdregels uitgezonderd. Deze uitzondering geldt echter niet als de hobby een bepaalde omvang overstijgt (denk hierbij aan het in een bepaalde omvang houden van dieren, sleutelen aan auto's, meubels maken of bereiden van voedingsmiddelen). In het tweede lid, laatste zinsnede is expliciet bepaald dat activiteiten met een bedrijfsmatige omvang wel onder de reikwijdte van deze titel vallen. Hiermee wordt aangesloten bij het voorheen geldend recht. Ook de bruidsschat ging ervan uit dat 'extreme hobby's' niet meer als onderdeel van wonen gezien konden worden. In dit omgevingsplan wordt ervoor gekozen om dit expliciet te bepalen. Bij de bepaling wordt aangesloten bij het criterium uit het voormalige recht, namelijk de bedrijfsmatige omvang. Net als in het voorheen geldend recht en de bruidsschat is de grens tussen 'gewone' en 'extreme' hobby's enigszins een grijs gebied. Bij de toepassing ervan wordt aangesloten bij de jurisprudentie die onder het voormalige recht met betrekking tot het begrip inrichting is ontwikkeld. Voor andere activiteiten bij wonen zonder bedrijfsmatige omvang geldt de specifieke zorgplicht en de mogelijkheid om met een maatwerkvoorschrift hier concreet invulling aan te geven als dit in een uitzonderlijk geval nodig is.

Lid 1: onderdeel b

Het feitelijk verrichten van bouw- en sloopactiviteiten of het feitelijk verrichten van onderhoudswerkzaamheden aan een bouwwerk of van een terrein, vallen niet onder deze afdeling. In het Bbl zijn wel eisen opgenomen voor zowel geluid als trillingen bij bouw- en sloopactiviteiten. Het Bbl bevat voor het verrichten van die activiteiten ook een specifieke zorgplicht. Het is dus niet zo dat er, door de uitzondering in dit onderdeel, voor deze activiteiten geen regels gelden.

Onder het regime van de Wet milieubeheer gebeurde het in bijzondere gevallen wel dat bouwwerkzaamheden die langer duurden dan zes maanden, als een Wet milieubeheer-inrichting werden gezien. Deze activiteiten vallen buiten het algemene toepassingsbereik van deze afdeling, maar ook daarvoor geldt dat de regels uit het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing zijn.

Lid 1: onderdeel c

Deze uitzondering beoogt de activiteiten die in de openbare buitenruimte plaatsvinden uit te sluiten. Voorbeelden zijn kermissen en andere evenementen, weekmarkten, mobiele installaties/activiteiten zoals draaiorgels, ophalen van vuilnis en gevelreiniging. Het voor een korte periode bezetten van een stukje openbaar toegankelijk terrein, maakt het daarmee niet ontoegankelijk.

Onder dit artikel valt eveneens geluid dat wordt veroorzaakt door geluidsoverlast in de openbare ruimte die niet specifiek voor een bedrijf of locatie gebonden activiteit gekoppeld is, maar ook niet onder de definitie van menselijk stemgeluid valt. Denk hierbij aan jongeren die met een geluidsbox op straat zitten en hierbij overlast veroorzaken. Hierbij is de algemene zorgplicht eveneens van toepassing en kan in dat kader handhaving blijven plaatsvinden.

Activiteiten in een openbaar toegankelijk gebouw, zoals een publieke parkeergarage of het stadhuis, vallen wel onder het toepassingsbereik. Ook het laden en lossen op de openbare weg in de onmiddellijke nabijheid van een winkel, of het verkeer van en naar het bedrijf valt wel onder het toepassingsbereik van deze afdeling, omdat dit onderdeel of gevolg is van een activiteit (de winkel of het bedrijf) die zelf niet in hoofdzaak in de openbare ruimte wordt verricht. Hiermee wordt aangesloten bij het toepassingsbereik van de regels over inrichtingen.

Lid 1: onderdeel d

Verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen valt niet onder deze afdeling van dit omgevingsplan. Voorheen wordt de term "doorgaand" toegevoegd aan deze definitie. Onder doorgaand verkeer wordt echter normaliter

verstaan 'verkeer dat door een bepaald gebied gaat, maar niet zijn herkomst of bestemming in dat gebied heeft'. Door de gekozen formulering met de term "doorgaand" is verkeer, dat de milieubelastende activiteit als bestemming heeft, niet uitgesloten. Om deze reden is het woord 'doorgaand' geschrappt. Echter geldt nog steeds dat laad- en losactiviteiten op de doorgaande weg wel meegerekend moeten worden bij het toetsen aan de normen. Dit volgt uit onder andere artikel 2 behorend bij deze regeling.

Lid 1: onderdeel e

Dit onderdeel sluit evenementen uit van het toepassingsbereik van deze afdeling over milieubelastende activiteiten. Deels gebeurt dit al met onderdeel c, omdat evenementen vaak plaatsvinden in de openbare buitenruimte.

Aan veel evenementen worden geluidregels gesteld in een vergunning op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Deze worden in onderdeel 1 uitgezonderd. Ook overige evenementen die buiten een locatie voor evenementen worden gehouden zijn uitgezonderd in onderdeel 2. Onder een locatie voor evenementen worden bijvoorbeeld permanente evenemententerreinen of evenementenhallen verstaan. Evenementen op dergelijke locaties vallen onder deze afdeling en zijn dus hier niet uitgezonderd. Uit onderdeel 3 volgt dat festiviteiten bij milieubelastende activiteiten wel onder het toepassingsbereik van deze paragraaf vallen.

Lid 1: onderdeel f

De uitzondering onder f is opgenomen omdat voor activiteiten met verplaatsbare mijnbouwwerken als bedoeld in artikel 4.1116 van het Besluit activiteiten leefomgeving geluidwaarden worden gesteld in paragraaf 4.109 'Werkzaamheden met verplaatsbaar mijnbouwwerk', van dat besluit.

Lid 1: onderdeel g

Onder g is een uitzondering gemaakt voor het geluid dat afkomstig is van spoorvoertuigen op spoorwegemplacementen (onder andere bij het rangeren). Dit geluid maakt onderdeel uit van het geluid van een hoofdspoorweg dat door de systematiek van geluidproductieplafonds wordt geregeld.

In de systematiek van hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer lagen de geluidproductieplafonds wel om de emplacementen heen, maar werd alleen het geluid van doorgaande treinen meegenomen in de geluidproductie. Het geluid van de overige treinen werd beoordeeld als onderdeel van het geluid van het emplacement en dus als industrielawaai waarbij geluid onderdeel van de milieuvergunning is. Onder de Omgevingswet wordt dit gewijzigd door al het geluid van treinen op een emplacement onder het systeem van geluidproductieplafonds te brengen. Omdat dat geluid reeds via die systematiek geregeld wordt, hoeft dit niet ook nog in deze paragraaf geregeld te worden. Het geluid van alle andere activiteiten op het emplacement zoals het onderhouden en schoonmaken van treinen valt wel onder de reikwijdte van deze paragraaf.

Lid 1: onderdeel h

Onder h is een uitzondering gemaakt voor situaties waarbij sprake is van het opslaan van gevaarlijke stoffen bij woningen. Deze activiteit wordt aangemerkt als milieubelastende activiteit maar veroorzaakt doorgaans geen geluidsoverlast als dit bij woningen plaatsvindt. De hoeveelheid verkeersbewegingen die hiermee gepaard gaan zijn doorgaans ook nihil.

Tweede lid:

Zie de toelichting bij eerste lid onder a.

Artikel 2 Meerdere activiteiten beschouwen als één activiteit

Voor de toepassing van deze paragraaf als één activiteit beschouwd, meerdere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die:

- a. rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan; of
- b. elkaar functioneel ondersteunen.

Toelichting bij artikel 2:

Onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer golden de geluidnormen voor de gehele inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Dus voor het samenstel van activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden. Deze bepaling beoogt hetzelfde. Wanneer op een locatie meerdere, onderling samenhangende activiteiten worden verricht, gelden de geluidregels voor dit samenstel van activiteiten. Dit artikel geeft aan welke clustering van activiteiten als één activiteit beschouwd moet worden. Artikel 5.58 van het Besluit kwaliteit leefomgeving regelt ook dat geluid van samenhangende activiteiten samen beschouwd moet worden. In dit artikel van het omgevingsplan is de formulering van de bruidsschat gevolgd, omdat deze makkelijker leesbaar is en de situatie onder het Activiteitenbesluit beter benadert. Met deze formulering wordt ook aan artikel 5.58 Besluit kwaliteit leefomgeving voldaan.

Directe hinder, laden en lossen versus indirecte hinder

Ook activiteiten die niet hoofdzakelijk op de locatie van het terrein van een bedrijf plaatsvinden, maar in de onmiddellijke nabijheid daarvan, kunnen onderdeel zijn van een activiteit in de zin van dit artikel. Dit wordt beschouwd als 'directe hinder'. Een voorbeeld hiervan zijn laad- en losactiviteiten die op de openbare weg worden uitgevoerd. Het geluid van dit laden en lossen moet dus ook voldoen aan de waarde voor geluid van een activiteit, zoals opgenomen in deze paragraaf. In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer golden de geluidnormen ook voor deze activiteiten in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting. De geluidvoorschriften in deze paragraaf gelden dus voor alle geluid dat beschouwd wordt als 'directe hinder'. Geluid, veroorzaakt door het verkeer van personen en goederen van en naar de activiteit (tot dat het is opgenomen in het heersende verkeersbeeld) wordt beschouwd als 'indirecte hinder'. Voor indirecte hinder geldt alleen de specifieke zorgplicht. De uitzondering wordt ook geregeld in [artikel 1 eerste lid onder d].

Artikel 2 Geluidgevoelige gebouwen

1. Onder een geurgevoelig gebouw wordt verstaan:
 - a. een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat is toegelaten op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit met een:
 - i. woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
 - ii. onderwijsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
 - iii. gezondheidszorgfunctie met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan;
 - iv. bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan;
2. In afwijking van het eerste lid is deze paragraaf niet van toepassing op of in een geurgevoelig gebouw, dat is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar;

Toelichting bij artikel 2:

In dit artikel wordt bepaald wat onder geluidgevoelige gebouwen wordt verstaan.

Eerste lid onderdeel a

Onder a worden (delen van) gebouwen benoemd die op grond van artikel 3.21 van het Besluit kwaliteit leefomgeving in ieder geval als geluidgevoelig gebouw worden aangemerkt. Deze geluidgevoelige gebouwen worden reeds beschermd indien deze al toegelaten, maar nog niet gebouwd zijn. Geluidgevoelige gebouwen zijn ook beschermd als deze niet in gebruik zijn maar wel zijn toegelaten.

Tweede lid

In artikel 3.21 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn geluidgevoelige gebouwen die zijn toegelaten voor de duur van niet meer dan tien jaar, uitgesloten van het toepassingsbereik van de bepalingen over geluid in dat besluit. In het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer en in de Bruidsschat kregen deze gebouwen dezelfde bescherming tegen geluidhinder als alle andere geluidgevoelige objecten. Het Besluit kwaliteit leefomgeving introduceert hiervoor een nieuw regime.

Een gebouw is niet beschermd voor geur op het moment dat dit gebouw is toegelaten voor een periode van minder dan 10 jaar op grond van het omgevingsplan of middels een omgevingsvergunning. Denk hierbij aan tijdelijke tiny houses. Hiermee wordt de werkwijze tussen geluid en geur gelijk getrokken en worden rare situaties dat geluid niet meegerekend wordt vanwege de tijdelijkheid en geluid wel beoordeeld moet worden voorkomen. Bij tijdelijke gevoelige gebouwen is er sprake van een tijdelijke blootstelling van personen aan de geurhinder. Daarmee is een hogere geluidbelasting en een minder beschermingsniveau voorspelbaar. Er dient te allen tijde wel sprake te zijn van een aanvaardbare geluidssituatie te zijn waarin ook de tijdsduur dat een individueel persoon geluidhinder ervaart beschouwd moet worden.

Artikel 3 In welke gevallen akoestisch rapport

1. In ieder geval in de volgende gevallen wordt er altijd een geluidonderzoek verricht:
 - a. als tussen 19.00 en 7.00 uur per dag meer dan vier transportbewegingen plaatsvinden met motorvoertuigen waarvan de massa van het ledig voertuig vermeerderd met het laadvermogen meer is dan 3.500 kg en binnen een afstand van 50 m van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht geluidgevoelige gebouwen aanwezig zijn, tenzij het gaat om het bieden van gelegenheid voor het tanken aan motorvoertuigen van derden of een activiteit waarvan horeca-activiteiten de kern vormen;
 - b. als in de buitenlucht metalen in bulk worden overgeslagen of in de buitenlucht metalen mechanisch worden bewerkt;
 - c. bij het reinigen van afvalwater door waterstraal- of oppervlaktebeluchters met een capaciteit van 120.000 of meer vervuilingseenheden;
 - d. bij het neutraliseren van airbags of gordelspanners door deze te ontsteken;
 - e. bij het vervaardigen van betonmortel of betonwaren;
 - f. bij een binnenschietbaan als de afstand van de binnenschietbaan tot het dichtstbijzijnde geluidgevoelige gebouw kleiner is dan 50 m; en
 - g. als het op basis van de aard van de activiteit aannemelijk is dat:
 1. in enig vertrek op de locatie waar de activiteit wordt verricht, het equivalente geluidniveau (LAeq) veroorzaakt door de ten gehore gebrachte muziek in de representatieve bedrijfssituatie, meer bedraagt dan:
 - I. 70 dB(A), als dit vertrek in- of aanpandig is gelegen met geluidgevoelige gebouwen; of
 - II. 80 dB(A), in andere gevallen; of
 2. in de buitenlucht of op een open terrein muziek ten gehore zal worden gebracht.
2. Het bevoegd gezag ziet af van het verzoeken om een akoestisch rapport indien:
 - a. op basis van redelijke kennis aannemelijk is dat de geluidswaarden zoals bedoeld in deze paragraaf niet worden overschreden of voldaan kan worden aan de voorschriften in de omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift.
 - b. voldoende vaststaat dat de activiteiten niet relevant zijn mee te nemen in het kader van het toezicht op de omgevingswaarde geluidproductieplafond die voor het industrieterrein is gesteld op grond van dit omgevingsplan. Zolang de bepaling "industrieterrein waarvoor een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is opgenomen" nog niet is opgenomen gelden de geluidsnormen als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.
3. Het gemiddelde aantal transportbewegingen is een gemiddelde gemeten over de periode van een jaar.
4. Indien er sprake is van een Bal-mba tenzij er in het kader van het verlenen voor de omgevingsvergunning voor milieu reeds een akoestisch onderzoek is uitgevoerd waarbij de geluidsuitstraling voldoende is onderzocht.

Toelichting bij artikel 3:

In dit artikel wordt bij een aantal activiteiten bepaald dat een rapport van een geluidonderzoek moet worden ingediend. Het gaat daarbij onder meer om het onder bepaalde omstandigheden ten gehore brengen van muziekgeluid en om transportactiviteiten in de avond- en nachtperiode (tussen 19.00 en 7.00 uur). Bij deze activiteiten leert de ervaring dat doorgaans problemen te verwachten zijn bij toetsing aan de geluidwaarden.

In het voormalige Activiteitenbesluit was een bepaling opgenomen op grond waarvan het bevoegd gezag kon besluiten dat het overleggen van een rapport van een akoestisch onderzoek niet was vereist, indien aannemelijk

was dat aan de geluidswaarden kon worden voldaan. Deze bepaling was in de bruidsschat niet overgenomen en ook niet in dit omgevingsplan. De maatwerkmogelijkheid van artikel 4 kan ook gebruikt worden om in voorkomende gevallen van de plicht tot het verstrekken van een geluidonderzoek af te zien. In de praktijk is het ook gebruikelijk om dit in een brief vast te leggen.

Eerste lid onder a:

Transportbewegingen kunnen geluidhinder veroorzaken. Geluidhinder is met name te verwachten als er transportbewegingen buiten de dagperiode plaatsvinden en er in de nabijheid van de milieubelastende activiteiten woningen van derden of andere gevoelige gebouwen of gevoelige terreinen liggen. Op grond van dit lid wordt een rapport van een akoestisch onderzoek gevoegd indien er elke dag gemiddeld vier transportbewegingen tussen 19.00 uur en 7.00 uur plaatsvinden. Het gemiddelde wordt over een periode van een jaar gemeten zoals blijkt uit het tweede lid behorende bij dit artikel.

Dit betekent dat de bepaling met name ziet op transportbedrijven en andere inrichtingen waar veel transportbewegingen met vrachtwagens plaatsvinden, zoals bergingsbedrijven en groothandelondernemingen. Het is dus niet de bedoeling dat een detailhandelsbedrijf waar eenmaal per dag een leverancier komt een akoestisch rapport moet indienen.

Om problemen te voorkomen dienen inrichtingen waar op jaarbasis gemiddeld meer dan vier transportbewegingen per dag in de periode 19.00 tot 7.00 uur plaatsvinden en waarbij binnen een afstand van 50 meter gevoelige objecten zijn gelegen, een akoestisch rapport over te leggen. Met name vrachtwagenbewegingen kunnen geluidsoverlast opleveren. De verplichting een akoestisch onderzoek te overleggen bij de melding geldt daarom alleen als tussen 19.00 en 7.00 uur transportbewegingen met vrachtwagens plaatsvinden.

Tankstations zijn uitgesloten van deze bepaling en ook vervoersbewegingen van bezoekers die per vrachtwagen een horecabedrijf bezoeken worden niet meegewogen. Als vanwege een specifieke situatie problemen verwacht worden, kan het bevoegd gezag op grond van het vijfde lid besluiten een akoestisch rapport te vragen. Hetzelfde geldt als bijvoorbeeld problemen worden verwacht vanwege verkeersbewegingen met personenauto's. Deze wijziging van het eerste lid verduidelijkt dat de verruimde normstelling geldt voor inrichtingen die zich uitsluitend of in hoofdzaak bezig houden met de openbare verkoop van vloeibare brandstoffen, mengsmering of aardgas aan derden voor motorvoertuigen voor het wegverkeer. De verruimde normstelling geldt dus bijvoorbeeld niet voor een garagebedrijf annex benzinepomp.

Eerste lid onder b tot en met f:

Deze activiteiten zijn specifiek in de regeling opgenomen overeenkomstig het voormalige Activiteitenbesluit Milieubeheer omdat dit activiteiten zijn waarbij sprake is van een te verwachten geluidhinder. Dit kan zijn omdat er sprake is van te verwachten piekgeluiden met een explosief karakter ofwel dat er sprake is van een activiteit waarbij langdurig een hoge geluidbelasting plaatsvindt.

Eerste lid onder g:

Op locaties waar muziek ten gehore wordt gebracht is de kans op hinder reëel en dient vooraf extra aandacht te worden besteed aan de geluidaspecten. Het gaat daarbij om activiteiten waarbij het ten gehore brengen van muziek structureel deel uitmaakt van de bedrijfsvoering en uit de aard van het bedrijf onmisbaar is. Vanzelfsprekend speelt het bronniveau daarbij een belangrijke rol. Het heeft immers weinig zin een akoestisch onderzoek te verlangen indien de akoestische gevolgen nihil zijn, bijvoorbeeld bij het uitsluitend ten gehore brengen van achtergrondmuziek of een incidentele muzikale noot. De akoestische relevantie staat dus centraal.

Voor de vraag of aannemelijk is dat het equivalente geluidsniveau bij de locatie meer dan 70 respectievelijk 80 dB(A) zal bedragen, wordt uiteraard in eerste instantie afgegaan op hetgeen de inrichtinghouder in de melding aangeeft. Daarnaast speelt de aard van de activiteiten een rol. Bij een discotheek of een karaoke-café is het

bijvoorbeeld aannemelijk dat het equivalente geluidsniveau in de inrichting meer dan 70, of zelfs 90 dB(A) bedraagt. Voor wat betreft locaties waar in de buitenlucht muziek wordt geproduceerd wordt bijvoorbeeld gedacht aan muziek op terrassen en dergelijke

Ten einde problemen te voorkomen, dienen dergelijke bedrijven bij de melding een akoestisch rapport te overleggen. Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid om in voorkomende gevallen van deze verplichting af te zien. Het tweede lid maakt het mogelijk dat het bevoegd gezag besluit dat een akoestisch onderzoek niet nodig is indien het aannemelijk is dat de inrichting de geluidwaarden.

Tweede lid:

Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid om in voorkomende gevallen van de verplichting tot het overleggen van een akoestisch rapport af te zien. Met name de aard en de ligging van de activiteiten kunnen duidelijk maken dat geen overlast te verwachten is, bijvoorbeeld als ook buiten de dagperiode transportbewegingen plaatsvinden, maar er geen woningen van derden in de nabije omgeving zijn gelegen. Het bevoegd gezag kan een inschatting maken aan de hand van bronvermogens en afstanden tot gevoelige objecten. Daarnaast kan aansluiting gezocht worden bij het groene boekje van de VNG en de brochure "Bedrijven en Milieuzonering".

In sommige gevallen kan het voor zonebeheer noodzakelijk zijn de geluidsproductie van activiteiten gelegen op een industrieterrein waarvoor op basis van dit omgevingsplan een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is opgenomen te weten. Dit kan het geval zijn als een activiteit aan de rand van het industrieterrein is gelegen of het bedrijf een onevenredig groot beslag zou leggen op de nog beschikbare geluidsruijme terwijl het bedrijf op geluidgevoelige gebouwen een geluidbelasting veroorzaakt die een akoestisch onderzoek niet zou rechtvaardigen.

Derde lid:

Dit lid geeft aan dat bij de verkeersbewegingen zoals bedoeld in het eerste lid onder a uitgegaan moet worden van een jaargemiddelde. Het is dus niet zo dat als er eenmalig of structureel één tot twee keer per week vier vrachtbewegingen plaatsvinden gelijk tot het opstellen van een akoestisch onderzoek overgegaan moet worden.

Vierde lid:

In hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn milieubelastende activiteiten aangewezen waarvoor een vergunningplicht geldt. Dit artikel regelt dat er bij de aanvraag voor die vergunning ook informatie moet worden aangeleverd over milieuaspecten die in het omgevingsplan zijn geregeld, namelijk geluid, geur en trillingen.

Bij het verlenen van de omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving moet op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving (art. 8.9 Besluit kwaliteit leefomgeving) onder andere rekening worden gehouden met de regels over geluid, geur en trilling in het Omgevingsplan. De aanvraagvereisten voor deze vergunning in de rijksregels bevatten echter geen specifieke gegevens en bescheiden die nodig zijn voor de beoordeling van de gevolgen van de milieubelastende activiteit die worden geregeld in omgevingsplannen, zoals gegevens over geluid en geur. De reden hiervoor is dat de wijze waarop de bescherming in het omgevingsplan is vormgegeven van invloed kan zijn op de informatie die bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit nodig is.

De activiteiten die in het Bal als vergunningplichtig zijn aangewezen zijn van een zodanige omvang dat ze in veel gevallen geluid, geur of – in mindere mate – trillingen kunnen veroorzaken. Daarom is het bij deze activiteiten van belang om voor aanvang informatie te krijgen om vast te stellen of kan worden voldaan aan de normen en voorschriften die in dit Omgevingsplan zijn opgenomen ter bescherming van de omgeving. Die toets vindt voor deze activiteiten plaats bij de verlening van de vergunning op grond van het Bal. Om invulling te kunnen geven aan

deze beoordeling is informatie van degene die de activiteit wil gaan uitvoeren noodzakelijk. Daarom is in dit artikel op genomen dat er een akoestisch onderzoek uitgevoerd moet worden.

Echter vervalt onder de Omgevingswet de onlosmakelijkheid tussen aanvragen. Om te voorkomen dat een aanvrager onbedoeld geconfronteerd wordt met een dubbele toetsing wordt in de regeling aangegeven dat een akoestisch onderzoek in het kader van toestemmingverlening anders dan voor een omgevingsvergunning voor milieu niet noodzakelijk is als de geluiduitstraling van de activiteiten al in voldoende mate in dit kader is onderzocht.

Artikel 4 Termijn overhandigen akoestisch onderzoek

Een akoestisch onderzoek wordt verstrekt:

- a. Ten minste vier weken voordat een nieuwe activiteit wordt uitgevoerd;
- b. Ten minste vier weken voordat de activiteit akoestisch relevant wijzigt en de activiteiten op een andere manier worden verricht dan op grond van een eerder opgesteld geluidonderzoek bekend was bij het bevoegd gezag;
- c. Ten minste vier weken voorafgaand aan een nieuwe- of bestaande activiteit als met toepassing van artikel 5 om onderzoek wordt verzocht tenzij een andere termijn wordt gecommuniceerd.

Toelichting bij artikel 4:

Een rapport wordt vier weken voor het aanvangen van nieuwe activiteiten of het veranderen van bestaande activiteiten aan het bevoegde gezag toegezonden. Bij het wijzigen van bestaande activiteiten geldt dat de wijziging wel tot nieuwe inzichten over de geluidbelasting moet leiden, anders is het opstellen van een rapport immers niet doelmatig. Een akoestisch onderzoek hoeft dus niet te worden aangeleverd op het moment dat de wijziging niet akoestisch relevant is. De regeling specificeert niet wanneer sprake is van akoestisch relevante wijziging. Dit dient casus specifiek te worden nagegaan en is ter beoordeling van de verlener van de vergunning.

Artikel 5 Onderzoek op verzoek bevoegd gezag

1. Een geluidonderzoek wordt in afwijken van artikel 3 tot en met 5 ook verricht als het bevoegd gezag hierom verzoekt omdat:
 - a. het gelet op de aard, omvang of locatie van de activiteit aannemelijk is dat niet voldaan wordt aan de van toepassing zijnde geluidswaarden van dit Omgevingsplan, de omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift;
 - b. de activiteit wordt verricht op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld, en een rapport van een geluidonderzoek noodzakelijk is voor de monitoring van de geluidproductieplafonds. Zolang de bepaling "industrieterrein waarvoor een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is opgenomen" nog niet is opgenomen is dit ook van toepassing op een gezoneerd industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.
2. Bij het verzoek wordt aangegeven binnen welke termijn het rapport van het geluidonderzoek wordt verstrekt aan het bevoegd gezag.

Toelichting bij artikel 5:

Eerste lid:

Dit artikel is een voortzetting van de bevoegdheid die voorheen in artikel 1.11, lid 4 en 6 van het Activiteitenbesluit was opgenomen. In de bruidsschat was die bevoegdheid niet expliciet geregeld omdat de generieke maatwerkbevoegdheid deze ook omvat. Omwille van transparantie en duidelijkheid wordt deze bevoegdheid expliciet benoemd.

Onderdeel a

Op grond van het eerste lid, aanhef en onder a, kan het bevoegd gezag om een akoestisch onderzoek verzoeken als de kans op geluidhinder zeer reëel is, maar het indienen van een akoestisch onderzoek op grond van het voorgaande artikel niet verplicht is. Hiervoor moet het bevoegd gezag aannemelijk maken dat te verwachten is dat het geluidsniveau en/of het maximale geluidsniveau meer zal bedragen dan de van toepassing zijnde waarden voor de activiteit. Het gaat om gevallen waarin gelet op de bronvermogens en afstanden tot gevoelige objecten de normen naar verwachting zullen worden overschreden. Deze beoordeling is afhankelijk van de aard van het bedrijf en de omgeving. Door het initiatief bij het bevoegd gezag te leggen, waarbij sprake moet zijn van een goede onderbouwing, wordt een drempel opgeworpen voor het vragen van een akoestisch rapport. Het bevoegd gezag dient te onderbouwen waarom van deze bevoegdheid gebruik wordt gemaakt. Alleen in die gevallen waarbij problemen zijn te verwachten bij het voldoen aan de geluidsnormen, kan een akoestisch rapport gevraagd worden.

Onderdeel b

Het eerste lid, aanhef en onder b heeft betrekking op gevallen dat het voor de monitoring van geluidproductieplafonds (voor het zonebeheer) noodzakelijk is de geluidsproductie van activiteiten gelegen op een industrieterrein met geluidproductieplafonds (gezoneerd industrieterrein) te weten. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als een activiteit aan de rand van het industrieterrein is gelegen of als een activiteit met de waarden genoemd in dit omgevingsplan een onevenredig groot beslag zou leggen op de nog beschikbare geluidsruijme, zonder dat die activiteit de bij deze waarden behorende geluidsruijme daadwerkelijk nodig heeft.

Tweede lid:

Het tweede lid bepaalt dat bij het verzoek een termijn wordt gesteld waarbinnen het rapport moet worden verstrekt. Indien zij geen termijn communiceert geldt artikel 5 onder c en geldt een termijn van vier weken voor de aanvang van de activiteit.

Artikel 6 Inhoud akoestisch onderzoek

1. Uit het rapport van het geluidonderzoek blijkt op grond van verrichte geluidmetingen of geluidberekeningen:
 - a. wat de geluidbelasting is en of waarmee aan de waarden bedoeld in dit omgevingsplan of de van toepassing zijnde geluidswaarden van de omgevingsvergunning of maatwerkvoorschrift wordt voldaan;
 - b. welke voorzieningen en/of maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat de waarden wordt overschreden en wanneer deze maatregelen worden getroffen;
 - c. indien sprake is van klachtensituaties wordt de aard van de klachten bij de beoordeling van het akoestische rapport betrokken;
2. Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan het te overhandigen geluidonderzoek en om aanvullende gegevens vragen.

Toelichting bij artikel 6:

Dit artikel betreft de inhoud waar een akoestisch rapport aan moet voldoen:

Onderdeel a:

Het rapport dient een toets te bevatten of aan de geluidregels aan deze paragraaf kan worden voldaan. In sommige gevallen is er sprake van nadere geluidregels in een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift. De artikelen 11 en 12 regelen dat deze geluidnormen voorrang hebben op de geluidregels die nader in de paragraaf staan uitgewerkt. In dit geval dient aan deze geluidnormen te worden getoetst.

Onderdeel b:

Indien sprake is van een relevante geluiduitstraling op een geluidgevoelig gebouw dient er een beschouwing van de maatregelen plaats te vinden die genomen kunnen worden bij de inrichting om overlast te voorkomen. Dit is in lijn met de specifieke zorgplicht die is opgenomen in dit Omgevingsplan alsmede de specifieke zorgplicht in het Besluit activiteiten leefomgeving waaruit blijkt dat degene die de activiteit verricht alles wat redelijkerwijs van de veroorzaker van de hinder kan worden verlangd in het werk moet stellen om hinder te voorkomen.

Onderdeel c:

In het geval dat sprake is van een handhavingssituatie dient bij de beschouwing van het geluidsonderzoek ook in te worden gegaan op de aard van de klachtensituatie. Indien sprake is van een vergunningverleningssituatie kan dit artikel ook gebruikt worden om de aanvrager te verzoeken hindersignalen die bekend zijn over de locatie te betrekken bij de vergunningverlening. Het toepassen van dit artikel is aan het bevoegd gezag. De gemeente dient te motiveren waarom zij de klachtensituatie bij de vergunningverlening wil betrekken.

Tweede lid:

Met het tweede lid wordt bedoeld dat in vooroverleg met het bevoegd gezag nadere afspraken kunnen gemaakt worden over het detailniveau van de benodigde akoestische informatie. Deze bepaling is opgenomen om excessen te kunnen voorkomen waarbij de regeling onvoldoende handvatten biedt bepaalde akoestisch informatie op te vragen.

Artikel 7 Buiten beschouwing laten van geluidbronnen

1. Bij het bepalen van de geluidniveaus, bedoeld in deze paragraaf, blijft buiten beschouwing:
 - a. het geluid door de inzet van motorvoertuigen of helikopters voor spoedeisende medische hulpverlening, ongevallenbestrijding, brandbestrijding, gladheidbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval;
 - b. onversterkt menselijk stemgeluid, tenzij het muziekgeluid is of daarmee is vermengd;
 - c. het geluid voor het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging of het bijwonen van godsdienstige of levensbeschouwelijke bijeenkomsten en lijkplechtigheden, en ook het geluid in verband met het houden van deze bijeenkomsten of plechtigheden;
 - d. het geluid van het traditioneel ten gehore brengen van muziek tijdens het hijsen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst en zonsondergang op militaire terreinen;
 - e. het ten gehore brengen van muziek vanwege het oefenen door militaire muziekcorspsen in de buitenlucht gedurende de dagperiode met een maximum van twee uren per week op militaire inrichtingen;
2. Bij het bepalen van het maximale geluidniveau (L_{Amax}), blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van:
 - a. het komen en gaan van bezoekers bij een activiteit waarvan horeca-, sport-, educatieve of recreatieactiviteiten de kern vormen; of
 - b. het verrichten in de open lucht van sportactiviteiten of activiteiten die hiermee in nauw verband staan.

Toelichting bij artikel 7:

Dit artikel beschrijft de geluidsoorten die niet betrokken hoeven te worden bij het bepalen van het geluid die door een activiteit plaatsvindt.

Onderdeel a

In dit onderdeel is conform het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaald dat de geluidwaarden geen betrekking hebben op het geluid van de spoedeisende inzet van hulpvoertuigen. Dat geldt voor het gemiddelde geluidniveau en voor het maximale geluidniveau. Deze uitzondering geldt alleen voor de spoedeisende inzet en dus niet voor het geluid als gevolg van niet-spoedeisende inzet van hulpvoertuigen of bijvoorbeeld het onderhouden en testen van die voertuigen. Anders dan in artikel 2.22 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, gaat deze omgevingsplanregel ook over geluid van traumahelikopters en over het Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L_{Ar},L_T.

De mogelijkheid om met maatwerkvoorschriften gebruiksregels op te nemen geldt niet voor de inzet van motorvoertuigen of helikopters voor spoedeisende medische hulpverlening, ongevallenbestrijding, brandbestrijding, gladheidbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval. Zie de toelichting bij de artikelen 5.71 en 5.72 van het Besluit kwaliteit leefomgeving voor een verduidelijking.

Op grond van artikel 2.22, tweede lid van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer was het mogelijk om maatwerkvoorschriften te stellen over te treffen technische en organisatorische maatregelen bij het uitrukken van motorvoertuigen voor ongevallenbestrijding, spoedeisende medische hulpverlening, brandbestrijding of gladheidbestrijding en het vrijmaken van de weg na een ongeval. Dit was al veranderd in de bruidsschat en is dus niet meer mogelijk.

Onderdeel b

Ook het menselijk stemgeluid is uitgezonderd voor de toetsing aan de geluidwaarden. Op grond van de instructieregel in artikel 5.73 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, moet onversterkt stemgeluid vaker buiten beschouwing worden gelaten dan onder de bruidsschat en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Op grond van de instructieregel wordt onversterkt menselijk stemgeluid buiten beschouwing gelaten, tenzij het

muziekgeluid is of daarmee vermengd is. De reden hiervoor is dat een getalsmatige normering ervan in de praktijk slecht toepasbaar en handhaafbaar is. Er kunnen wel andere eisen worden gesteld die hinder door stemgeluid beperken (bv. gedragsregels of technische voorzieningen). Eveneens blijft de zorgplicht van toepassing ook in die gevallen dat sprake is van onverwerkt menselijk stemgeluid.

Dit geldt eveneens bij stemgeluid van bezoekers op het open terrein van een inrichting voor sport- of recreatieactiviteiten. Het beheersen daarvan is slechts mogelijk door zeer vergaande maatregelen en buitensporige kosten, hetgeen niet gewenst is. Het zou daarbij kunnen gaan om het geheel of gedeeltelijk afschermen of overkappen van open terreinen van aanzienlijke afmetingen. Door het voeren van een juist ruimtelijke ordeningsbeleid is doorgaans te voorkomen dat overlast ontstaat in een omliggende woonomgeving. Voetbalstadions gelden ook onder de werking van dit lid. Overlast vanwege dergelijke inrichtingen wordt in de regel door gemeenten beperkt op grond van evenementenbeleid en de Algemene Plaatselijke Verordening. Er kan bijvoorbeeld een maximum gesteld worden aan het aantal evenementen per jaar en de tijdsduur per evenement. Ook kunnen maatregelen voorgeschreven worden die tijdens het evenement getroffen moeten worden. Meer dan door stemgeluid van bezoekers wordt overlast doorgaans veroorzaakt door verkeersbewegingen, parkeren en bezoekers buiten de inrichting op weg naar en van het evenement.

Onderdeel c

Voor geluid voor het oproepen tot het belijden van godsdienst of levensovertuiging e.d. brengt dit artikel geen verandering teweeg ten opzichte van de situatie onder de bruidsschat en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. In de Grondwet is bepaald dat iedereen het recht heeft zijn godsdienst of levensovertuiging individueel of in gemeenschap met anderen vrij te belijden. Wel kunnen volgens de Grondwet regels worden gesteld ter bescherming van de gezondheid, in het belang van het verkeer en ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden.

Anders dan de vorige onderdelen, zondert het Besluit kwaliteit leefomgeving deze bron in artikel 5.73 niet uit van de toetsing aan de geluidwaarden. Conform de systematiek van het Besluit kwaliteit leefomgeving kan de aanvaardbaarheid van deze geluidbron (zoals vereist in artikel 5.59 Besluit kwaliteit leefomgeving) ook anders gemotiveerd worden dan door normering. Op grond van artikel 5.70 Besluit kwaliteit leefomgeving kan de gemeente ervoor kiezen om aan bepaalde activiteiten (geheel of gedeeltelijk) geen waarde te stellen gelet op de aard of locatie van de activiteit. Het beginsel van aanvaardbaar geluidklimaat, zoals opgenomen in artikel 5.59 Besluit kwaliteit leefomgeving blijft wel gelden.

Bestaande activiteiten veroorzaken in het algemeen geen onaanvaardbare geluidssituatie die noopt tot het stellen van nadere regels. Bij het toelaten van nieuwe activiteiten dient uiteraard in dat kader beoordeeld te worden in hoeverre er sprake is van een aanvaardbaar geluidklimaat. Mochten de in dit onderdeel genoemde activiteiten bij een kerk, moskee etc. toch tot klachten leiden, dan kan de gemeente beoordelen of het stellen van regels voor dat specifieke geval noodzakelijk en wenselijk is. Op het stellen van regels is de Wet openbare manifestaties (Wom) van toepassing. Op grond van artikel 10 Wom is de gemeenteraad bevoegd om regels te stellen met betrekking tot duur en geluidsniveau. (B&W kunnen dus geen maatwerkvoorschrift stellen voor deze activiteit.) Gelet op artikel 2 Wom kan de raad deze bevoegdheid alleen gebruiken ter bescherming van de gezondheid.

Onderdelen d en e

Bij het traditioneel ten gehore brengen van muziek tijdens het hissen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst en zonsondergang bij militaire inrichtingen en het ten gehore brengen van muziek vanwege het oefenen door militaire muziekcorspsen in de buitenlucht kan soms niet worden voldaan aan de geluidwaarden. Bij het ten gehore brengen van muziekgeluid in de buitenlucht, is het doorgaans niet mogelijk om maatregelen te treffen ter beperking van de geluidsemissie. Omdat het onwenselijk is deze activiteiten onmogelijk te maken, worden ze bij het bepalen van de geluidsniveaus buiten beschouwing gelaten. Hetzelfde geldt voor het ten gehore brengen van onversterkte muziek. Het kan echter zijn dat de lokale situatie wel om regels ten aanzien van het ten

gehore brengen van onversterkte muziek vraagt. De gemeente is daartoe is staat door middel van het stellen van gedragsregels maar niet middels normering.

Tweede lid:

In het tweede lid is een tweetal uitzonderingen opgenomen voor het maximale geluidniveau (piekgeluid). Het verrichten van sportactiviteiten in de open lucht en het komen en gaan van bezoekers kan gepaard gaan met maximale geluidsniveaus die hoger liggen dan de toegestane maximale geluidsniveaus. Onder het geluid door het komen en gaan van bezoekers wordt onder meer begrepen het dichtslaan van autoportieren en het starten en gas geven bij het wegrijden van voertuigen. Voor beide uitzonderingen geldt dat het redelijkerwijs het niet mogelijk is deze pieken te beheersen op basis van een getalsmatige normstelling. Daarom worden de maximale geluidsniveaus vanwege deze activiteiten, net als in het voorheen geldend recht, buiten beschouwing gelaten bij de toetsing aan de geluidwaarden in dit omgevingsplan. De zorgplicht geldt ook voor deze activiteiten. Het bevoegd gezag kan per maatwerkvoorschrift gedragsregels of voorzieningen voorschrijven om hinder zo veel mogelijk te voorkomen of beperken.

Bij het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer gold een vrijstelling voor de maximale geluidbelasting bij traditioneel schieten zoals bij gilden verenigingen. Uit de regeling in dit Omgevingsplan blijkt dat geluid door traditioneel schieten de geluidsnormen vergelijkbaar zijn met die voor andere schietverenigingen en ook op een andere manier berekend worden. Echter geldt de verplichting om de munitie te administreren niet voor verenigingen waarbij traditioneel schieten van toepassing is omdat dit een onevenredige belasting zou zijn voor vrijwilligersorganisaties.

Artikel 8 Maatregelen of voorzieningen bij stomen van grond

1. Bij het bepalen van de geluidniveaus, blijft het geluid veroorzaakt door het stomen van grond met een installatie van derden, buiten beschouwing.
2. Bij het stomen van grond met een installatie van derden worden maatregelen of voorzieningen getroffen die betrekking hebben op:
 - a. de periode waarin het stomen van grond plaatsvindt;
 - b. de locatie waarop de installatie wordt opgesteld; en
 - c. het aanbrengen van geluidbeperkende voorzieningen op de locatie waarop de activiteit wordt verricht.

Toelichting bij artikel 8:

Eerste lid:

In tuinbouwbedrijven waar het systeem van substraatteelt niet wordt toegepast, maar waar in de grond wordt geteeld, moet op gezette tijden ontsmetting van de grond plaatsvinden. Dit geschiedt door de grond te stomen. Het geluid dat wordt veroorzaakt door het stomen van grond met een installatie van derden wordt buiten beschouwing gelaten bij het bepalen van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Grondstomen vindt niet vaker dan enkele keren per jaar plaats. De frequentie hangt af van het te telen gewas. Gelet op de frequentie van het grondstomen en het feit dat het een activiteit is die door derden wordt uitgevoerd, kan deze activiteit niet worden beschouwd als een representatieve bedrijfssituatie zoals bedoeld in de «Handleiding meten en rekenen industrielawaai». Daarom blijft bij het bepalen van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus het door deze activiteit veroorzaakte geluid buiten beschouwing.

Het grondstomen wordt in de regel uitgevoerd door gespecialiseerde bedrijven. Deze bedrijven plaatsen tijdelijk een mobiele installatie bij het tuinbouwbedrijf. Als het grondstomen met een eigen ketelinstallatie plaatsvindt, wordt het wel meegeteld bij het bepalen van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus. Zo'n eigen installatie is een vast onderdeel van de activiteit, kan vaker worden gebruikt en door degene die de activiteit verricht zodanig worden aangepast dat het geluid gereduceerd wordt..

Tweede lid:

Omdat het grondstomen dat plaatsvindt met een installatie van derden buiten beschouwing blijft bij het bepalen van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, moeten maatregelen of voorzieningen getroffen worden om de geluidhinder zo veel mogelijk te reduceren. De maatregelen of voorzieningen zijn in het tweede lid omschreven. Het bevoegd gezag kan maatwerkvoorschriften stellen, waarmee de maatregelen of voorzieningen meer specifiek kunnen worden ingevuld.

Artikel 9 Meet- en rekenbepalingen

Op het bepalen van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LAr,LT) of het maximaal geluidniveau (LAmax) of het geluid bij schietactiviteiten zijn de artikelen 6.6 en 6.7 van de Omgevingsregeling van toepassing.

Toelichting bij artikel 9:

De meet- en rekenvoorschriften voor geluid worden landelijk geregeld op grond van artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet. In dit omgevingsplan hoeven dus in principe geen verwijzingen opgenomen te worden naar deze meet- en rekenvoorschriften. Dit is hier wel gedaan voor de leesbaarheid van de regelgeving. In de Omgevingsregeling zijn deze meet- en rekenbepalingen voor geluid opgenomen in paragraaf 6.2.1.

Subparagraaf 1.1.2. Geluidregels bij activiteiten bescherming geluidgevoelige gebouwen

Artikel 10 Toepassingsbereik geluidnormen

1. Deze geluidregels in deze paragraaf zijn van toepassing op het geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw dat in dit omgevingsplan, of in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is toegelaten.
2. In afwijking van het eerste lid is deze paragraaf niet van toepassing:
 - a. op of in een geluidgevoelig gebouw dat geheel of gedeeltelijk ligt op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld;
 - b. Zolang de bepaling "industrieterrein waarvoor een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is opgenomen" nog niet is opgenomen geldt dat hier geluidgezoneerd industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder moet worden gelezen.
 - c. op of in een geluidgevoelig gebouw, dat is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar;
 - d. een gevel ter plaatse van de aanduiding 'niet-geluidgevoelige gevel met bouwkundige maatregelen' als bedoeld in het Besluit kwaliteit leefomgeving;
3. Voor de toepassing van de geluidregels in deze paragraaf wordt als niet-geluidgevoelige gevel ook aangemerkt:
 - a. bouwkundige constructie die op grond van artikel 1b, vierde lid, van de Wet geluidhinder niet als gevel werd beschouwd;
 - b. een gevel waarvoor met toepassing van de Interimwet stad-en-milieubenadering is afgeweken van de wettelijke normen voor geluid.
 - c. In het tijdelijk deel van het omgevingsplan middels een voorwaardelijke verplichting in de ruimtelijke regels is opgenomen dat een gevel geen te openen delen mag bevatten of "doof" uitgevoerd moet worden;

Toelichting bij artikel 10:

Deze subparagraaf bevat regels ter bescherming van geluidgevoelige gebouwen. Dit artikel bepaalt het toepassingsbereik van dat onderdeel.

Eerste lid:

Het eerste lid bepaalt dat deze subparagraaf van toepassing is op het geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw dat in dit omgevingsplan, of in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is toegelaten. Voor de definitie van een geluidgevoelig gebouw is aangesloten bij de terminologie van artikel 3.21 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Of een gebouw geluidgevoelig is, is afhankelijk van de gebruiksfuncties van dat gebouw. Zo wordt in het Besluit kwaliteit leefomgeving het gesproken van een gebouw met een 'woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan' in plaats van over een woning. Naast wonen worden onderwijs, gezondheidszorg met bedgebied en kinderopvang met bedgebied beschermd.

Dit onderdeel beschermt alleen geluidgevoelige gebouwen die toegelaten zijn op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit. Dat betekent dat dit onderdeel geen betrekking heeft op 'illegale' geluidgevoelige gebouwen. Dit is een voortzetting van de regeling uit de voormalige Wet milieubeheer op grond waarvan de planologische status bepalend is voor de bescherming tegen geluid. Het feitelijke gebruik van een gebouw als woning bijvoorbeeld is daarbij niet van belang.

Tweede lid:

Het tweede lid bevat een drietal uitzonderingen voor de bescherming van geluidgevoelige gebouwen.

Onderdeel a

In onderdeel a worden geluidgevoelige gebouwen uitgesloten die op een industrieterrein waarbij op grond van het omgevingsplan als omgevingswaarde een geluidproductieplafond is vastgesteld. Dit is een voortzetting van de oude situatie, onder andere uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, waarin op een gezoneerd industrieterrein gelegen gebouwen en locaties niet werden beschermd tegen het geluid afkomstig van bedrijven op het industrieterrein waarop zij zijn gelegen en het geluid afkomstig van een andere bedrijven buiten het industrieterrein.

Onderdeel b

Onderdeel b bepaalt dat het geluid van een activiteit niet geldt op een geluidgevoelig gebouw dat tijdelijk is toegelaten. Deze tijdelijkheid moet expliciet in het omgevingsplan of de omgevingsvergunning voor de afwijkactiviteit zijn vastgelegd. Het kan daarbij zowel gaan om een geluidgevoelig gebouw dat tijdelijk geluidgevoelig is (bijvoorbeeld huisvesting in een kantoor) als om een tijdelijk geluidgevoelig gebouw. Op het tijdelijk toelaten van een geluidgevoelig gebouw zijn de artikelen 5.58 en 5.59 van het Besluit kwaliteit leefomgeving wel van toepassing. Dit betekent dat er rekening gehouden moet worden met het geluid op deze geluidgevoelige gebouwen en dat dit geluid aanvaardbaar moet zijn. Zo kan de aanwezigheid van een tijdelijk geluidgevoelig gebouw aanleiding zijn voor het (met maatwerk) opleggen van een andere waarde dan de standaardwaarde of voor het opleggen van maatregelen of gedragsvoorschriften. De specifieke zorgplicht voor een milieubelastende activiteit is ook van toepassing op geluid door een activiteit op deze tijdelijke geluidgevoelige gebouwen. Voor al bestaande tijdelijke gebouwen is een overgangsregeling opgenomen.

Onderdeel c

Onderdeel c heeft betrekking op niet-geluidgevoelige gevels. Een gevel kan bij het toelaten van nieuwe geluidgevoelige gebouwen met toepassing van de artikelen 5.78y of 5.78aa van het Besluit kwaliteit leefomgeving, in het omgevingsplan als niet-geluidgevoelige gevel worden aangemerkt. Deze niet-geluidgevoelige gevels vervangen in het nieuwe stelsel de gevels die onder de Wet geluidhinder als 'doof' werden aangemerkt of waarvoor met toepassing van de Interimwet stad-en-milieubenadering werd afgeweken van de wettelijke norm. Deze gevels zullen in nieuwe situaties worden vastgelegd in het omgevingsplan middels een aanduiding.

Onderdeel d

Onderdeel d regelt dat zolang er nog bepaling is opgenomen in het omgevingsplan die betrekking heeft op een niet-geluidgevoelige gevel met bouwkundige maatregelen de geluidnormen ook niet gelden als op grond van een omgevingsvergunning voor bouwen voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet is bepaald dat deze gevel "doof" moet worden uitgevoerd ofwel dat er sprake is van een geprojecteerd of bestaand geluidgevoelig object waarbij in de voorwaardelijke verplichtingen van het bestemmingsplan, beheersverordening of inpassingsplan (planologische regime) was geborgd dat er een dove gevel op deze plaats kan komen.

Derde lid:

Het derde lid regelt dat de geluidregels in deze subparagraaf niet gelden op gevels die onder het voormalige recht als dove gevel werden aangemerkt of gevels waar met toepassing van de Stad- en- milieubenadering van de wettelijke norm werd afgeweken. Deze bepaling heeft een overgangsrechtelijk karakter. Op grond van 12.13g van het Besluit kwaliteit leefomgeving is het verplicht om deze gevels tijdens de overgangsfase (tot 1 januari 2029) te voorzien van de nieuwe aanduiding "niet-geluidgevoelige gevel".

Artikel 11 Overgangsrecht grondslag opgegaan in omgevingsplan

1. Vergunningen, ontheffingen, maatwerkvoorschriften voor geluid, en andere besluiten op grond van regels in een regeling die zijn opgegaan in dit omgevingsplan blijven ook na opname van de betreffende regels in dit omgevingsplan, of een wijziging, ervan gelden, hetzij tot het einde van hun looptijd, hetzij tot het tijdstip dat zij met toepassing van dit omgevingsplan worden gewijzigd of ingetrokken.
2. Op aanvragen om een vergunning, ontheffing, maatwerkvoorschrift voor geluid, of een ander besluit op grond van regels in een regeling die zijn opgegaan in dit omgevingsplan, waarop bij de inwerkingtreding van die regels in dit omgevingsplan nog niet is beslist, wordt een beslissing genomen met toepassing van de regels zoals die gelden op het moment dat op de aanvraag wordt beslist.
3. Besluiten ter uitvoering of handhaving van regels in regeling voor geluid die zijn opgegaan in dit omgevingsplan, worden geacht te zijn genomen ter uitvoering of handhaving van dit omgevingsplan.
4. Op bezwaarschriften tegen besluiten op grond van regels in een regeling voor geluid die zijn opgegaan in dit omgevingsplan, waarop bij de inwerkingtreding van deze verordening nog niet is beslist, wordt met toepassing van dit omgevingsplan een beslissing genomen.

Toelichting bij artikel 11:

Dit artikel bevat overgangs- en slotbepalingen met betrekking tot vergunningen, ontheffingen, maatwerkvoorschriften en andere besluiten waarvan de grondslag is opgegaan in dit omgevingsplan.

Eerste lid:

Het eerste lid regelt dat bestaande vergunningen, ontheffingen et cetera hun rechtskracht behouden totdat ze hetzij vervallen, hetzij worden ingetrokken of gewijzigd.

Tweede lid:

Het tweede lid bepaalt dat op aanvragen die vóór de inwerkingtreding van de desbetreffende regels van het omgevingsplan zijn ingediend, maar waarop ná de inwerkingtreding van die regels wordt beslist, de regeling wordt toegepast zoals die gold op het moment van het besluit. Dat is in lijn met de jurisprudentie, die bepaalt dat bij het nemen van een besluit op aanvraag in beginsel het recht moet worden toegepast zoals dat op dat moment geldt (ECLI:NL:RVS:2020:2619).

Derde lid:

Het derde lid ziet op uitvoeringsbesluiten en handhavingsbesluiten. Aan de hand van deze bepaling blijven bijvoorbeeld eerder genomen besluiten van kracht.

Vierde lid:

Het vierde lid geeft aan welk wettelijk kader geldt bij de besluitvorming in bezwaar. Als een bezwaarschrift is ingediend vóór de inwerkingtreding van deze verordening, maar de beslissing pas ná de inwerkingtreding plaatsvindt, dan is dat met toepassing van de nieuwe regels. Overigens volgt dit ook uit de wijze van toetsing in bezwaar zoals die door de Algemene wet bestuursrecht wordt voorgeschreven.

Artikel 12 Overgangsrecht bij wijziging regels omgevingsplan

1. Vergunningen, ontheffingen, maatwerkvoorschriften, en andere besluiten voor geluid op grond van dit omgevingsplan blijven ook na wijziging van de daarop betrekking hebbende regels in dit omgevingsplan gelden, hetzij tot het einde van hun looptijd, hetzij tot het tijdstip dat zij met toepassing van dit omgevingsplan worden gewijzigd of ingetrokken.
2. Op aanvragen om een vergunning, maatwerkvoorschrift, of een ander besluit op grond van dit omgevingsplan voor geluid, waarbij op de aanvraag betrekking hebbende regels in dit omgevingsplan zijn gewijzigd en deze wijziging is in werking getreden voordat op de aanvraag is beslist, wordt de beslissing genomen met toepassing van de regels zoals die gelden op het moment dat op de aanvraag wordt beslist.
3. Een besluit ter uitvoering of handhaving van regels in dit omgevingsplan voor geluid, die nadat het besluit is genomen gewijzigd in werking zijn getreden, wordt geacht te zijn genomen ter uitvoering of handhaving van dit omgevingsplan zoals dat geldt na dat de wijziging in werking is getreden.
4. Op bezwaarschriften tegen een besluit op grond van dit omgevingsplan voor geluid, waarop bij de inwerkingtreding van een wijziging van dit omgevingsplan nog niet is beslist, wordt genomen met toepassing van de regels in dit omgevingsplan zoals die op het moment van de beslissing gelden.

Toelichting bij artikel 12:

Eerste lid:

Het eerste lid regelt dat bestaande vergunningen, ontheffingen et cetera hun rechtskracht behouden totdat ze hetzij vervallen, hetzij worden ingetrokken of gewijzigd.

Tweede lid:

Het tweede lid bepaalt dat op aanvragen die vóór de inwerkingtreding van de desbetreffende regels van het omgevingsplan zijn ingediend, maar waarop ná de inwerkingtreding van die regels wordt beslist, de regeling wordt toegepast zoals die gold op het moment van het besluit. Dat is in lijn met de jurisprudentie, die bepaalt dat bij het nemen van een besluit op aanvraag in beginsel het recht moet worden toegepast zoals dat op dat moment geldt (ECLI:NL:RVS:2020:2619).

Derde lid:

Het vierde lid ziet op uitvoeringsbesluiten en handhavingsbesluiten. Aan de hand van deze bepaling blijven bijvoorbeeld eerder genomen besluiten van kracht.

Vierde lid:

Het vijfde lid geeft aan welk wettelijk kader geldt bij de besluitvorming in bezwaar. Als een bezwaarschrift is ingediend vóór de inwerkingtreding van deze verordening, maar de beslissing pas ná de inwerkingtreding plaatsvindt, dan is dat met toepassing van de nieuwe regels. Overigens volgt dit ook uit de wijze van toetsing in bezwaar zoals die door de Algemene wet bestuursrecht wordt voorgeschreven.

Artikel 13 Eerbiedigende werking tijdelijkheid

In afwijking van artikel 10 zijn de geluidregels uit deze paragraaf is deze ook van toepassing op het geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw, dat is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar:

- a. in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
- b. in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Toelichting bij artikel 13:

Dit artikel bevat enkele aanvullende regels met betrekking tot het toepassingsbereik, die in feite van overgangsrechtelijke aard zijn.

Het eerste lid bevat een uitzondering op de uitzondering in artikel 10. De daar opgenomen uitzondering voor een tijdelijk toegelaten geluidgevoelig gebouw geldt alleen voor een geluidgevoelig gebouw dat na inwerkingtreding van de Omgevingswet is toegelaten voor een duur van niet meer dan 10 jaar. Voor een geluidgevoelig gebouw dat al voor inwerkingtreding is toegelaten (onder a) of waarvoor een vergunning is aangevraagd voor de inwerkingtreding en die vervolgens is toegelaten (onder b) geldt de uitzondering niet. Zo'n gebouw valt dus wel binnen het toepassingsbereik van deze paragraaf en hiervoor blijft wel een waarde gelden voor het geluid op de gevel van zo'n tijdelijk toegelaten geluidgevoelig gebouw. De reden voor deze uitzondering op de uitzondering is dat onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer de geluidnormen wel golden voor gebouwen waarvoor het tijdelijk toegelaten is om ze te gebruiken als geluidgevoelig gebouw.

Artikel 14 Eerbiedigende werking geprojecteerde gevoelige gebouwen

1. In afwijking van artikel 10 zijn de geluidregels in deze paragraaf niet van toepassing op het geluid door een activiteit op en in een geluidgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is als:
 - a. die activiteit die al werd verricht voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet en is toegelaten op grond van:
 - i. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
 - ii. een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor inwerkingtreding van de Omgevingswet; en
 - b. het geluidgevoelig gebouw mag worden gebouwd op grond van:
 - i. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
 - ii. een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Toelichting bij artikel 14:

Ook het tweede lid bevat uitzonderingen van overgangsrechtelijke aard. Onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer kregen reeds toegelaten, maar nog niet aanwezige geluidgevoelige gebouwen geen bescherming tegen geluid van milieubelastende activiteiten. Dit is bij de instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving veranderd. De geluidwaarde geldt dan op de locatie waar volgens het omgevingsplan of de omgevingsvergunning de gevel van het gebouw gebouwd mag worden. Omdat de voormalige bestemmingsplannen van rechtswege zijn overgegaan in het omgevingsplan, zou toetsing op een dergelijk ‘geprojecteerd’ gebouw ertoe kunnen leiden dat een bestaande activiteit opeens niet meer voldoet aan de geluideisen. Het is ongewenst dat voor rechtmatige bestaande situaties ineens strengere waarden voor geluid gaan gelden. Daarom is voor situaties die al toegestaan zijn voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, de uitzondering opgenomen dat onder een geluidgevoelig gebouw niet wordt verstaan een nog niet aanwezig geluidgevoelig gebouw.

Overzichtstabel bescherming nog niet aanwezige of tijdelijke geluidgevoelig gebouwen in relatie tot activiteiten

Geluidgevoelig gebouw	Activiteiten	
	al rechtmatig verricht voor inwerkingtreding van de Omgevingswet	nog niet rechtmatig verricht voor inwerkingtreding van de Omgevingswet
op grond van het oude recht (in het tijdelijke deel van het omgevingsplan) toegelaten maar nog niet gebouwd	de waarden voor geluid uit deze <u>subsubparagraaf</u> zijn niet van toepassing	de waarden voor geluid uit deze <u>subsubparagraaf</u> zijn wel van toepassing
in het nieuwe deel van het omgevingsplan toegelaten maar nog niet gebouwd	de waarden voor geluid uit deze <u>subsubparagraaf</u> zijn wel van toepassing	de waarden voor geluid uit deze <u>subsubparagraaf</u> zijn wel van toepassing
op grond van het oude recht (in het tijdelijke deel van het omgevingsplan) toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar	de waarden voor geluid uit deze <u>subsubparagraaf</u> zijn wel van toepassing	de waarden voor geluid uit deze <u>subsubparagraaf</u> zijn wel van toepassing

in het nieuwe deel van het omgevingsplan toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar	de waarden voor geluid uit deze subsubparagraaf zijn niet van toepassing	de waarden voor geluid uit deze subsubparagraaf zijn niet van toepassing
--	--	--

Bron: Nota van Toelichting Invoeringsbesluit Omgevingswet

Artikel 15 Eerbiedigende werking drijvende woonschepen

Voor een drijvende woonfunctie is de waarde 5 dB(A) hoger dan de waarden zoals genoemd in deze paragraaf als de locatie van de drijvende woonfunctie voor 1 juli 2012;

- a. voor een woonschip was bestemd;
- b. in een gemeentelijke verordening is aangewezen om door een drijvende woonfunctie te worden ingenomen en:
 - 1°. voor 1 juli 2022 voor een woonschip is bestemd; of
 - 2°. de aanwezigheid van een woonschip voor 1 juli 2022 in dit omgevingsplan is toegelaten.

Toelichting bij artikel 15:

Eerste lid:

Dit artikel is een voortzetting van het overgangsrecht voor ligplaatsen voor woonschepen. De ligplaatsen werden per 1 juli 2012 aangemerkt als geluidgevoelig terrein op grond van de voormalige Wet geluidhinder. Om knelpunten te voorkomen bij omliggende milieubelastende activiteiten die geconfronteerd zouden worden met de aanscherping van hun geluidsruijnte is de geluidwaarde bij (destijds) 'bestaande woonschepen' met 5 dB(A) verhoogd. 'Bestaande' woonschepen zijn woonschepen die als zodanig voor 1 juli 2012 in dit omgevingsplan waren toegelaten en drijvende woonfuncties die voor 1 juli 2012 een ligplaatsvergunning hadden op grond van een gemeentelijke verordening (Verordening op het binnenwater of de havenverordening) en nadien, maar voor 1 juli 2022, alsnog waren opgenomen in een omgevingsplan. Omwille van de duidelijkheid voor de bewoners van woonschepen en voor de omliggende milieubelastende activiteiten is in dit omgevingsplan ervoor gekozen om woonschepen die aan deze voorwaarde voldoen inzichtelijk te maken met de aanduiding 'woonschip - afwijkende geluidsnorm'.

Voor woonschepen die na die datum hun ligplaats hebben ingenomen en zijn toegelaten geldt de reguliere waarde.

In Amsterdam geldt sinds 1996 een woonbotenstop waardoor nieuwe ligplaatsen slechts per uitzondering kunnen worden ingenomen. Veruit de meeste woonboten in Amsterdam zijn dus 'bestaande woonschepen' van vóór 1 juli 2012, waarvoor de 5 dB(A) hogere norm geldt.

Wat onder een woonschip moet verstaan worden is in het Besluit kwaliteit leefomgeving bepaald, namelijk een drijvend bouwwerk met een woonfunctie op een locatie die in het omgevingsplan is aangewezen als een ligplaats voor een woonschip. Een drijvende woonfunctie kan ook een woning op het water zijn, die geen woonschip is. Deze woningen op het water worden gelijk behandeld als andere woningen.

Tweede lid:

Dit lid heeft een tijdelijk karakter. Het is de bedoeling dat tijdens de overgangsfase (tot 1 januari 2029) de aanduiding 'woonschip – afwijkende geluidsnorm' wordt aangebracht om aldaar de verhoogde waarden van het eerste lid te laten gelden. Zolang dat nog niet overal heeft plaats gevonden, wordt naast de aanduiding met deze omschrijving bepaald voor welke ligplaatsen dit artikel van toepassing is.

Artikel 16 Waar waarden gelden

1. De waarden voor het geluid door een activiteit gelden:
 - a. als het gaat om een geluidgevoelig gebouw: op de gevel;
 - b. als het gaat om een nieuw te bouwen geluidgevoelig gebouw: op de locatie waar een gevel mag komen;
 - c. in afwijking van onder a en b, als het gaat om een woonschip of woonwagen: op de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van dat woonschip of die woonwagen; en
2. De waarden voor het geluid door een activiteit gelden als het gaat om een geluidgevoelige ruimte: in een geluidgevoelige ruimte.
3. Als een activiteit wordt verricht op een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld, gelden de waarden van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LAr,LT), bedoeld in artikel 20 eerste lid, en artikel 24 eerste lid ook op een afstand van 50 m vanaf de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht. Zolang de bepaling "industrieterrein waarvoor een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is opgenomen" nog niet is opgenomen geldt dit ook voor een industrieterrein met geluidzone als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder.
4. De waarden voor het geluid door een evenement gelden niet op geluidgevoelige gebouwen die ten tijde van het evenement niet in gebruik zijn;

Toelichting bij artikel 16:

Dit artikel bepaalt waar de waarden voor het geluid door een activiteit gelden.

Lid 1 onderdeel a

Als het geluidgevoelige gebouw al gerealiseerd is gelden de waarden op de gevel van dat gebouw.

Lid 1 onderdeel b

Als het geluidgevoelige gebouw nog niet gerealiseerd is, gelden de waarden op de locatie waar een gevel van het geluidgevoelige gebouw mag worden gerealiseerd. Daarbij wordt uitgegaan van maximale benutting van de mogelijkheden van het omgevingsplan. Door bij het bepalen van de geluidregels voor activiteiten meteen rekening te houden met aanwezige bouwmogelijkheden, wordt voorkomen dat de benutting van zo'n bouwmogelijkheid in een later stadium alsnog leidt tot een aanscherping van de geluideisen voor omliggende bedrijven.

Lid 1 onderdeel c

Onder c is bepaald dat de waarde voor geluid voor woonschepen en woonwagens geldt op de grens van de locatie. Dit heeft te maken met de verplaatsbaarheid van de woonwagen en het woonschip binnen de locatie en de lagere eisen aan de gevels van dergelijke gebouwen. Net als onder oud recht worden de ligplaatsen van woonschepen en de standplaatsen van woonwagens beschermd tegen geluidhinder. Anders dan onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer worden woonschepen en woonwagens wel als geluidgevoelig gebouw aangemerkt en wordt daarvoor niet de aparte benaming 'gevoelige terreinen' gehanteerd. In bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving is een woonschip gedefinieerd als 'drijvende woonfunctie op een locatie die in het omgevingsplan is aangewezen als een ligplaats voor een woonschip'. In bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving wordt onder een woonwagen verstaan: woonfunctie op een locatie bestemd voor het plaatsen van een woonwagen.

Tweede lid:

Het tweede lid regelt waar de waarden gelden die voor het geluid door een activiteit binnen geluidgevoelige gebouwen in het omgevingsplan worden gesteld, namelijk in de geluidgevoelige ruimten.

Het begrip geluidgevoelige ruimte is in artikel 3.22 van het Besluit kwaliteit leefomgeving anders gedefinieerd dan in de voormalige Wet geluidhinder en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Zo heeft de oude regelgeving het over een keuken van ten minste 11 m². Die ondergrens van 11 m² vervalt. Een geluidgevoelige ruimte wordt gedefinieerd als een verblijfsruimte of verblijfsgebied van de aangewezen gebruiksfuncties. In de praktijk kunnen zodoende kleine verschillen optreden.

Derde lid:

In dit lid wordt een aanvullende eis gesteld voor het geluid op 50 meter van de activiteit, om te voorkomen dat activiteiten op industrieterreinen onnodig veel geluid mogen maken, en daardoor onnodig veel 'geluidruimte' innemen. Dit heeft betrekking op e gevallen dat er sprake is van een industrieterrein waarbij in dit omgevingsplan een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is opgenomen. Deze aanvullende eis van 50 dB(A) op 50 m geldt altijd, ongeacht of er een geluidgevoelig gebouw (buiten het gezoneerd industrieterrein) op minder dan 50 m vanaf de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, is gelegen. I

Vierde lid:

Dit lid regelt dat de geluidsnormen niet van toepassing zijn op geluid door evenementen op geluidgevoelige gebouwen die niet open zijn ten tijde van een evenement. Denk aan een kinderdagopvang die niet geopend is op de zaterdagavond dat er in de buurt een evenement plaatsvindt.

Artikel 17 Functionele binding

De waarden voor geluid zijn niet van toepassing op het geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw dat een functionele binding heeft met die activiteit. Dit artikel geldt ook voor evenementen.

Toelichting bij artikel 17:

Dit artikel regelt dat de waarden niet van toepassing zijn op geluidgevoelige gebouwen die functioneel verbonden zijn met een activiteit. Of sprake is van een functionele binding is een feitelijke constatering. In het omgevingsplan worden geluidgevoelige gebouwen die functioneel verbonden zijn niet afzonderlijk aangewezen. Voor een toelichting op het begrip functionele verbondenheid wordt verwezen naar paragraaf 8.1.3 onder "Functioneel verbonden en functioneel ondersteunende gebouwen en locaties", van het algemeen deel van de toelichting op het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dit artikel is een voortzetting van de systematiek van de Wet milieubeheer, op grond waarvan zo'n gebouw tot de inrichting behoorde. Die wet beschermde alleen de omgeving van de inrichting, dus alleen de gebouwen die geen onderdeel uitmaakten van de inrichting.

Deze regeling geldt eveneens voor evenementen. Degene die dan een functionele binding hebben met de milieubelastende activiteit zijn de personen die in de organisatie van het evenement zitten of bijvoorbeeld de bedrijfswoning bij het horecabedrijf waar het evenement wordt georganiseerd.

Artikel 18 Voormalige functionele binding geluid

1. De waarden voor geluid zijn niet van toepassing op het geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw dat eerder functioneel verbonden was met diezelfde activiteit.
2. Het eerste lid is uitsluitend van toepassing op een geluidgevoelig gebouw ter plaatse van de aanduiding 'voormalige functionele binding - geluid'.
3. In aanvulling op het tweede lid zijn bij een agrarische activiteit de waarden voor geluid niet van toepassing op of in een geluidgevoelig gebouw dat op grond van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet of een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet aangevraagde omgevingsvergunning, behoort of heeft behoord tot die agrarische activiteit en door een derde bewoond mag worden.
4. Dit artikel is niet van toepassing bij geluid door evenementen.

Toelichting bij artikel 18:

Dit artikel biedt de mogelijkheid om geluidgevoelige gebouwen aan te wijzen die voorheen functioneel verbonden waren met een activiteit. Het aangewezen gebouw wordt niet beschermd tegen geluid van de voorheen verbonden activiteit. Het gebouw blijft wel beschermd tegen geluid van andere activiteiten.

Deze regeling is (gedeeltelijk) een voorzetting van artikel 1.1a van de voormalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dat zag op geluidgevoelige gebouwen die functioneel verbonden waren met een "landbouwinrichting". Die regeling werd in 2013 in het leven geroepen om een oplossing te bieden voor de spanning die ontstond bij voormalige bedrijfswoningen op het platteland als gevolg van de wet- en regelgeving over geluid en geurhinder die woningen van derden beschermt. Die spanning is ontstaan doordat een voormalige bedrijfswoning die nog de planologische status van bedrijfswoning had, maar feitelijk als burgerwoning werd gebruikt, beschermd werd als een burgerwoning, óók tegen bijvoorbeeld geluidhinder afkomstig van het bedrijf waarvan die woning voorheen een onderdeel was. Het gevolg was dat er ofwel strijd ontstond met het bestemmingsplan en het risico bestond dat de (derde-)bewoner alsnog de woning moest verlaten ofwel de bedrijfsvoering van het nabijgelegen agrarisch bedrijf werd beperkt.

Met de Wet plattelandswoningen (wijziging van de Wabo) kon de woning na een positief besluit van de gemeente bewoond blijven, ook door derden. Tegelijkertijd werd de agrarische bedrijfsontwikkeling niet belemmerd omdat de voormalige bedrijfswoning als onderdeel van de inrichting werd beschouwd waardoor de desbetreffende milieuregels niet beschermden tegen bedrijfshinder vanaf 'eigen' terrein.

Naar aanleiding van praktijkervaringen is de regeling onder de Omgevingswet verbreed. Artikel 5.62 van het Besluit kwaliteit leefomgeving biedt de mogelijkheid om de regeling toe te passen bij voornamelijk voormalige bedrijfswoningen op bedrijventerreinen of in de horecasector. Een aanwijzing op grond van dit artikel moet voldoen aan het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dat betekent dat de aanwijzing alleen betrekking kan hebben op voormalig verbonden gevoelige gebouwen in de agrarische sector, horecasector of op bedrijventerreinen.

Eerste lid:

Dit lid bepaalt dat geluidgevoelige gebouwen niet worden beschermd tegen het geluid door een activiteit waarmee ze voorheen functioneel verbonden waren. Het gaat hierbij vooral om voormalige bedrijfswoningen. Het gebouw blijft wel beschermd tegen geluid dat veroorzaakt wordt door andere omliggende activiteiten. Dit artikel geldt niet voor evenementen aangezien hier sprake is van een tijdelijke hinder.

Tweede lid:

Het tweede lid bepaalt vervolgens waar het eerste lid van toepassing is, namelijk alleen ter plaatse van de

aangeduide locaties. Het aanwijzen van een voormalig functioneel verbonden geluidgevoelig gebouw gebeurt per specifiek geval na een belangenafweging. De aanwijzing vindt plaats door de aanduiding 'voormalige functionele binding - geluid' te koppelen aan het geluidgevoelig gebouw. Dat gebeurt bij wijziging van het omgevingsplan.

De activiteit waarmee de voormalige bedrijfswoning voorheen verbonden was, hoeft niet aangewezen te worden. Dat is een feitelijke constatering, net als het bestaan van functionele binding als bedoeld in het vorige artikel.

Derde lid:

Dit lid heeft een tijdelijk karakter en geldt voor voormalige bedrijfswoningen die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet onder een vergelijkbare regeling vielen onder het oude recht. Het is de bedoeling dat tijdens de overgangsfase (tot 1 januari 2029) de aanduiding 'voormalige bedrijfswoning' ook voor die bestaande gevallen wordt aangebracht. Zolang dat nog niet heeft plaats gevonden, geldt voor die bestaande situaties deze bepaling.

Vierde lid:

Het vierde lid regelt dat de voormalige functionele binding niet van toepassing is op situaties waarbij sprake is van een evenement. Indien dus een evenement wordt georganiseerd bij de locatie waar sprake is van een voormalige functionele binding dient de geluidbelasting wel beschouwd te worden.

Artikel 19 Waarde reguliere activiteiten

1. Het geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw is niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 19a.

Tabel 19a

	07.00–19.00 uur	19.00–23.00 uur	23.00–07.00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
L_{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	-	70 dB(A)	70 dB(A)
L_{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden	-	65 dB(A)	65 dB(A)

2. Het geluid door een activiteit in een geluidgevoelige ruimte binnen een in- en of aanpandige geluidgevoelig gebouw, is niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 20b

Tabel 19b

	07.00–19.00 uur	19.00–23.00 uur	23.00–07.00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L_{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	-	55 dB(A)	55 dB(A)
L_{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden	-	45 dB(A)	45 dB(A)

Toelichting bij artikel 19:

Eerste lid:

In het eerste lid zijn waarden opgenomen die gelden op de gevel van een geluidgevoelig gebouw. In de systematiek van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn dit standaardwaarden waarvan afwijking onder voorwaarden is toegestaan (artikel 5.66 Besluit kwaliteit leefomgeving).

Tweede lid:

In het tweede lid zijn de waarden opgenomen die gelden in een in- of aanpandig geluidgevoelig gebouw ('binnenwaarde'). Gelet op het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn deze waarden grenswaarden waarvan afwijking niet is toegestaan.

De waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau komen overeen met de waarden die op grond van de bruidsschat en daarvoor op grond artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor het overgrote deel van de inrichtingen golden.

De waarden voor het maximale geluidniveau (piekgeluid) zijn echter gewijzigd ten opzichte van die uit de bruidsschat en het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. De reden hiervoor is een beleidsvernieuwing die in het Besluit kwaliteit leefomgeving is doorgevoerd. Omdat piekgeluiden vooral een relatie hebben met slaapverstoring, worden voor de dagperiode geen verplichte eisen meer gesteld aan het maximale geluidniveau. De waarden voor maximale geluidniveaus die worden veroorzaakt door het aandrijfgeluid van transportmiddelen bedragen 70 dB(A) in de avond- en nachtperiode. Voor aandrijfgeluid is kenmerkend dat het op het beoordelingspunt relatief langzaam toeneemt en afneemt, en daardoor ook relatief minder slaapverstoring geeft.



De standaardwaarde van 70 dB(A) geldt alleen voor aandrijfgeluiden die dat kenmerk hebben, dus bijvoorbeeld niet voor het kleppen van de lepels van een heftruck. De standaardwaarden voor alle andere piekgeluiden is gesteld op 65 dB(A) in de avond- en nachtperiode. Indien de aard of de locatie van de activiteit hiertoe aanleiding geeft kan alsnog een norm voor de dagperiode gesteld worden (zie art. 5.67 Besluit kwaliteit leefomgeving).

Artikel 20 Waarde aangewezen bedrijventerreinen

1. In afwijking van het bepaalde in artikel 19 eerste lid geldt dat het geluid door een activiteit die wordt verricht ter plaatse van de aanduiding 'bedrijventerrein – afwijkende geluidwaarde' op een geluidgevoelig gebouw gelegen ter plaatse van de aanduiding 'bedrijventerrein – afwijkende geluidwaarde', niet hoger is dan de waarde, bedoeld in tabel 20.

Tabel 20

	07.00–19.00 uur	19.00–23.00 uur	23.00–07.00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)
L_{Amax} veroorzaakt door aandrijfgekluid van transportmiddelen	-	75 dB(A)	75 dB(A)
L_{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden	-	70 dB(A)	70 dB(A)

2. Artikel 20 tweede lid is van overeenkomstige toepassing op deze activiteiten
3. Zolang dit omgevingsplan de aanduiding "bedrijventerrein – afwijkende geluidwaarde" nog niet bevat geldt in aanvulling op het eerste lid geldt dat het geluid van een activiteit die wordt verricht op een Activiteitenbesluit-bedrijventerrein, op een geluidgevoelig gebouw op dat terrein, niet hoger is dan de waarde, bedoeld in de in het eerste lid genoemde tabel.

Toelichting bij artikel 20:

Eerste lid:

Net als onder het voormalige recht wordt voor geluidgevoelige gebouwen op bedrijventerreinen een lager beschermingsniveau geboden door een hogere geluidwaarde te hanteren. De afwijkende waarden gelden alleen voor het geluid op de gevel van geluidgevoelige gebouwen. De binnenwaarden, bedoeld in artikel 19, tweede lid, gelden onverkort. De afwijkende waarde geldt alleen in situaties waarin zowel de geluidbron als het geluidgevoelige gebouw op het bedrijventerrein liggen.

Bedrijventerreinen met een lager beschermingsniveau worden in dit omgevingsplan aangewezen. De aanwijzing geschiedt door aanduiding 'bedrijventerrein – afwijkende geluidwaarde' te plaatsen. Hierbij komen industrieterreinen met geluidproductieplafonds (voorheen gezoneerde industrieterreinen) niet aanmerking. Voor geluidgevoelige objecten op zulke terreinen biedt deze subparagraaf immers geen bescherming zoals uit artikel 10 tweede lid van deze regeling.

Tweede lid:

In het eerste lid wordt al aangegeven dat de uitzondering enkel betrekking heeft op het geluid op de gevel en niet het geluid in het gevoelige gebouw. Dit is met dit lid nog eens extra benadrukt.

Derde lid:

Dit lid heeft een tijdelijk karakter. Het is de bedoeling dat tijdens de overgangsfase (tot 1 januari 2029) de aanduiding 'bedrijventerrein' wordt aangebracht om bedrijventerreinen met een lager beschermingsniveau aan te wijzen. Zolang dat nog niet heeft plaats gevonden, worden die bedrijventerreinen door de kwalitatieve beschrijving van deze bepaling aangewezen. Hierbij wordt de formulering van de bruidsschat overgenomen. Het begrip Activiteitenbesluit-bedrijventerrein wordt in bijlage I Begripsbepalingen omschreven als 'een cluster aaneengesloten percelen met overwegend bedrijfsbestemmingen, binnen een in het tijdelijk deel van dit

omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de wet, als bedrijventerrein bestemd gebied, daaronder niet begrepen een industrieterrein’.

Artikel 21 Waarde geluid omgevingswaarde geluidproductieplafond

1. Onverminderd de geluidregels zoals opgenomen in artikel 19, artikel 20, artikel 22 en artikel 24, artikel 25 en artikel 26 geldt dat voor activiteiten die worden verricht op een industrieterrein waarvoor een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is vastgesteld dat de gecumuleerde geluidbelasting van het betreffende industrieterrein op de geluidreferentiepunten zoals opgenomen in bijlage @ niet hoger is dan de waarden opgenomen in hoofdstuk 2.
2. Voor een onderwijsfunctie en een bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties van beide, waarvan het gebruik in de nachtperiode in het omgevingsplan is uitgesloten:
 - a. gelden de waarden in L_{night} niet; en
 - b. wordt de waarde in het eerste lid gelezen voor « L_{den} »: » L_{de} ».
3. Voor een geluidgevoelig gebouw als bedoeld in artikel 3.21, eerste lid, onder b of d, waarvan het gebruik in de avondperiode en de nachtperiode in het omgevingsplan is uitgesloten:
 - c. gelden de waarden in L_{night} niet; en
 - d. wordt de waarde in het eerste lid gelezen voor « L_{den} »: « L_{day} ».
4. Zolang de bepaling “industrieterrein waarvoor een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is opgenomen” nog niet is opgenomen gelden de geluidsnormen als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder zoals opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan.
5. Het bepaalde in het vierde lid geldt totdat de gemeenteraad, respectievelijk provinciale staten als omgevingswaarden geluidproductieplafonds hebben vastgesteld rondom dat industrieterrein, en dat besluit in werking is getreden en de normen in hoofdstuk 2 van dit omgevingsplan zijn opgenomen.

Toelichting bij artikel 21:

Eerste lid:

Het eerste lid regelt dat voor activiteiten die zijn gelegen op een industrieterrein waarvoor middels een omgevingswaarde een geluidproductieplafond is neergelegd getoetst dient te worden aan dit geluidproductieplafond. Het geluidproductieplafond omvat een toetsing op het gecumuleerde geluid van alle activiteiten op het industrieterrein waarop dit geluidproductieplafond van toepassing is. In bijlage @ van dit Omgevingsplan staat aangegeven waar de geluidreferentiepunten zijn gelegen waarop de toetsing plaatsvindt evenals een afbakening van de gebieden waar de regels van toepassing zijn. De normen zijn opgenomen in hoofdstuk 2 bij dit omgevingsplan. In dit deel van het omgevingsplan staan ook de afwegingen die hebben geleid tot het vaststellen van deze geluidproductieplafonds.

Tweede lid:

Het tweede lid regelt dat de normen voor de gecumuleerde geluidbelasting gelezen moeten worden als L_{de} in plaats van L_{den} op het moment dat het geluidreferentiepunt is neergelegd vanwege de aanwezigheid van een kinderdagopvang met bedgebied.

Derde lid:

Het tweede lid regelt dat de normen voor de gecumuleerde geluidbelasting gelezen moeten worden als L_{night} in plaats van L_{den} op het moment dat het geluidreferentiepunt is neergelegd vanwege de aanwezigheid van geluidgevoelig object waarbij het omgevingsplan gebruik in de nachtperiode uitsluit.

Vierde en vijfde lid:

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt onder industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld ook verstaan een op het tijdstip van inwerkingtreding van de wet aanwezig industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder, totdat de gemeenteraad, respectievelijk provinciale staten, op grond van artikel 2.11a van de wet bij omgevingsplan als omgevingswaarden geluidproductieplafonds heeft vastgesteld, respectievelijk op grond van artikel 2.12, derde lid, van de wet bij besluit als omgevingswaarden geluidproductieplafonds hebben vastgesteld rondom dat industrieterrein, en dat besluit in werking is getreden.

Artikel 22 Waarde geluid agrarische activiteiten agrarisch gebied

In afwijking van het bepaalde in artikel 20 eerste lid geldt dat het geluid door een activiteit die in hoofdzaak agrarisch is dan wel die daarmee verband houden met uitzondering van glastuinbouwactiviteiten in een glastuinbouwgebied de geluidbelasting op een geluidgevoelig gebouw niet hoger is dan de waarde in tabel 22:

Tabel 22

	06:00–7:00 uur	7:00 – 19:00 uur	19.00–22.00 uur	22.00–06.00 uur
L _{Ar,LT} op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)	35 dB(A)
L _{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	65 dB(A)	-	65 dB(A)	65 dB(A)

Toelichting bij artikel 22:

In afwijking van het voormalige recht worden in dit artikel dezelfde geluidnormen vastgesteld voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L_{Ar,LT} van geluid op de gevel van geluidgevoelige gebouwen bij reguliere activiteiten. Het enige verschil is dat de dagperiode om 6 uur 's-ochtends aanvangt in plaats van om 7 uur 's-ochtends. Hiermee wordt de hoeveelheid geluid die op een geluidgevoelig object geproduceerd mag worden iets hoger. De norm wordt daarmee verruimd. De dagindeling in het Activiteitenbesluit en de Bruidsschat sluit beter aan bij de bedrijfsvoering bij agrarische bedrijven, waar vaak eerder wordt begonnen dan bij andere bedrijven. In deze dagindeling wordt tussen 6 en 7 uur 's ochtends meer geluid toegestaan dan in de standaardregeling van het Besluit kwaliteit leefomgeving op dat tijdstip is toegestaan. Het Besluit kwaliteit leefomgeving biedt ruimte om meer geluid toe te staan, maar stelt daarbij de voorwaarde dat aan de grenswaarde voor geluid binnen woningen wordt voldaan. Hieraan wordt voldaan omdat de grenswaarde in een gevoelig gebouw tussen 6:00 en 7:00 in totaal 45 dB(A) mag bedragen. Een standaard gevelwering heeft conform het Bouwbesluit 2012 een gevelwerendheid van 20 dB. Hiermee mag een geluidbelasting op de gevel plaatsvinden van maximaal 65 dB(A) tussen 6:00 en 7:00 wat met deze geluidregeling ook wordt geborgd.

De belangrijkste reden om hogere geluidnormen in de dagperiode toe te staan bij agrarische activiteiten is omdat in tegenstelling tot het Activiteitenbesluit Milieubeheer mobiele bronnen zoals tractoren en opgestelde bronnen op weilanden wel meegenomen worden bij het bepalen van de geluidniveaus. De geluidwaarden gelden ook voor de mobiele installaties bij een agrarisch bedrijf. Al het geluid van locatie gebonden activiteiten vallen onder reikwijdte van deze bepaling, ook die op akkers en weilanden worden verricht. Daarom is er meer geluidruimte voor agrarische bedrijven noodzakelijk om hun bedrijfsvoering redelijkerwijs voort te zetten en uit te breiden.

De maximale geluidniveaus L_{Amax} komen overeen met de reguliere waarden bij reguliere activiteiten. De binnenwaarden, bedoeld in het tweede lid van artikel 10, gelden onverkort maar om te voorkomen dat de bedrijfssituatie zeer specifiek inzichtelijk gemaakt moet worden geldt hiervoor ook een dagperiode aanvangt om 6 uur 's-ochtends.

Artikel 23 Waarde geluid glastuinbouw

- In afwijking van het bepaalde in artikel 19 eerste lid geldt dat het geluid door een glastuinbouwbedrijf ter plaatse van de aanduiding glastuinbouwgebied op een geluidgevoelig gebouw niet hoger mag zijn dan de waarden in onderstaande tabel 23:

Tabel 23	06:00 – 07:00	07.00–19.00 uur	19.00–22.00 uur	22.00–06.00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	40 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	65 dB(A)	-	65 dB(A)	60 dB(A)

- Bij het bepalen van het maximaal geluidniveau (L_{Amax}) zoals bedoeld het eerste lid, blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van:
 - laden en lossen in de periode tussen 19.00 uur en 06.00 uur, voor zover dat ten hoogste één keer in die periode plaatsvindt; en
 - het wassen van kasdekken in de periode tussen 19.00 uur en 6.00 uur.
- De waarden gelden niet als de activiteit is gelegen op een industrieterrein waarvoor op grond van dit Omgevingsplan een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is gesteld. In dat geval gelden de geluidregels met betrekking tot deze industrieterreinen

Toelichting bij artikel 23:

Dit artikellid ziet op glastuinbouwbedrijven die zijn gelegen in een concentratiegebied voor glastuinbouw, ofwel een glastuinbouwgebied. Ervoor gekozen is om de soepelere geluidnormen op alle glastuinbouwbedrijven van toepassing te verklaren ongeacht de ligging in een concentratiegebied voor glastuinbouw. Dit komt meer overeen met de uitvoeringspraktijk die dit onderscheid al langdurig niet maakte. Voor die inrichtingen gelden waarden, vergelijkbaar aan die uit het voormalige Besluit glastuinbouw. Dit betreft dus met name een overgangsrecht voor glastuinbouwbedrijven en een lichte verruiming van de normen voor bestaande glastuinbouwbedrijven.

Artikel 24 Waarde geluid tankstations

1. In afwijking van artikel 19 eerste lid is het geluid door het bieden van gelegenheid voor het tanken aan motorvoertuigen van derden dat rechtmatig plaatsvond op het moment dat deze bepaling in werking trad, op een geluidgevoelig gebouw niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 24.

Tabel 24

	6:00 – 7:00 uur	7:00 -19:00 uur	19:00–22.00 uur	22.00–06.00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen door aandrijfgeluid van transportmiddelen	65 dB(A)	70 dB(A)	70 dB(A)	70 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen door andere piekgeluiden	65 dB(A)	65 dB(A)	65 dB(A)	65 dB(A)

2. In afwijking van tabel 24 geldt voor tankstations die aanwezig waren voorafgaand aan de vaststelling van de Omgevingswet tussen 19:00 en 22:00 een L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen door andere piekgeluiden een waarde van 70 dB(A) en een langetijdsbeoordelingsgemiddelde op de gevel van 50 dB(A).

Toelichting bij artikel 24;

Dit artikel regelt geluidwaarden voor bestaande tankstations. Voor inwerkingtreding van deze bepaling gold voor tankstations een afwijkende dagindeling op grond van de bruidsschat en het voormalige Activiteitenbesluit. Voor bestaande bedrijven wordt deze afwijkende dagindeling voortgezet.

Eerste lid:

In het eerste lid wordt de maximum waarde op de gevel van geluidgevoelige gebouwen bepaald. Deze regel wijkt op een aantal punten af van de reguliere normering. 10.28. Allereerst geldt er een bredere norm in de ochtendperiode omdat tankstations vaak in de ochtend worden bevoorrad vergelijkbaar met agrarische bedrijvigheid. Voor de rest komt de regeling overeen. Ten tweede wordt voor tankstations ook in de dagperiode een waarde voor het maximaal geluidniveau voorgeschreven. Hiertoe biedt artikel 5.67 Besluit kwaliteit leefomgeving de mogelijkheid. De aard van de activiteit, namelijk de pieken bij dichtslaan van autoportieren, maakt dit wenselijk.

Tweede lid:

Er dient overgangsrecht te worden geregeld voor bestaande tankstations. De geluidruimte tussen 19:00 en 22:00 wordt door het Besluit kwaliteit leefomgeving ingeperkt. Voor bestaande activiteiten geldt er dus een bredere geluidsnorm. Dit geldt voor alle tankstations die aanwezig waren voor inwerking treding van de omgevingswet. Ook als zij hun activiteiten wijzigen gelden dus de geluidsnormen uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer voor die periode. Voor nieuwe tankstations gelden wel de normen die gelijk staan aan het de standaardwaarden uit het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 25 Waarde geluid windturbines

1. In afwijking van artikel 20 geldt dat ten behoeve van het geluid voor het opwekken van elektriciteit met een windturbine met een rotordiameter van meer dan 2 m, bedoeld in artikel 3.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving de geluidnormen dienen te worden bepaald aan de hand van een rapportage waarbij het gezondheidseffect op omliggende geluidgevoelige objecten nader beschouwd moet worden.

[Nieuwe geluidnormen opnemen n.a.v. Nevele Arrest]

2. Als voorwaarde aan het verlenen van de omgevingsvergunning wordt verbonden dat onderstaande wordt geregistreerd:
 - a. de emissie-term LE, bedoeld in onderdeel 3.1 van bijlage XXV bij de Omgevingsregeling, gebaseerd op de effectieve werking gedurende het afgelopen kalenderjaar; en
 - b. de voor de duur van een handhavingsmeting benodigde gegevens ter bepaling van de windsnelheid op ashoogte, bedoeld in paragraaf 1.6 van bijlage XXV bij de Omgevingsregeling.
3. De gegevens als bedoeld in het tweede lid worden vijf jaar bewaard.

Toelichting bij artikel 25;

Dit artikel regelt geluidwaarden voor windturbines met een rotordiameter van meer dan 2 meter. Windturbines met een rotordiameter van minder dan twee meter waren in het voorgaande recht vergunningsvrij op grond van Bijlage II van het Besluit Omgevingsrecht.

Eerste lid:

Naar aanleiding van het Nevele-arrest zijn de geluidnormen uit het Activiteitenbesluit Milieubeheer onvoldoende onderbouwd. De geluidnormen voor nieuwe windmolenparken mogen daarom enkel worden vastgesteld aan de hand van een milieueffectrapport die ook de gezondheidskundige effecten van de windmolens op de gezondheid beschrijven in het kader van geluid. Er kan ook aangesloten worden bij nog toekomstig op te stellen milieueffectrapportages van andere ontwikkelingen.

Tweede en derde lid:

Overeenkomstig het Besluit kwaliteit leefomgeving dienen gegevens van de windturbines te worden geïmporteerd.

Artikel 26 Waarde geluid schietinrichtingen

1. In afwijking van artikel 20 geldt dat het geluid op een geluidgevoelig gebouw door het exploiteren van een in de buitenlucht of in een gebouw zonder gesloten afdekking of een gebouw met een open zijde gelegen civiele schietbaan waar met vuurwapens wordt geschoten of militaire schietbaan of militair springterrein op een militair terrein niet hoger mag zijn dan 50 B_{sdan};
2. In afwijking van het eerste lid zijn de geluidwaarden niet van toepassing bij traditioneel schieten;
3. Als voorwaarde aan het verlenen van de omgevingsvergunning wordt verbonden dat onderstaande wordt geregistreerd:
 - a. dagelijks het aantal schoten of ontploffingen per wapentype, per dag-, avond- en nachtperiode, per baan; en
 - b. voor de duur van de handhavingsmeting, bedoeld in onderdeel 4.4.1 van bijlage XXVII bij de Omgevingsregeling, de gebruikte wapens en verschoten munitie.
4. De gegevens zoals bedoeld in het tweede lid worden gedurende vijf jaar bewaard.

Toelichting bij artikel 26:

Dit artikel regelt geluidwaarden voor schietinrichtingen.

Eerste lid:

De geluidwaarden voor schietinrichtingen zijn overgenomen overeenkomstig het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Tweede lid:

De geluidwaarden zijn niet overgenomen voor traditioneel schieten omdat traditioneel schieten doorgaans niet leidt tot klachtsituaties en omdat het een onevenredige belasting zou zijn voor schietverenigingen om te voldoen aan de registratieplicht die het derde en vierde lid zou stellen. Tevens is de tijdsduur dat deze activiteiten plaatsvinden ook beperkt. Voor traditioneel schieten kan worden teruggevallen op de algemene zorgplicht.

Derde en vierde lid:

Overeenkomstig het Besluit kwaliteit leefomgeving dienen gegevens van schietinrichtingen te worden gerapporteerd. Dit is beleidsneutraal overgenomen.

Artikel 27 Maatwerkvoorschrift voor niet-representatief geluid

1. De bevoegdheid om maatwerkvoorschrift te stellen als bedoeld in [VERWIJZING] houdt in ieder geval in dat het bevoegd gezag, in afwijking van de waarden, bedoeld in de artikelen 20 tot en met 26, bij maatwerkvoorschrift voor bepaalde activiteiten, anders dan festiviteiten bedoeld in artikel 28 en 29, andere waarden kan vaststellen.
2. In afwijking van artikel 1 kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift activiteiten aanwijzen waarop de waarden, bedoeld in de artikelen 20 tot en met 26 niet van toepassing zijn.
3. Bij de toepassing van het eerste en het tweede lid, kan het bevoegd gezag in ieder geval voorschriften stellen met betrekking tot de duur van de activiteiten, het treffen van maatregelen, de tijdstippen waarop de activiteiten plaatsvinden of het vooraf melden per keer dat de activiteit plaatsvindt.

Toelichting bij artikel 27:

Dit artikel is een nadere invulling van de maatwerkbaarheid specifiek voor niet-representatief geluid. Hiervoor is gekozen omwille van duidelijkheid over dit onderwerp.

Bij niet-representatief geluid gaat het om afwijkende bedrijfssituaties die geen onderdeel zijn van de representatieve bedrijfsvoering. In de praktijk is het niet altijd eenvoudig om te bepalen wat hieronder valt. Het gaat om afwijkingen waarbij een hogere geluidemissie plaatsvindt dan bij de representatieve bedrijfsvoering en het bevat in ieder geval incidentele bedrijfssituaties en regelmatige afwijkingen die voorheen in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (HILVER) zijn beschreven. Onder incidentele bedrijfssituaties kunnen in het algemeen gebeurtenissen worden verstaan die niet vaker dan 12x per jaar voorkomen en maximaal één etmaal per keer. Als regelmatige afwijking wordt gezien als met enige regelmaat (circa één dag-, avond- of nachtperiode per week) duidelijk meer geluidemissie plaatsvindt dan in de overige tijd. De hierboven genoemde 'richtlijnen' voor duur frequentie in de HILVER zijn uitgangspunten. Er zijn bijzondere situaties denkbaar waarin hiervan gemotiveerd kan worden afgeweken.

In het inmiddels ingetrokken artikel 22.62, tweede lid van de bruidsschat werd niet-representatief geluid generiek uitgezonderd van de geluidnormering. Die werkwijze is echter niet wenselijk omdat juist niet-representatief geluid van activiteiten kan leiden tot hinder voor de omgeving. Daarom wordt in dit omgevingsplan de werkwijze van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer voortgezet om niet-representatief geluid door middel van maatwerkvoorschriften te reguleren.

. De volgende punten zijn in dat kader onder meer van belang: het tijdstip, de frequentie en duur van het niet-representatief geluid, de hoogte van het geluidsniveau, de noodzakelijkheid en vermijdbaarheid van het geluid en of maatregelen mogelijk zijn. Een maatwerkvoorschrift kan andere waarden bevatten. Dit kan een hogere of lagere waarde zijn, maar ook een waarde in een andere dosismaat of een waarde bepaald met andere geluidweging, zoals dB(C). Hierbij kan ook de duur en frequentie van de activiteiten beperkt worden, of een voorgaande meldplicht dan wel het treffen maatregelen en voorzieningen verplicht gesteld worden.

Artikel 28 Maatwerkvoorschrift voor festiviteiten bij horeca

1. Met een maatwerkvoorschrift kan van de waarden als bedoeld in artikelen 20 tot en met 26 worden afgeweken voor ten hoogste twee dagen of delen van dagen per kalenderjaar ten behoeve van incidentele festiviteiten en andere evenementen binnen een horecabedrijf. Een festiviteit of ander evenement die ten hoogste een etmaal duurt, maar die zowel voor als na 00.00 uur plaatsvindt, wordt beschouwd als plaatshebbende op één dag.
2. De aanvraag om een maatwerkvoorschrift kan geweigerd worden indien de naleving van regelgeving door het exploitant met betrekking tot de betreffende horecazaak hiertoe aanleiding geeft
3. Bij een aanvraag om een maatwerkvoorschrift als bedoeld in het tweede lid worden de volgende gegevens verstrekt:
 - a. de aard en omvang van de voorgenomen festiviteit of ander evenement;
 - b. de datum en het tijdstip waarop de voorgenomen festiviteit of ander evenement zal beginnen;
 - c. de datum en het tijdstip waarop de voorgenomen festiviteit of ander evenement zal eindigen.
4. In het maatwerkvoorschrift kunnen voorschriften gesteld worden die nodig zijn met het oog op het in stand houden van een goede leefomgevingskwaliteit.

Toelichting bij artikel 28:

Bij het vieren van incidentele festiviteiten en andere evenementen kan niet altijd voldaan worden aan de gestelde geluidsvoorschriften. Daarom bevat dit artikel de zogenaamde festiviteitenregeling waarmee wordt toegestaan of kan worden toegestaan om de geluidwaarden van deze paragraaf onder voorwaarden te overschrijden.

Eerste lid:

Met een maatwerkvoorschrift kan een overschrijding van de geluidwaarden toegestaan worden bij een incidentele festiviteit of een ander incidenteel evenement bij een horecabedrijf.

Tweede lid:

In het tweede lid is het beoordelingscriterium vastgelegd.

Derde lid:

Het derde lid bevat de aanvraagvereisten voor een maatwerkvoorschrift. Bij horecabedrijven waar geen handhavingstap is opgelegd en geen overtreding is geconstateerd, kan de aanvraag één werkdag van tevoren ingediend worden. In andere gevallen duurt de beoordeling langer. Daarom dient de aanvraag in die gevallen minstens 5 werkdagen van tevoren ingediend te worden.

Vierde lid

Steeds moet afdoende zijn gewaarborgd dat overmatige geluidhinder wordt voorkomen. Hiertoe kunnen bij het maatwerkvoorschrift aanvullende voorschriften worden gesteld. De voorschriften kunnen bijvoorbeeld afwijkende geluidwaarden, verplichte maatregelen of gedragsregels bevatten. De geluidwaarde kan ook met een andere geluidweging, bv. in dB(C) gesteld worden.

Artikel 29 Maatwerkvoorschrift voor festiviteiten

1. Met een maatwerkvoorschrift kan van de waarden als bedoeld in artikelen 20 tot en met 26 worden afgeweken voor ten hoogste twaalf dagen of delen van dagen per kalenderjaar ten behoeve van incidentele festiviteiten of andere evenementen. Een festiviteit of ander evenement die ten hoogste een etmaal duurt, maar die zowel voor als na 00.00 uur plaatsvindt, wordt beschouwd als plaatshebbende op één dag.
2. Het maatwerkvoorschrift wordt uitsluitend gesteld voor zover dit geen onevenredige afbreuk doet aan het woon- en leefklimaat in de omgeving, waarbij in ieder geval de volgende omstandigheden kunnen worden betrokken:
 - a. aard en omvang van de festiviteit;
 - b. aard, omvang en situering van de locatie waar de festiviteit of ander evenement plaats vindt;
 - c. plaatselijke omstandigheden;
 - d. cumulatie met andere festiviteiten en evenementen;
 - e. eventueel eerder veroorzaakte overlast.
3. Bij een aanvraag om een maatwerkvoorschrift als bedoeld in het tweede lid worden de volgende gegevens verstrekt:
 - a. de aard en omvang van de voorgenomen festiviteit of ander evenement;
 - b. de datum en het tijdstip waarop de voorgenomen festiviteit of ander evenement zal beginnen;
 - c. de datum en het tijdstip waarop de voorgenomen festiviteit of ander evenement zal eindigen.
4. Als er een redelijk vermoeden bestaat dat de festiviteit waarvoor een maatwerkvoorschrift als bedoeld in het tweede lid wordt aangevraagd, ernstige geluidhinder voor de omgeving zal veroorzaken, dan wordt de aanvrager binnen een daarbij te stellen redelijke termijn in de gelegenheid gesteld om akoestische informatie te verstrekken waaruit blijkt in welke mate geluidhinder zal optreden en welke maatregelen worden en kunnen worden getroffen om de geluidhinder te beperken.
5. In het maatwerkvoorschrift kunnen voorschriften gesteld worden die nodig zijn met het oog op het in stand houden van een goede leefomgevingskwaliteit.

Toelichting bij artikel 29:

Bij het vieren van incidentele festiviteiten en andere evenementen kan niet altijd voldaan worden aan de gestelde geluidsvoorschriften. Daarom bevat dit artikel de zogenaamde festiviteitenregeling waarmee wordt toegestaan of kan worden toegestaan om de geluidwaarden van deze paragraaf onder voorwaarden te overschrijden.

Eerste lid:

Op een aanvraag kan met een maatwerkvoorschrift tevens een overschrijding van de geluidwaarden toegestaan worden bij een incidentele festiviteit of een ander incidenteel evenement. Een festiviteit die voor middernacht begint en doorloopt tot na 24.00 uur wordt als één festiviteit aangemerkt. Anders dan dat bij horeca vaak het geval is zijn deze evenementen meestal niet in de directe nabijheid van elkaar gelegen zodat het probleem van geluidscumulatie zich niet snel zal voordoen.

Tweede lid:

In het tweede lid zijn de beoordelingscriteria opgenomen voor toestaan van de incidentele activiteit met een maatwerkvoorschrift (voorheen 'onthefving'). Of in een individueel geval toestemming tot overschrijding van de geluidwaarden wordt verleend hangt af van de waardering van verschillende omstandigheden zoals de aard en omvang van de festiviteit of activiteit, de aard van het bedrijf, de situering daarvan, de plaatselijke omstandigheden, eerder veroorzaakte overlast et cetera.

Derde lid:

Het derde lid bevat de aanvraagvereisten voor een maatwerkvoorschrift op grond van dit artikel.

Vierde lid:

Dit lid biedt de grondslag om akoestische informatie te vragen als ernstige geluidhinder te verwachten valt. Het bevoegd gezag bepaalt wat het detailniveau is van de benodigde akoestische informatie. In sommige gevallen volstaat een eenvoudig geluidsplan, in andere gevallen is een rapport van akoestisch onderzoek nodig.

Vijfde lid:

Steeds moet afdoende zijn gewaarborgd dat overmatige geluidhinder wordt voorkomen. Hiertoe kunnen bij het maatwerkvoorschrift aanvullende voorschriften worden gesteld. De voorschriften kunnen bijvoorbeeld afwijkende geluidwaarden, verplichte maatregelen of gedragsregels bevatten. De geluidwaarde kan ook met een andere geluidweging, bv. in dB(C) gesteld worden.

Subparagraaf 1.1.3. Geluidregels bij evenementen bescherming gevoelige gebouwen

Artikel 30 Toepassingsbereik evenementen

[Gereserveerd]

Artikel 31 In welke gevallen geluidplan

[Gereserveerd]

Artikel 32 In welke gevallen akoestisch onderzoek

[Gereserveerd]

Artikel 33 Afwijking geluidgevoelig object

[Gereserveerd]

Artikel 34 Afwijking functionele binding

[Gereserveerd]

2. Artikel 35 Afwijking voormalige functionele binding

[Gereserveerd]

Artikel 36 Afwijking wijze van berekenen geluid

[Gereserveerd]

Artikel 37 Bescherming bij weigeren geluidmetingen

[Gereserveerd]

Artikel 38 Geluidnormen

[Gereserveerd]

Artikel 39 Aanbieden gehoorbescherming

[Gereserveerd]

Artikel 40 Afwijken Zondagswet in kader van geluid

[Gereserveerd]

Artikel 41 In welke gevallen mobiel geluidmeetsysteem

[Gereserveerd]

Artikel 42 Geldigheidsduur akoestisch rapport

[Gereserveerd]

II. Voorbeeldregels trillingen

Paragraaf 1.3 Trillingen

Subparagraaf 1.3.1. Trillingen algemene bepalingen

Artikel 1 Toepassingsbereik

1. Deze subparagraaf is van toepassing op de trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw door een milieubelastende activiteiten met uitzondering van:
 - a. activiteiten bij wonen;
 - b. het feitelijk verrichten van bouw- en sloopwerkzaamheden aan bouwwerken of het feitelijk verrichten van onderhoudswerkzaamheden aan een bouwwerk of van een terrein;
 - c. een milieubelastende activiteit die in hoofdzaak in de openbare buitenruimte wordt verricht;
 - d. verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen;
 - e. een evenement:
 - i. waarover geluidregels zijn gesteld bij of krachtens de Algemene Plaatselijke Verordening;
 - ii. dat ergens anders plaatsvindt dan op een locatie voor evenementen; of
 - iii. dat geen festiviteit of ander evenement is als bedoeld in artikel 10.35.
 - f. het met een verplaatsbaar mijnbouwwerk aanleggen, aanpassen, testen, onderhouden, repareren en buiten gebruik stellen van een boorgat of stimuleren van een voorkomen via een boorgat, bedoeld in artikel 4.1116 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
 - g. op de trillingen van spoorvoertuigen op spoorwegemplacements die onderdeel zijn van een hoofdspoorweg of een bij omgevingsverordening aanwezen lokale spoorweg;
 - h. situaties waarbij sprake is van het opslaan van propaan in tanks bij woningen;
2. In afwijking van het eerste lid, onder a, is deze titel wel van toepassing op het exploiteren van een beroep of bedrijf aan huis, tenzij het uitoefenen ervan uitsluitend uit administratieve werkzaamheden bestaat, en op andere activiteiten met een bedrijfsmatige omvang.

Toelichting bij artikel 1:

Dit artikel bepaalt het toepassingsbereik van de trillingenregels voor milieubelastende activiteiten. Voor de activiteiten die niet onder deze regeling vallen blijft de zorgplicht wel van toepassing. Deze paragraaf is alleen van toepassing op activiteiten die trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz veroorzaken. Dat bleek onder het Activiteitenbesluit milieubeheer impliciet door de verwijzing naar normwaarden in de Meet- en beoordelingsrichtlijn B 'Hinder voor personen' van de Stichting Bouwresearch.

De trillingparagraaf uit het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer was niet van toepassing op vergunningplichtige inrichtingen. In de meeste gevallen zijn deze vergunningplichtige inrichtingen onder de Omgevingswet een vergunningplichtige milieubelastende activiteit op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Deze paragraaf van dit omgevingsplan is wel van toepassing op vergunningplichtige milieubelastende activiteiten op grond van het Bal. Voor vergunningplichtige inrichtingen werden voor inwerkingtreding van de Omgevingswet, soms trillingnormen of andere voorschriften ter beperking van trillinghinder opgenomen in de omgevingsvergunning milieu.

Lid 1: onderdeel a

De trillingregels zijn niet van toepassing op milieubelastende activiteiten bij wonen. Dit sluit aan bij het toepassingsbereik voor de instructieregels voor geluid, trillingen en geur in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Onder de voormalige Wet milieubeheer was het onduidelijk waar de grens lag bij de toetsing van het criterium «bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is». Ook onder de bruidsschat bleef dit een grijs gebied. Met dit artikel wordt een meer duidelijke regeling beoogd in het nieuwe stelsel. Activiteiten die in het kader van een bedrijf of beroep aan huis worden verricht, vallen wel onder deze afdeling. Zie hiervoor het tweede lid bij dit artikel dat het toepassingsbereik regelt. Uitzondering hierop is als het uitoefenen van dat beroep of bedrijf uitsluitend uit administratieve werkzaamheden (bureauwerk) bestaat. Administratieve werkzaamheden hebben gevolgen die nihil zijn voor het milieu.

Het uitoefenen van hobby's wordt als een activiteit bij wonen van het toepassingsbereik van deze afdeling als hoofdregels uitgezonderd. Deze uitzondering geldt echter niet als de hobby een bepaalde omvang overstijgt (denk hierbij aan het in een bepaalde omvang houden van dieren, sleutelen aan auto's, meubels maken of bereiden van voedingsmiddelen). In het tweede lid, laatste zinsnede is expliciet bepaald dat activiteiten met een bedrijfsmatige omvang wel onder de reikwijdte van deze titel vallen. Hiermee wordt aangesloten bij het voorheen geldend recht. Ook de bruidsschat ging ervan uit dat 'extreme hobby's' niet meer als onderdeel van wonen gezien konden worden. In dit omgevingsplan wordt ervoor gekozen om dit expliciet te bepalen. Bij de bepaling wordt aangesloten bij het criterium uit het voormalige recht, namelijk de bedrijfsmatige omvang. Net als in het voorheen geldend recht en de bruidsschat is de grens tussen 'gewone' en 'extreme' hobby's enigszins een grijs gebied. Bij de toepassing ervan wordt aangesloten bij de jurisprudentie die onder het voormalige recht met betrekking tot het begrip inrichting is ontwikkeld. Voor andere activiteiten bij wonen zonder bedrijfsmatige omvang geldt de specifieke zorgplicht en de mogelijkheid om met een maatwerkvoorschrift hier concreet invulling aan te geven als dit in een uitzonderlijk geval nodig is.

Lid 1: onderdeel b

Het feitelijk verrichten van bouw- en sloopactiviteiten of het feitelijk verrichten van onderhoudswerkzaamheden aan een bouwwerk of van een terrein, vallen niet onder deze afdeling. In het Bbl zijn wel eisen opgenomen voor zowel geluid als trillingen bij bouw- en sloopactiviteiten. Het Bbl bevat voor het verrichten van die activiteiten ook een specifieke zorgplicht. Het is dus niet zo dat er, door de uitzondering in dit onderdeel, voor deze activiteiten geen regels gelden.

Onder het regime van de Wet milieubeheer gebeurde het in bijzondere gevallen wel dat bouwwerkzaamheden die langer duurden dan zes maanden, als een Wet milieubeheer-inrichting werden gezien. Deze activiteiten vallen buiten het algemene toepassingsbereik van deze afdeling, maar ook daarvoor geldt dat de regels uit het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing zijn.

Lid 1: onderdeel c

Deze uitzondering beoogt de activiteiten die in de openbare buitenruimte plaatsvinden uit te sluiten. Voorbeelden zijn kermissen en andere evenementen, weekmarkten, mobiele installaties/activiteiten zoals draaiorgels, ophalen van vuilnis en gevelreiniging. Het voor een korte periode bezetten van een stukje openbaar toegankelijk terrein, maakt het daarmee niet ontoegankelijk.

Activiteiten in een openbaar toegankelijk gebouw, zoals een publieke parkeergarage of het stadhuis, vallen wel onder het toepassingsbereik. Ook het laden en lossen op de openbare weg in de onmiddellijke nabijheid van een winkel, of het verkeer van en naar het bedrijf valt wel onder het toepassingsbereik van deze afdeling, omdat dit onderdeel of gevolg is van een activiteit (de winkel of het bedrijf) die zelf niet in hoofdzaak in de openbare ruimte wordt verricht. Hiermee wordt aangesloten bij het toepassingsbereik van de regels over inrichtingen.

Lid 1: onderdeel d

Verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen valt niet onder deze afdeling van dit omgevingsplan. Voorheen wordt de term "doorgaand" toegevoegd aan deze definitie. Onder doorgaand verkeer wordt echter normaliter verstaan 'verkeer dat door een bepaald gebied gaat, maar niet zijn herkomst of bestemming in dat gebied heeft'. Door de gekozen formulering met de term "doorgaand" is verkeer, dat de milieubelastende activiteit als bestemming heeft, niet uitgesloten. Om deze reden is het woord 'doorgaand' geschrapt. Echter geldt nog steeds dat laad- en losactiviteiten op de doorgaande weg wel meegerekend moeten worden bij het toetsen aan de normen.

Lid 1: onderdeel e

Dit onderdeel sluit evenementen uit van het toepassingsbereik van deze afdeling over milieubelastende activiteiten. Deels gebeurt dit al met onderdeel c, omdat evenementen vaak plaatsvinden in de openbare buitenruimte.

Aan veel evenementen worden geluidregels gesteld in een vergunning op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Deze worden in onderdeel 1 uitgezonderd. Ook overige evenementen die buiten een locatie voor evenementen worden gehouden zijn uitgezonderd in onderdeel 2. Onder een locatie voor evenementen worden bijvoorbeeld permanente evenemententerreinen of evenementenhallen verstaan. Evenementen op dergelijke locaties vallen onder deze afdeling en zijn dus hier niet uitgezonderd. Uit onderdeel 3 volgt dat festiviteiten bij milieubelastende activiteiten wel onder het toepassingsbereik van deze paragraaf vallen.

Lid 1: onderdeel f

De uitzondering onder f is opgenomen omdat voor activiteiten met verplaatsbare mijnbouwwerken als bedoeld in artikel 4.1116 van het Besluit activiteiten leefomgeving trillingswaarden worden gesteld in paragraaf 4.109 'Werkzaamheden met verplaatsbaar mijnbouwwerk', van dat besluit.

Lid 1: onderdeel g

pm

Lid 1: onderdeel h

Onder h is een uitzondering gemaakt voor situaties waarbij sprake is van het opslaan van gevaarlijke stoffen bij woningen. Deze activiteit wordt aangemerkt als milieubelastende activiteit maar veroorzaakt doorgaans geen trillingsoverlast als dit bij woningen plaatsvindt. De hoeveelheid verkeersbewegingen die hiermee gepaard gaan zijn doorgaans ook nihil.

Tweede lid:

Zie de toelichting bij eerste lid onder a.

Artikel 2 Trillinggevoelig gebouw

Onder een trillinggevoelig gebouw wordt verstaan:

1. een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat is toegelaten op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit met een:
 - a. woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
 - b. onderwijsfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan;
 - c. gezondheidszorgfunctie met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan;
 - d. bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en nevengebruiksfuncties daarvan;
2. Het eerste lid is niet van toepassing op en gedeelte van het gebouw waarbij dit omgevingsplan uitsluit dat trillinggevoelige ruimtes zoals bedoeld in artikel 3 zijn toegelaten;
3. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder a, zijn woonschepen en woonwagens geen trillinggevoelige gebouwen
4. In afwijking van het eerste lid is deze subparagraaf niet van toepassing op of in een trillinggevoelig gebouw, dat is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar;
5. In afwijking van het eerste lid is deze subparagraaf niet van toepassing op een trillinggevoelig gebouw dat geheel of gedeeltelijk is gelegen binnen de aanduiding "een industrieterrein waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld";
6. Zolang de bepaling "industrieterrein waarvoor een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is opgenomen" nog niet is opgenomen geldt dat in het vijfde lid hier geluidgezoneerd industrieterrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder moet worden gelezen.

Toelichting bij artikel 2:

Eerste lid:

De begrippen trillinggevoelige gebouwen is opgenomen in artikel 5.80 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het gaat om woningen en gebouwen voor onderwijs, gezondheidszorg met bedgebied en kinderopvang met bedgebied. Deze categorie komt overeen met geluidgevoelige gebouwen, met het verschil dat woonschepen en woonwagens uitgezonderd zijn van het begrip trillinggevoelig gebouw (zie derde lid).

Tweede lid:

Op het moment dat een gebouw geen trillinggevoelige ruimten mag bevatten op basis van dit omgevingsplan dan gelden de normen voor trillinghinder zoals opgenomen in deze subparagraaf niet. Er is dan namelijk geen reden om het trillinggevoelige gebouw te beschermen. Hierbij geldt het uitgangspunt dat dit omgevingsplan specifiek moet uitsluiten dat deze ruimten niet als trillinggevoelige ruimte gebruikt mogen worden. Het feitelijke gebruik van de ruimte in het bouwwerk is hierbij dit niet relevant.

Derde lid:

Hiermee wordt uiting gegeven aan artikel 5.80 tweede lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving die de normering voor trillingshinder bij woonschepen en woonwagens uitsluit.

Vierde lid:

Met dit onderdeel wordt bepaald dat deze paragraaf niet geldt voor trillingen in een trillinggevoelig gebouw dat tijdelijk is toegelaten. Bij het toelaten van tijdelijke gebouwen moet wel worden getoetst aan het vereiste van 'aanvaardbaarheid' uit artikel 5.83, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor al bestaande tijdelijke gebouwen is een overgangsregeling opgenomen in artikel 4.

Vijfde lid:

In onderdeel a worden trillinggevoelige gebouwen uitgesloten die op een industrieterrein liggen waarvoor geluidproductieplafonds als omgevingswaarden zijn vastgesteld. Dit is een voortzetting van de oude situatie uit het Activiteitenbesluit milieubeheer, waarin op een industrieterrein gelegen gebouwen en locaties niet werden beschermd tegen trillingen.

Zesde lid:

Dit artikel regelt dat zolang de bepaling "industrieterrein waarvoor bij omgevingswaarde een geluidproductieplafond is opgenomen" nog niet is opgenomen hier een industrieterrein zoals bedoeld onder de voormalige Wet geluidhinder gelezen moet worden.

Artikel 3 Trillinggevoelige ruimten

Een trillinggevoelige ruimte is een verblijfsruimte of verblijfsgebied van een:

- a. woonfunctie of bijeenkomstfunctie die een nevengebruiksfunctie is van die woonfunctie;
- b. onderwijsfunctie;
- c. gezondheidszorgfunctie met bedgebied of bijeenkomstfunctie die een nevengebruiksfunctie is van die gezondheidszorgfunctie; of
- d. bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied.

Toelichting bij artikel 3:

Het begrip trillinggevoelige ruimte is in het Besluit kwaliteit leefomgeving artikel 5.81 wel anders gedefinieerd dan in het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer. Zo was in de oude regelgeving een keuken van ten minste 11 m² aangewezen. Die ondergrens van 11 m² vervalt. Een trillinggevoelige ruimte wordt gedefinieerd als een verblijfsruimte of verblijfsgebied van een aangewezen gebruiksfunctie. In de praktijk kunnen dus kleine verschillen optreden. Als dit in een concreet geval een probleem oplevert, dan kan dit opgelost worden met maatwerkvoorschriften.

Artikel 4 Toepassingsbereik: eerbiedigende werking

In afwijking van artikel 2 vierde lid is deze subparagraaf ook van toepassing op trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, dat is toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar:

- a. in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
- b. in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Toelichting bij artikel 4:

Dit artikel bevat een aanvullende regeling met betrekking tot het toepassingsbereik, die in feite van overgangsrechtelijke aard is. Om deze reden is ervoor gekozen deze in een apart artikel op te nemen. Het artikel bevat een uitzondering op artikel 2 derde lid. De daar opgenomen uitzondering voor een tijdelijk toegelaten trillinggevoelig gebouw geldt alleen voor een trillinggevoelig gebouw dat na inwerkingtreding van de Omgevingswet is toegelaten voor een duur van niet meer dan 10 jaar. Voor een trillinggevoelig gebouw dat al voor inwerkingtreding is toegelaten (onder a) of waarvoor een vergunning is aangevraagd voor de inwerkingtreding en die vervolgens is toegelaten (onder b) geldt de uitzondering niet. Zo'n gebouw valt dus wel binnen het toepassingsbereik van deze paragraaf en hiervoor blijft wel een waarde gelden voor trillingen op de gevel van een tijdelijk toegelaten trillinggevoelig gebouw. De reden voor het uitzonderen is dat onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer de trillingnormen wel golden voor gebouwen waarvoor het tijdelijk toegelaten is om ze te gebruiken als trillinggevoelig gebouw.

Artikel 5 Waar normen gelden

De waarden bedoeld in deze subparagraaf gelden in een trillinggevoelige ruimte of als het gaat om een nieuw te bouwen trillinggevoelig gebouw: op of tot de locatie waar een trillinggevoelige ruimte mag komen.

Toelichting bij artikel 5:

In tegenstelling tot de normen voor geur en geluid gelden de normen voor trillingen in het gebouw in trillinggevoelige ruimtes. Hiermee wordt beoogd dat middels bouwkundige maatregelen de trillingen in het gebouw tot beperkt kunnen worden. Gezien de aard van trillingshinder is een norm op de gevel niet relevant.

Artikel 6 Functionele binding

De waarden voor trillingen zijn niet van toepassing op trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten van een trillinggevoelig gebouw dat een functionele binding heeft met die activiteit.

Toelichting bij artikel 6:

Dit artikel regelt dat de waarden niet van toepassing zijn op trillinggevoelige gebouwen die functioneel verbonden zijn met een activiteit. Of sprake is van een functionele binding is een feitelijke constatering. In het omgevingsplan worden geluidgevoelige gebouwen die functioneel verbonden zijn niet afzonderlijk aangewezen. Voor een toelichting op het begrip functionele verbondenheid wordt verwezen naar paragraaf 8.1.3 onder "Functioneel verbonden en functioneel ondersteunende gebouwen en locaties", van het algemeen deel van de toelichting op het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dit artikel is een voortzetting van de systematiek van de Wet milieubeheer, op grond waarvan zo'n gebouw tot de inrichting behoorde. Die wet beschermde alleen de omgeving van de inrichting, dus alleen de gebouwen die geen onderdeel uitmaakten van de inrichting.

Artikel 7 Voormalige functionele binding trilling

1. De waarden voor trillingen zijn niet van toepassing in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw dat eerder functioneel verbonden was met diezelfde activiteit.
2. Het eerste lid is uitsluitend van toepassing op een trillinggevoelig gebouw ter plaatse van de aanduiding 'voormalige functionele binding - trilling'.
3. In aanvulling op het tweede lid zijn bij een agrarische activiteit de waarden voor trilling niet van toepassing op of in een trillinggevoelig gebouw dat op grond van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet of een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet aangevraagde omgevingsvergunning, behoort of heeft behoord tot die agrarische activiteit en door een derde bewoond mag worden.

Toelichting bij artikel 7:

Dit artikel biedt de mogelijkheid trillinggevoelige gebouwen aan te wijzen die voorheen functioneel verbonden waren met een activiteit. Een dergelijke regeling is ook voor geur en geluid opgenomen.

Eerste lid:

Dit lid bepaalt dat voormalige bedrijfswoningen niet worden beschermd tegen trilling door een activiteit waarmee ze voorheen functioneel verbonden waren. Het gebouw blijft wel beschermd tegen trilling die veroorzaakt wordt door andere omliggende activiteiten.

Tweede lid:

Het tweede lid bepaalt vervolgens waar het eerste lid van toepassing is, namelijk ter plaatse van de aangeduide locaties. Het aanwijzen van een voormalige bedrijfswoning gebeurt per specifiek geval na een belangenafweging. De aanwijzing vindt plaats door de aanduiding 'voormalige bedrijfswoning' te koppelen aan het trillinggevoelig gebouw. Dat gebeurt bij wijziging van het omgevingsplan. De activiteit waarmee de voormalige bedrijfswoning voorheen verbonden was, hoeft niet aangewezen te worden. Dat is een feitelijke constatering, net als het bestaan van functionele binding als bedoeld in vorig artikel.

Derde lid:

Dit lid heeft een tijdelijk karakter en geldt voor voormalige bedrijfswoningen die voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet onder een vergelijkbare regeling vielen onder het voormalige recht. Het is de bedoeling dat tijdens de overgangsfase (tot 1 januari 2029) de aanduiding 'voormalige bedrijfswoning' ook voor die bestaande gevallen wordt aangebracht. Zolang dat nog niet heeft plaats gevonden, geldt voor die bestaande situaties deze bepaling.

Artikel 8 Meerdere activiteiten beschouwen als een activiteit

Voor de toepassing van deze subparagraaf worden als één activiteit beschouwd, meerdere activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die:

- a. rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan; of
- b. elkaar functioneel ondersteunen.

Toelichting bij artikel 6

Onder het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer golden de trillingnormen voor de gehele inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Dus voor het samenstel van activiteiten die binnen de inrichting plaatsvonden. Deze bepaling beoogt hetzelfde. Wanneer op een locatie meerdere, onderling samenhangende activiteiten worden verricht, gelden de waarden voor trillingen voor dit samenstel van activiteiten. Dit artikel geeft aan welke clustering van activiteiten als één activiteit beschouwd moet worden. Deze bepaling trekt een activiteit, zoals bijvoorbeeld landbouwvoertuigen op de weg, niet alsnog 'binnen' de activiteit. Artikel 5.82 van het Besluitkwaliteit leefomgeving regelt ook dat trillingen van samenhangende activiteiten samen beschouwd moet worden. In dit artikel van het omgevingsplan is de formulering van de bruidsschat gevolgd, omdat deze makkelijker leesbaar is en de situatie onder het Activiteitenbesluit beter benadert. Met deze formulering wordt ook aan artikel 5.82 Besluit kwaliteit leefomgeving voldaan.

Artikel 9 Termijn overhandigen trilling onderzoek

Een trillingonderzoek wordt verstrekt:

- a. Ten minste vier weken voordat een nieuwe activiteit wordt uitgevoerd waarbij trillinghinder te verwachten valt;
- b. Ten minste vier weken voordat de activiteit qua trillingen relevant wijzigt en de activiteiten op een andere manier worden verricht dan op grond van een eerder opgesteld onderzoeken bekend was bij het bevoegd gezag.

Toelichting bij artikel 9:

Een rapport wordt vier weken voor het aanvangen van nieuwe activiteiten of het veranderen van bestaande activiteiten aan het bevoegd gezag toegezonden. Bij het wijzigen van bestaande activiteiten geldt dat de wijziging wel tot nieuwe inzichten over de trillingsbelasting moet leiden, anders is het opstellen van een rapport immers niet doelmatig. Een trillingsonderzoek hoeft dus niet te worden aangeleverd op het moment dat de wijziging niet qua trillingen relevant is. De regeling specificeert niet wanneer sprake is van trilling relevante wijziging. Dit dient casus specifiek te worden nagegaan en is ter beoordeling van de verlener van de vergunning.

Artikel 10 **Meet- en rekenbepalingen**

Op het bepalen van trillingen als bedoeld in deze paragraaf, is artikel 6.11 van de Omgevingsregeling van toepassing.

Artikel 11 Overgangsrecht grondslag opgegaan in omgevingsplan

1. Vergunningen, ontheffingen, maatwerkvoorschriften voor trillingen, en andere besluiten op grond van regels in een regeling die zijn opgegaan in dit omgevingsplan blijven ook na opname van de betreffende regels in dit omgevingsplan, of een wijziging, ervan gelden, hetzij tot het einde van hun looptijd, hetzij tot het tijdstip dat zij met toepassing van dit omgevingsplan worden gewijzigd of ingetrokken.
2. Op aanvragen om een vergunning, ontheffing, maatwerkvoorschrift voor trillingen, of een ander besluit op grond van regels in een regeling die zijn opgegaan in dit omgevingsplan, waarop bij de inwerkingtreding van die regels in dit omgevingsplan nog niet is beslist, wordt een beslissing genomen met toepassing van de regels zoals die gelden op het moment dat op de aanvraag wordt beslist.
3. Besluiten ter uitvoering of handhaving van regels in regeling voor trillingen die zijn opgegaan in dit omgevingsplan, worden geacht te zijn genomen ter uitvoering of handhaving van dit omgevingsplan.
4. Op bezwaarschriften tegen besluiten op grond van regels in een regeling voor trillingen die zijn opgegaan in dit omgevingsplan, waarop bij de inwerkingtreding van deze verordening nog niet is beslist, wordt met toepassing van dit omgevingsplan een beslissing genomen.

Toelichting bij artikel 11:

Dit artikel bevat overgangs- en slotbepalingen met betrekking tot vergunningen, ontheffingen, maatwerkvoorschriften en andere besluiten waarvan de grondslag is opgegaan in dit omgevingsplan.

Eerste lid:

Het eerste lid regelt dat bestaande vergunningen, ontheffingen et cetera hun rechtskracht behouden totdat ze hetzij vervallen, hetzij worden ingetrokken of gewijzigd.

Tweede lid:

Het tweede lid bepaalt dat op aanvragen die vóór de inwerkingtreding van de desbetreffende regels van het omgevingsplan zijn ingediend, maar waarop ná de inwerkingtreding van die regels wordt beslist, de regeling wordt toegepast zoals die gold op het moment van het besluit. Dat is in lijn met de jurisprudentie, die bepaalt dat bij het nemen van een besluit op aanvraag in beginsel het recht moet worden toegepast zoals dat op dat moment geldt (ECLI:NL:RVS:2020:2619).

Derde lid:

Het derde lid ziet op uitvoeringsbesluiten en handhavingsbesluiten. Aan de hand van deze bepaling blijven bijvoorbeeld eerder genomen besluiten van kracht.

Vierde lid:

Het vierde lid geeft aan welk wettelijk kader geldt bij de besluitvorming in bezwaar. Als een bezwaarschrift is ingediend vóór de inwerkingtreding van deze verordening, maar de beslissing pas ná de inwerkingtreding plaatsvindt, dan is dat met toepassing van de nieuwe regels. Overigens volgt dit ook uit de wijze van toetsing in bezwaar zoals die door de Algemene wet bestuursrecht wordt voorgeschreven.

Artikel 12 Overgangsrecht bij wijziging regels omgevingsplan

1. Vergunningen, ontheffingen, maatwerkvoorschriften, en andere besluiten voor trillingen op grond van dit omgevingsplan blijven ook na wijziging van de daarop betrekking hebbende regels in dit omgevingsplan gelden, hetzij tot het einde van hun looptijd, hetzij tot het tijdstip dat zij met toepassing van dit omgevingsplan worden gewijzigd of ingetrokken.
2. Op aanvragen om een vergunning, maatwerkvoorschrift, of een ander besluit op grond van dit omgevingsplan voor trillingen, waarbij op de aanvraag betrekking hebbende regels in dit omgevingsplan zijn gewijzigd en deze wijziging is in werking getreden voordat op de aanvraag is beslist, wordt de beslissing genomen met toepassing van de regels zoals die gelden op het moment dat op de aanvraag wordt beslist.
3. Een besluit ter uitvoering of handhaving van regels in dit omgevingsplan voor trillingen, die nadat het besluit is genomen gewijzigd in werking zijn getreden, wordt geacht te zijn genomen ter uitvoering of handhaving van dit omgevingsplan zoals dat geldt na dat de wijziging in werking is getreden.
4. Op bezwaarschriften tegen een besluit op grond van dit omgevingsplan voor trillingen, waarop bij de inwerkingtreding van een wijziging van dit omgevingsplan nog niet is beslist, wordt genomen met toepassing van de regels in dit omgevingsplan zoals die op het moment van de beslissing gelden.

Toelichting bij artikel 12:

Eerste lid:

Het eerste lid regelt dat bestaande vergunningen, ontheffingen et cetera hun rechtskracht behouden totdat ze hetzij vervallen, hetzij worden ingetrokken of gewijzigd.

Tweede lid:

Het tweede lid bepaalt dat op aanvragen die vóór de inwerkingtreding van de desbetreffende regels van het omgevingsplan zijn ingediend, maar waarop ná de inwerkingtreding van die regels wordt beslist, de regeling wordt toegepast zoals die gold op het moment van het besluit. Dat is in lijn met de jurisprudentie, die bepaalt dat bij het nemen van een besluit op aanvraag in beginsel het recht moet worden toegepast zoals dat op dat moment geldt (ECLI:NL:RVS:2020:2619).

Derde lid:

Het vierde lid ziet toe op uitvoeringsbesluiten en handhavingsbesluiten. Aan de hand van deze bepaling blijven bijvoorbeeld eerder genomen besluiten van kracht.

Vierde lid:

Het vierde lid geeft aan welk wettelijk kader geldt bij de besluitvorming in bezwaar. Als een bezwaarschrift is ingediend vóór de inwerkingtreding van deze verordening, maar de beslissing pas ná de inwerkingtreding plaatsvindt, dan is dat met toepassing van de nieuwe regels. Overigens volgt dit ook uit de wijze van toetsing in bezwaar zoals die door de Algemene wet bestuursrecht wordt voorgeschreven.

Subparagraaf 1.3.2. Waarden voor continue trillingen

Artikel 13 Waarden voor continue trillingen

1. Met het oog op het voorkomen of het beperken van trillinghinder zijn de continue trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten, niet hoger dan de waarde A₁ trillingssterkte V_{max}, bedoeld in tabel 13
2. Als niet voldaan wordt aan de waarde, bedoeld in het eerste lid, is de waarde van continue trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten, niet hoger dan de waarden onder A₂ trillingssterkte V_{max} en A₃ trillingssterkte V_{per}, bedoeld in tabel.

Soort	07.00–23.00 uur	23.00–7.00 uur
A ₁ trillingssterkte V _{max}	0,1	0,1
A ₂ trillingssterkte V _{max}	0,4	0,2
A ₃ trillingssterkte V _{per}	0,05	0,05

3.

Toelichting bij artikel 13:

Wat onder continue trillingen verstaan moet worden, is in bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving omschreven. Het gaat om trilling die ten opzichte van de grootste trillingstijd gedurende een lange tijd aanwezig is. Continue trillingen worden doorgaans veroorzaakt door stationaire installaties zoals compressoren of koelmachines en stans- en ponsactiviteiten, die vooral plaatsvinden in de metaal-elektrobranche.

Het uitgangspunt is dat continue trillingen niet voelbaar mogen zijn. Voor continue trillingen zijn de waarden opgenomen in tabel 13. Het betreft drie waarden: A₁, A₂ en A₃. Deze waarden voor continue trillingen zijn afkomstig uit het Besluit kwaliteit leefomgeving en zijn gebaseerd op de richtlijn Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen van de Stichting Bouwresearch. Alleen bij A₂ is een verschil gemaakt tussen de dag- en nachtperiode. A₁ en A₂ betreffen waarden voor het maximaal optredende trillingniveau (V_{max}). A₃ betreft waarden voor het gemiddelde trillingniveau (V_{per}).

Eerste lid:

Bij de continue trillingen moet worden voldaan aan waarde A₁ voor wat betreft het maximaal optredende trillingniveau (uitgedrukt als trillingssterkte V_{max}).

Tweede lid :

Als aan het eerste lid niet kan worden voldaan, mag het maximaal optredende trillingniveau weliswaar hoger zijn dan waarde A₁, namelijk ten hoogste A₂, maar dan moet het gemiddelde trillingniveau (uitgedrukt als trillingssterkte V_{per}) wel onder een bepaalde waarde (A₃) blijven. Degene die de activiteit verricht waardoor continue trillingen worden veroorzaakt, heeft dus de keuze tussen voldoen aan de waarden onder A₁, of aan de waarden onder A₂ én A₃ zoals opgenomen in dit omgevingsplan.

Subparagraaf 1.3.3. Waarden voor herhaald voorkomende trillingen

Artikel 14 Waarden voor herhaald voorkomende trillingen

1. Met het oog op het voorkomen of het beperken van trillinghinder zijn de herhaald voorkomende trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten, niet hoger dan de waarde A₁ trillingssterkte V_{max}, bedoeld in tabel 14.
2. Als niet voldaan wordt aan de waarde, bedoeld in het eerste lid, is de waarde van herhaald voorkomende trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten, niet hoger dan de waarden onder A₂ trillingssterkte V_{max} en A₃ trillingssterkte V_{per}, bedoeld in tabel 14

Soort	07.00–23.00 uur	23.00–7.00 uur
A ₁ trillingssterkte V _{max}	0,2	0,2
A ₂ trillingssterkte V _{max}	0,8	0,4
A ₃ trillingssterkte V _{per}	0,1	0,1

Toelichting bij artikel 14:

Bij herhaald voorkomende trillingen gaat het om kortdurende trilling met een repeterend karakter. In bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving is deze begripsomschrijving opgenomen. Herhaald voorkomende trillingen kunnen door bijvoorbeeld wegverkeer dat stilstaat bij laden en lossen worden veroorzaakt, of door rijdend materieel dat wordt gebruikt binnen de begrenzing van de activiteit, zoals heftrucks bij een opslagloods of kranen in een haven, maar ook door bijvoorbeeld een machine. Die trillingen treden niet continue op maar komen wel herhaald voor.

Het uitgangspunt is dat herhaald voorkomende trillingen tot op zekere hoogte voelbaar mogen zijn. Voor herhaald voorkomende trillingen zijn de waarden opgenomen in tabel 14. Het betreft drie waarden: A₁, A₂ en A₃. Alleen bij A₂ is een verschil gemaakt tussen de dag- en nachtperiode. A₁ en A₂ betreffen waarden voor het maximaal optredende trillingniveau (V_{max}). A₃ betreft waarden voor het gemiddelde trillingniveau (V_{per}). Deze waarden voor herhaald voorkomende trillingen in tabel 14 zijn ontleend aan de richtlijn Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen van de Stichting Bouwresearch.

Eerste lid :

In eerste instantie moet worden voldaan aan de waarde A₁. Dit is een waarde voor het maximaal optredende trillingsniveau (uitgedrukt in V_{max}).

Tweede lid:

Het kan voorkomen dat niet aan de waarde A₁ kan worden voldaan als bepaald in het eerste lid. In dat geval is een hogere waarde voor het maximaal optredende trillingsniveau (waarde A₂, uitgedrukt in V_{max}) toegestaan, maar daarbij komt een extra eis, namelijk dat ook het gemiddelde trillingsniveau onder een bepaalde waarde moet blijven (waarde A₃, uitgedrukt in V_{per}).

Subparagraaf 1.3.4. Maatwerkbepaling

Artikel 15 Maatwerk bij trillinghinder

In afwijking van de waarden genoemd in artikel 13 en 14 kan het bevoegd gezag middels het verlenen van een maatwerkvoorschrift een hoger trillingsniveau toestaan in trillinggevoelige ruimten op het moment dat:

- a. Toepassing van artikel 13 en artikel 14 zal leiden tot het moeten verlangen van verdergaande maatregelen dan het toepassen van de best beschikbare technieken (BBT);
- b. Het gaat om een activiteit die wordt verricht ter plaatse van de aanduiding "bedrijventerrein" en de waarden niet hoger zijn dan de waarden benoemd in artikel 13 en 14 vermenigvuldigd met 1,8.
- c. Als zwaarwegende economische belangen of zwaarwegende andere maatschappelijke belangen het rechtvaardigen een hogere waarde dan de standaardwaarden of grenswaarde toe te passen.

Toelichting bij artikel 15:

Dit artikel geeft toepassing aan de maatwerkmogelijkheden zoals bedoeld in artikel 5.88 en 5.89 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Hierin staat benoemd dat het bevoegd gezag de mogelijkheid heeft in afwijking van de artikelen 5.87 eerste en derde lid en artikel 5.87a eerste en derde lid een omgevingsplan hogere of lagere waarden kan bevatten. In dit omgevingsplan wordt deze optie uitgewerkt door middel van het verlenen van een specifiek maatwerkvoorschrift bij de omgevingsvergunning. Zo wordt voorkomen dat in het omgevingsplan per individuele casus normen opgenomen moeten worden.

Onderdeel a:

Er dient gemotiveerd te worden dat de grenswaarden niet wordt gehaald als toepassing wordt gegeven aan de Best Beschikbare Technieken (BBT). Ook kan een hogere waarde dan de grenswaarde worden verleend als de BBT oplossing tot onevenredig hoge kosten zou leiden of vergaande bouwkundige maatregelen verlangt.

Onderdeel b:

Dit onderdeel geeft aan dat de afwijkingsmogelijkheid enkel toegestaan is ter plaatse van bedrijventerreinen. De optie is niet nodig op industrieterreinen met geluidproductieplafonds als omgevingswaarde omdat toetsing ter plaatse van trillinggevoelige gebouwen op die locatie op basis van artikel 2 van deze regeling is uitgesloten.

Onderdeel c:

Dit artikel geeft uitvoering aan de Intermilieu Stad en Plattelandsbenadering conform artikel 5.89 Bkl die aangeeft dat het mogelijk is om verder af te kijken dan een factor 1.8 op het moment dat economische of andere zwaarwegende maatschappelijke belangen dit rechtvaardigen. Dit vraagt op een uitgebreide motivering van het bevoegd gezag waarin ook het effect op de leefomgeving nauwlettend wordt betrokken.