

Externe Veiligheid in het omgevingsplan

Harmonisering van beleidsregels in het omgevingsplan

OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT



Externe Veiligheid in het omgevingsplan

Harmonisering van beleidsregels in het omgevingsplan

In opdracht van

Opgesteld door

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Postbus 8035

5601 KA Eindhoven

Datum

april 2024

Status

versie april 2024

OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT



Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Externe veiligheid onder de Omgevingswet	5
1.2	Doel van het rapport	5
2	Algemeen	6
2.1	Van inrichting naar MBA	6
2.2	Wijzigingen in relevante wetgeving	7
2.3	Modernisering Omgevingsveiligheid (MOV)	8
3	Omgang met milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's	9
3.1	Toestaan van nieuwe MBA's met externe veiligheidsrisico's	9
3.2	Gebieden aanwijzen voor nieuwe risicovolle bronnen/activiteiten	10
4	Wat beschermen we tegen Milieubelastende activiteiten externe veiligheidsrisico's	11
4.1	Aanwijzing van categorieën	11
4.2	Zeer kwetsbare gebouwen	11
4.3	Kwetsbare gebouwen en locaties	12
4.4	Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties	12
5	Plaatsgebonden risico contouren	13
5.1	Grenswaarde voor zeer kwetsbare en kwetsbare gebouwen en locaties	13
5.2	Tijdelijk afwijken van de grenswaarden	13
5.3	Standaardwaarde voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties	14
5.4	Vaststellen van het plaatsgebonden risicocontour	14
5.5	Plaatsgebonden risicocontouren voor risicovolle activiteiten	14
6	Aandachtsgebieden	16
6.1	Groepsrisico	17
6.1.1	Verantwoording van het groepsrisico onder de Omgevingswet	18
7	Voorschriftengebieden	19
7.1	Zeer kwetsbare gebouwen binnen een aandachtsgebied	19
7.2	Gemotiveerd afwijken van het aanwijzen van een voorschriftengebied	19
8	Activiteiten met aanvullende afstanden en regels	20
8.1	Buisleidingen met gevaarlijke stoffen	20
8.2	Opslag van vuurwerk	20
8.2.1	Plaatsgebonden risicocontour vuurwerk	20
8.2.2	Explosieaandachtsgebieden vuurwerk	21

8.3	Civiele en militaire opslagen van ontplofbare stoffen.....	22
8.3.1	Veiligheidsafstanden civiele opslagen van ontplofbare stoffen	22
8.3.2	Explosieaandachtsgebieden civiele en militaire opslagen van ontplofbare stoffen	23
I.	Voorbeeldregels externe veiligheid	1

1 Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met de komst van de Omgevingswet dienen gemeenten het aspect externe veiligheid mee te nemen in het omgevingsplan. In dit document wordt een handreiking gegeven hoe dit kan worden meegenomen bij externe veiligheid door milieubelastende activiteiten (MBA's).

1.1 Externe veiligheid onder de Omgevingswet

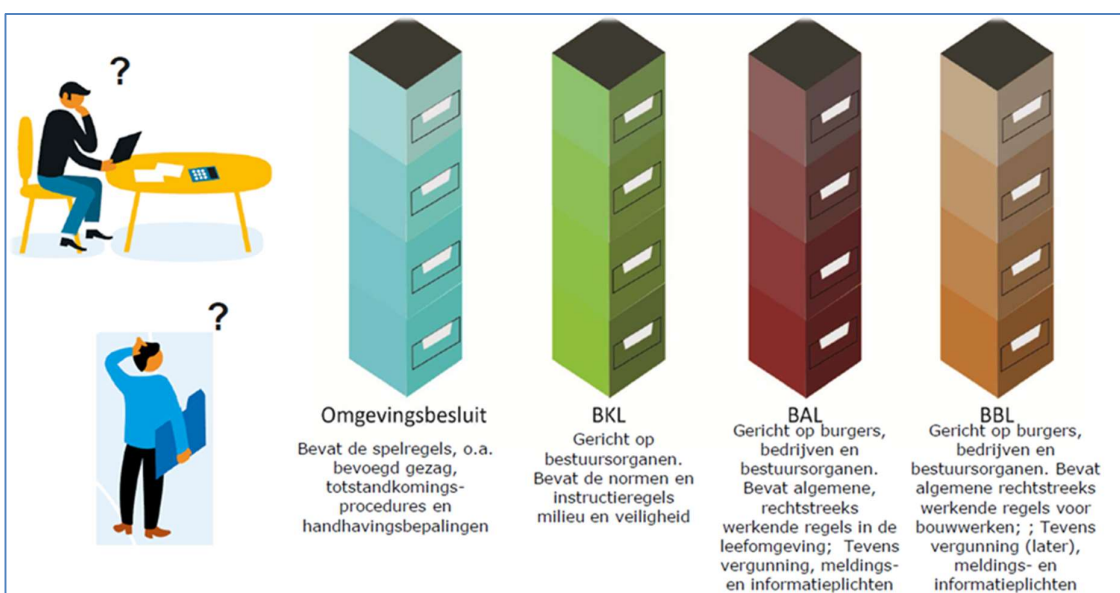
Een veilige en gezonde leefomgeving is het hoofddoel van de nieuwe Omgevingswet. Met de invoering van de Omgevingswet en de onderliggende AMvB's wordt ook een nieuwe systematiek voor externe veiligheid geïntroduceerd, van een kwantitatieve benadering van groepsrisico naar aandachtsgebieden per scenario (brand, explosie en gifwolk). Daarnaast kent de Omgevingswet ook de mogelijkheid voor het instellen van zogenaamde voorschriftengebieden voor bouwkundige maatregelen. Deze bouwkundige maatregelen zijn alleen van toepassing op nieuwe situaties. Deze nieuwe systematiek wordt deels landelijk uitgewerkt, met name de scenario's en de grootte van de aandachtsgebieden. Voor een ander deel moeten lokaal keuzes gemaakt worden. Nieuwe sturingsinstrumenten als 'aandachtsgebieden' en 'voorschriftengebieden' moeten een plek krijgen in het omgevingsplan. Door deze transitie moeten gemeente zelf beleidskeuzes rondom externe veiligheid vast gaan leggen in de omgevingsvisie. Regels rondom externe veiligheid dienen dan weer te worden vastgelegd in onderliggende omgevingsplannen.

1.2 Doel van het rapport

Gemeentes hebben veel beleidsvrijheid hoe zij met de MBA's met externe veiligheidsrisico's en de ruimte rondom om kunnen gaan. In deze rapportage zal ingegaan worden op het wijzigen van externe veiligheid en hoe externe veiligheid van MBA's geregeld kan worden in het omgevingsplan.

2 Algemeen

De Omgevingswet zal voor veranderingen gaan zorgen. Zo zijn er 26 wetten die te maken hebben met de fysieke leefomgeving gebundeld tot een Omgevingswet. De Omgevingswet bestaat uit vier besluiten. Ook voor het thema Externe veiligheid zal het nodige veranderen in de wetgeving.



Figuur 1 De Omgevingswet - de vier AMvB's

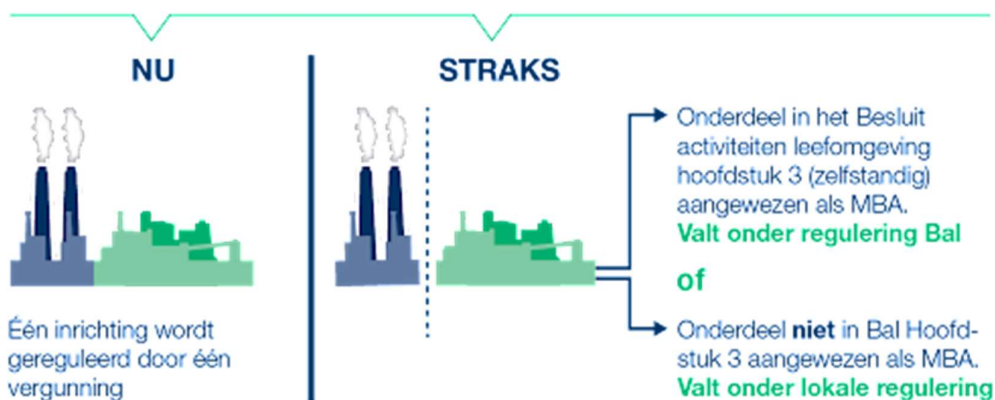
2.1 Van inrichting naar MBA

De Omgevingswet wordt gekenmerkt door de transitie van inrichtingen naar activiteiten. Er wordt geen vergunning meer verleend voor één specifieke inrichting, maar alle individuele activiteiten die binnen de fysieke leefomgeving plaats vinden worden apart gereguleerd. Zo verdwijnt ook de term “bedrijfsmatig” uit de Wet milieubeheer en worden activiteiten gereguleerd. De Rijksoverheid heeft voor gemeenten al een duidelijk onderscheid gemaakt welke activiteiten volgens hen altijd vergunningsplichtig moeten zijn vanwege hun milieuoverlast. Deze milieubelastende activiteiten (MBA) zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Activiteiten binnen een inrichting die zijn aangeduid als MBA kennen in veel gevallen een meldingsplicht en in sommige gevallen een vergunningsplicht en mogen dus niet met algemene regels, een zorgplicht of zonder enige vorm van regels doorgang vinden (zie 3.4. reguleringsdriehoek). Aan welke regels deze MBA's moeten voldoen staat ook beschreven in het Bal. Voor de meeste activiteiten geldt dat zij moeten voldoen aan de geluidswaardes die de gemeente zelf in het omgevingsplan opneemt, maar voor sommige activiteiten gelden nadere eisen, zoals de plicht dat de activiteit in pandig plaatsvindt (zie paragraaf 2.5).

Of overige activiteiten, die geen MBA zijn, vergunningsplichtig zijn, bepaalt de gemeente zelf in de regels van het omgevingsplan. Hiervoor hoeft de gemeente dus niet altijd voor een vergunningsplicht te kiezen. De gemeente kan hier ook kiezen voor algemene regels, een meldingsplicht of een zorgplicht. Zij kan er - dit moet wel worden gemotiveerd - voor kiezen om geen regels op te nemen als dit niet doelmatig is. Er zijn ook activiteiten die milieubelastend kunnen zijn, maar niet in het Bal staan.

In paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan instructieregels over de manier waarop het omgevingsplan (en het projectbesluit, zie artikel 9.1 Bkl) externe veiligheid moet waarborgen bij het toedelen van functies aan locaties; de zogeheten omgevingsveiligheid. Het uitgangspunt van omgevingsveiligheid is volgens artikel 5.2 Bkl dat voor risico's van branden, rampen en crises rekening moet worden gehouden met het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan, de mogelijkheid voor personen om zich in veiligheid te brengen en hulpverlening.



2.2 Wijzigingen in relevante wetgeving

De wet- en regelgeving omtrent externe veiligheid is nu nog versnipperd over meerdere wetten, besluiten en ministeriële regelingen. De Omgevingswet integreert in ieder geval de volgende besluiten volledig:

- Besluit en regeling externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit en regeling externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit en regeling risico's zware ongevallen (Brzo);
- Registratiebesluit externe veiligheid.

De Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) en de Regeling Basisnet (Rb) kennen regels over vervoer en ruimtelijk ordening. Beide blijven bestaan, al dan niet in een aangepaste vorm. De regels omtrent ruimtelijke ordening zullen opgaan in de Omgevingswet; de regels over vervoer blijven al dan niet gewijzigd bestaan in de Wvgs en de Rb. Zo blijven bijvoorbeeld de tabellen in de bijlagen met de Basisnet wegvakken en de vastgestelde PR-plafonds van de Rb (vooralsnog) behouden. De Omgevingsregeling (Or) legt een koppeling tussen de Omgevingswet en de tabellen van de Rb.

2.3 Modernisering Omgevingsveiligheid (MOV)

Parallel aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt het externe veiligheidsbeleid gemoderniseerd. Samengevat zijn de belangrijkste wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet:

- Er wordt onderscheid gemaakt in zeer kwetsbare gebouwen, kwetsbare gebouwen en locaties en beperkte kwetsbare gebouwen en locaties (bijlage VI Bkl);
- het groepsrisico is gekoppeld aan zogenaamde aandachtsgebieden en wordt een kwalitatieve beoordeling (5.15 Bkl); de verplichte berekening verdwijnt;
- het plasbrandaandachtsgebied wordt het brandaandachtsgebied, is er nu een PAG aanwezig? Dan wordt dit een verplicht aangewezen als brandvoorschriftengebied in het omgevingsplan (art. 5.14 Bkl)
- ook andere MBA's met externe veiligheidsrisico's dan basisnetroutes kunnen een brand-, explosie- en/of gifwolkaandachtsgebied krijgen;
- aan de aandachtsgebieden kunnen voorschriftengebieden zijn verbonden waarvoor extra bouweisen gelden t.a.v. nieuwbouw;
- er zijn ook zaken die niet veranderen: het plaatsgebonden risico blijft bestaan.

3 Omgang met milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's

De omgang met MBA's met externe veiligheidsrisico's dient te worden opgenomen in het omgevingsplan. Hierbij gaat het zowel om regels voor deze activiteit als voor de benutting van de ruimte rondom de MBA met externe veiligheidsrisico's. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als MBA's met externe veiligheidsrisico's. Deze MBA's met externe veiligheidsrisico's zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en de aandachtsgebieden. Het gaat om de volgende soorten activiteiten:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende MBA's uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
- het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als MBA's in het Bal;
- windturbines die zijn aangewezen als MBA's in het Bal.

Voor de meeste MBA's met externe veiligheidsrisico's zijn plaatsgebonden risicocontouren en/of aandachtsgebieden vastgelegd en/of deze moeten berekend worden. In hoofdstuk 5 en verder zal hier op in gegaan worden. Ook zijn er activiteiten met aanvullende of afwijkende rijksregels en afstanden. Deze worden verder uitgewerkt in hoofdstuk 8.

3.1 Toestaan van nieuwe MBA's met externe veiligheidsrisico's

De gemeente heeft de ruimte om nieuwe MBA's met externe veiligheidsrisico's toe te staan op haar grondgebied als zij dat wil. Ook kan de gemeente, onder voorwaarde, ook nieuwe gebouwen toestaan in de buurt van een MBA's met externe veiligheidsrisico's. Regels omtrent het mogelijk maken van nieuwe MBA's met externe veiligheidsrisico's of het toestaan van nieuwe gebouwen moet worden opgenomen in het omgevingsplan. De instructieregels hiervoor staan in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Het omgevingsplan van de gemeente bepaalt welke activiteiten mogelijk zijn binnen een gebied. Alle bestaande en nieuwe activiteiten moeten dus passen binnen de gestelde grenzen van het omgevingsplan (artikel 8.9, derde lid, Bkl). Wanneer een initiatiefnemer een activiteit wil aanvragen die niet past binnen het omgevingsplan, kan (door de gemeente) worden bekeken of de benodigde extra ruimte mogelijk te maken is door aanpassing van het omgevingsplan.

Bij het mogelijk maken van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling of het toestaan van nieuwe activiteit (omgevingsvergunning) gelden de instructieregels uit het Bkl. Kort samengevat betekent dit voor het aspect omgevingsveiligheid dat de gemeente in het omgevingsplan de volgende punten aanhoudt:

- het wettelijk verplichte basis beschermingsniveau als vertrekpunt neemt;
- al aanwezige bescherming in kaart brengt voorafgaand aan besluitvorming over aanvullende bescherming;
- besluit over het aanwijzen van een brand- of explosievoorschriftengebied (5.14 Bkl);
- besluit hoe passende bescherming wordt geboden binnen het aandachtsgebied (5.15 Bkl) en
- besluit of een chemisch cluster kan worden gezien als een risicogebied externe veiligheid (5.16 en 5.17 Bkl).

3.2 Gebieden aanwijzen voor nieuwe risicovolle bronnen/activiteiten

In het omgevingsplan kan het bevoegd gezag kiezen voor het reserveren van ruimte voor aandachtsgebieden (artikel 5.16 Bkl). Op die manier kunnen risicovolle activiteiten uitbreiden of kunnen er nieuwe activiteiten bij komen. Door het reserveren van ruimte voor aandachtsgebieden begrenst de gemeente de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Daarnaast biedt ze ruimte voor de uitbreiding of vestiging van risicovolle activiteiten.

De gemeente kan er ook voor kiezen gebieden aan te wijzen waar zij geen aandachtsgebieden mogelijk wil maken. Hiermee voorkomt ze dat te beschermen gebouwen en locaties in een aandachtsgebied komen te liggen. Daardoor hoeven ook geen aanvullende beschermingsmaatregelen getroffen te worden. We adviseren om een gebiedsgerichte benadering te gebruiken bij het opstellen van de omgevingsplanregels. Hierdoor kunnen beleidskeuzes over gebieden/locaties in de gemeente leiden tot een evenwichtige indeling van wonen en werken.

4 Wat beschermen we tegen Milieubelastende activiteiten externe veiligheidsrisico's

In het omgevingsplan moet de gemeente aangeven wat voor soort gebouw en/of locaties er binnen het omgevingsplan aanwezig zijn. Gebouwen en locaties met een kwetsbare of zeer kwetsbare functie zullen beschermd moeten worden tegen de externe veiligheidsrisico's in de omgeving.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving bijlage 6 (Bkl) staan 3 categorieën 'gebouwen en locaties' waarvoor de regels bescherming bieden: zeer kwetsbaar, kwetsbaar en beperkt kwetsbaar. De gemeente moet regels opnemen in het omgevingsplan om deze gebouwen en locaties te beschermen vanwege externe veiligheidsrisico's

Gebouwen en locaties zijn ingedeeld in 3 categorieën:

1. zeer kwetsbaar (alleen gebouwen)
2. kwetsbaar (gebouwen en locaties)
3. beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties)

Bij het bepalen van de kwetsbaarheid van een gebouw of locatie is gekeken naar het volgende:

- het aantal personen dat gelijktijdig aanwezig is
- de aanwezigheidsduur van personen
- in hoeverre personen zichzelf in veiligheid kunnen brengen bij een incident

4.1 Aanwijzing van categorieën

Gebouwen worden alleen beschermd voor de gebruiksfunctie van dat gebouw. Dit is anders dan in de voormalige regelgeving. Bij een grootschalige opslagplaats voor goederen met een kantoorfunctie is alleen de kantoorfunctie 'beperkt kwetsbaar' of 'kwetsbaar' (afhankelijk van de bruto vloeroppervlakte). Het gedeelte waar de goederen grootschalig worden opgeslagen wordt dan geclassificeerd als beperkt kwetsbaar. Het is dan wel van belang dat die functie blijkt uit het omgevingsplan of uit de omgevingsvergunning waarbij die functie mogelijk wordt gemaakt (buitenplanse omgevingsplanactiviteit). De omschrijving van de gebruiksfuncties van een gebouw sluit aan bij de indeling in gebruiksfuncties van gebouwen. Deze staan in bijlage I, onderdeel B, van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De aanwijzing geldt ook voor deze categorieën gebouwen en locaties die het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit toelaat, maar nog niet gerealiseerd zijn.

Een gemeente kan andere categorieën van locaties of gebouwen dan die in bijlage VI staan, een vergelijkbare bescherming bieden. Dit dient opgenomen te worden in het omgevingsplan. In het stappenplan afweging groepsrisico van de Provincie Noord-Brabant is de bepaling van kwetsbaarheden opgenomen. Deze kan als leidraad gebruikt worden.

4.2 Zeer kwetsbare gebouwen

De categorie zeer kwetsbare gebouwen is nieuw ten opzichte van de voorheen geldende regelgeving. De gebouwen in deze categorie vielen eerder onder de categorie kwetsbare objecten waarbij verminderd zelfredzame personen aanwezig zijn. Een gebouw is 'zeer kwetsbaar' als het een gebouw is voor mensen die zichzelf niet op tijd in veiligheid kunnen brengen. Het gaat om de volgende gebouwen:

- woonfunctie voor 24-uurszorg

- basisscholen
- scholen voor minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking
- dagverblijf van personen met een lichamelijke of geestelijke beperking
- gezondheidszorg met bedgebied (ziekenhuizen en verpleeghuizen)
- kinderopvang
- gevangenissen

4.3 Kwetsbare gebouwen en locaties

Kwetsbare gebouwen zijn alle gebouwen met een woonfunctie (niet verspreid liggende bebouwing) en locaties bestemd voor grote evenementen of voor recreatief nachtverblijf voor meer dan 50 personen. Gebouwen en locaties zijn ook kwetsbaar als er veel personen een groot deel van de dag aanwezig zijn. Het gaat bijvoorbeeld om:

- woonfunctie
- bijeenkomstfunctie
- kantoorfunctie
- sportfunctie
- scholen voor volwassenen
- gezondheidszorg zonder bedgebied
- locatie voor evenementen in de open lucht voor ten minste 5.000 personen

4.4 Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties

De overige gebouwen en locaties zijn beperkt kwetsbaar. De systematiek voor (beperkt) kwetsbare gebouwen is vergelijkbaar met die in het voormalige Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Nieuw is wel dat nu de nadruk ligt op de bescherming van de kwetsbare gebruiksfunctie van een gebouw in plaats van op de bescherming van het gebouw als geheel.

5 Plaatsgebonden risico contouren

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn er geen inhoudelijke wijzigingen voor het plaatsgebonden risico. Volgens artikel 5.6 Bkl is het plaatsgebonden risico de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezige persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit. Op grond van artikel 5.7 Bkl geldt er voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van een op de miljoen per jaar (PR 10^{-6}). Voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties geldt volgens artikel 5.11 Bkl de een op de miljoen per jaar (PR 10^{-6}) als een standaardwaarde. Standaardwaarde is de nieuwe term voor richtwaarde.

in onderstaande tabel staat per functie beschreven waar rekening mee gehouden dient te worden, bijvoorbeeld bij het plaatsen van een kwetsbaar object geldt de grenswaarde in de PR 10^{-6} contour (in acht nemen).

	Plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar	Aandachtsgebied
Beperkt kwetsbaar gebouw	Standaardwaarde	Rekening houden met het groepsrisico conform artikel 5.15 Bkl ¹
(Zeer) Kwetsbaar gebouw	Grenswaarde	Rekening houden met het groepsrisico conform artikel 5.15 Bkl ¹

5.1 Grenswaarde voor zeer kwetsbare en kwetsbare gebouwen en locaties

In artikel 5.6 Bkl t/m 5.11a Bkl staan instructieregels over het plaatsgebonden risico voor het omgevingsplan. Gemeenten moeten in hun omgevingsplan een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht nemen. Dit is een grenswaarde van een op de een miljoen per jaar. Dit geldt voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties. De waarden voor het plaatsgebonden risico worden ruimtelijk vertaald in afstanden tot gebouwen en locaties. (Zeer) kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties mogen niet binnen de PR 10^{-6} -contour van een activiteit komen. In acht nemen van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico betekent dat de gemeente alleen van de grenswaarde mag afwijken onder de voorwaarden die in het Bkl staan.

5.2 Tijdelijk afwijken van de grenswaarden

In artikel 5.10 Bkl staan voorwaarden waaronder een gemeente tijdelijk kan afwijken van de grenswaarde. Dit kan alleen bij kwetsbare gebouwen en locaties, dus niet bij zeer kwetsbare gebouwen. Afwijken kan voor een periode van maximaal 3 jaar. Gedurende die 3 jaar geldt een plaatsgebonden risico van 1 op de 100.000. Na die 3 jaar geldt de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van 1 op de 1.000.000.

¹ Het stappenplan van de provincie Noord-Brabant kan als hulpmiddel dienen om de juiste afweging te maken bij ontwikkelingen binnen aandachtsgebieden: <https://www.brabant.nl/stappenplangroepsrisico>.

Deze afwijking maakt verandering in transitiegebieden mogelijk. Vaak zijn hiervoor investeringen noodzakelijk die pas gefinancierd worden als het omgevingsplan de gebouwen of locaties daadwerkelijk toelaat.

In de Crisis- en herstelwet had het bevoegd gezag de ruimte om gedurende uiterlijk tien jaar af te wijken van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van één op de miljoen per jaar. Deze mogelijkheid wordt met de Omgevingswet niet meer geboden.

5.3 Standaardwaarde voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties

Voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties moet de gemeente, conform artikel 5.11 Bkl, rekening houden met een standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico. De standaardwaarde is een op de een miljoen (PR 10⁻⁶). per jaar. Rekening houden met betekent dat de overheid een eigen afweging maakt. Gemeenten mogen bij beperkt kwetsbare gebouwen kiezen om deze toe te staan binnen het plaatsgebonden risicocontour en daarmee afwijken van deze standaardwaarde. Ze moeten daar dan wel goede redenen voor hebben en dit goed motiveren.

5.4 Vaststellen van het plaatsgebonden risicocontour

Volgens artikel 5.9 Bkl gelden de plaatsgebonden risico afstanden (vanuit artikel 5.8 Bkl) tot kwetsbare gebouwen, anders dan drijvende woonfuncties of woonwagens. Deze afstanden gelden ook voor zeer kwetsbare gebouwen tot de gevel. Voor nieuw te bouwen kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen gelden de afstanden tot de locatie waar een gevel mag komen, en voor kwetsbare locaties tot de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen, en voor drijvende woonfuncties en woonwagens tot de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van die drijvende woonfunctie of woonwagen. Volgens artikel 5.9 lid 2 Bkl gelden de afstanden voor zeer kwetsbare gebouwen ook tot de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen buiten het gebouw, als het gaat om het risico op een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit als bedoeld in bijlage VII, onder A, onder 1a, B, C, D, onder 2, en E, onder 2 tot en met 13. Voor een kinderdagverblijf geldt dit bijvoorbeeld dus niet alleen voor het gebouw, maar ook voor de speelplaats.

Artikel 5.5 Bkl bepaalt dat het plaatsgebonden risico niet van toepassing is op (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties waar een activiteit als bedoeld in bijlage VII wordt verricht of die een functionele binding hebben met een activiteit uit bijlage VII Bkl. Dit is bijvoorbeeld het geval bij bedrijfswoningen bij risicovolle inrichting. Een ander voorbeeld zijn woningen die een windturbine op het erf hebben staan waarvan de bewoner initiatiefnemer is.

5.5 Plaatsgebonden risicocontouren voor risicovolle activiteiten

Artikel 5.8 Bkl verwijst naar bijlage VII van het Bkl die in de onderdelen A tot en met E vaste afstanden aanwijst van het plaatsgebonden risico of bepaalt dat het plaatsgebonden risico moet worden berekend. Het gaat om de volgende categorieën van activiteiten:

- Activiteiten zonder vergunningplicht met vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico. Het gaat hier om veel voorkomende, uniforme activiteiten. Denk aan gasdrukregel- en meetstations en het opslaan van propaan in relatief kleine boven- of ondergrondse opslag tanks;
- Activiteiten met vergunningplicht met vaste afstanden voor het plaatsgebonden risico. Dit is bijvoorbeeld het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15);
- Het Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, per spoor en over binnenwateren;

- Activiteiten zonder vergunningplicht waarvoor het plaatsgebonden risico berekend moet worden. Dit zijn enkelvoudige windturbines en buisleidingen met gevaarlijke stoffen, bijvoorbeeld aardgasbuisleidingen;
- Activiteiten met vergunningplicht waarvoor het plaatsgebonden risico berekend moet worden. Dit zijn bedrijven met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen of zeer gevaarlijke stoffen. Of bedrijven waar veel handelingen met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, zoals Seveso-inrichtingen.

Voor het toestaan van nieuwe MBA's met externe veiligheidsrisico's moet de gemeente in het omgevingsplan moet de gemeente beoordelingsregels opstellen. In deze beoordelingsregels zal er ook



rekening gehouden moet worden met de plaatsgebonden risicocontouren van de verschillende activiteiten zoals bedoeld in bijlage VII van het BKL.

6 Aandachtsgebieden

Met de komst van de Omgevingswet zal het begrip invloedsgedebiet vervallen. De Omgevingswet introduceert voor externe veiligheid het brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebied.

Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Dat betekent dat zich binnen dat gebied bij een ongeval met gevaarlijke stoffen levensbedreigende gevaren voor personen in gebouwen kunnen voordoen, ook al is de kans daarop klein. Het aandachtsgebied vormt een instrument om het gesprek over veiligheid en bescherming door het treffen van maatregelen te starten.

Er is een onderscheid tussen drie soorten gevaren: warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Daarmee zijn er ook drie typen aandachtsgebieden:

- brandaandachtsgebied
- explosieaandachtsgebied
- gifwolkaandachtsgebied

Het brandaandachtsgebied geldt daarbij als vervanger voor het plasbrandaandachtsgebied voor basisnetroutes. Het explosie- en/of gifwolkaandachtsgebied worden daaraan toegevoegd afhankelijk van het type risicovolle activiteit. Een risicovolle activiteit kan een, twee of drie aandachtsgebieden hebben. De aandachtsgebieden zijn een kenmerk van een activiteit met externe veiligheidsrisico's. Ze gelden vanaf het begin van het verrichten van de activiteit.

Een aandachtsgebied is de locatie die wordt begrensd door de afstand als gevolg van een ongeval waar een bepaalde intensiteit bijhorend aan een soort incident ten hoogste geldt. Die bijhorende intensiteit is voor elk aandachtsgebied in artikel 5.12 Bkl vastgelegd. Het brandaandachtsgebied is een plasbrand of fakkelbrand die wordt begrensd door een intensiteit van 10 kW/m². Een explosieaandachtsgebied is een kokende vloeistof-gasexpansie-explosie (Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion, BLEVE) die wordt begrensd door een intensiteit van 35 kW/m², of een explosie met een overdruk van ten hoogste 10 kPa. Een gifwolkaandachtsgebied wordt begrensd door tot waar een gifwolk doden veroorzaakt in een gebouw door blootstelling aan bij ministeriële regeling vast te stellen concentraties gedurende een bepaalde tijd.

Voor de afstanden die gelden voor de verschillende aandachtsgebieden wordt ook verwezen naar bijlage VII Bkl. In categorie A, onder 1a en 7, B, onder 2 en 5, C en E, onder 9, 10 en 13 zijn de afstanden aangegeven bij die activiteit. Voor categorie D, onder 2, en E, onder 2 tot en met 9, 11 en 12 moet de afstand van de aandachtsgebieden worden berekend. In de omgevingsregeling zijn de rekenregels bepaald die moeten worden toegepast voor de berekening van die afstand. Voor het gifwolkaandachtsgebied geldt volgens artikel 5.12 lid 4 Bkl in ieder geval een afkapgrens van 1,5km voor de activiteiten van paragraaf 5.1.2.2.

Een aandachtsgebied hoeft de gemeente niet eerst in het omgevingsplan aan te wijzen; deze worden immers al in bijlage XII van het Bkl aangewezen. Wel dient in het omgevingsplan rekening gehouden te worden met het groepsrisico binnen de aandachtsgebieden.

In het onderstaande overzicht staat per functie beschreven waar rekening mee gehouden dient te worden, bijvoorbeeld dat voor een kwetsbaar gebouw de grenswaarde geldt in de plaatsgebonden risicocontour en daar dus niet gevestigd mag worden.

	Plaatsgebonden risicocontour	Aandachtsgebied
Beperkt kwetsbaar gebouw	Standaardwaarde ²	Extra aandacht ³ - beleidskeuze Voorschriftengebied aanwijzen of uitzetten
Beperkt kwetsbare locatie	Standaardwaarde	Extra aandacht - beleidskeuze Voorschriftengebied aanwijzen of uitzetten
Kwetsbaar gebouw	Grenswaarde	Extra aandacht - beleidskeuze Voorschriftengebied aanwijzen of uitzetten
Kwetsbare locatie	Grenswaarde	Extra aandacht - beleidskeuze Voorschriftengebied aanwijzen of uitzetten
Zeer kwetsbaar gebouw	Grenswaarde	Voorschriftengebied verplichtaanwijzen ⁴

6.1 Groepsrisico

De gemeente moet in het omgevingsplan binnen deze aandachtsgebieden rekening houden met het groepsrisico. Hierbij gaat het om de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied. Dit staat in het eerste lid van artikel 5.15 van het Bkl.

Dit artikel biedt de gemeenteraad een eigen afwegingsruimte bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen een aandachtsgebied. Het groepsrisico hoeft niet meer verplicht berekend en/of verantwoord te worden, wat afwijkt van de huidige wetgeving. Dat wil zeggen: zolang het gaat om een locatie buiten de afstand waar de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico geldt (PR⁰⁶ contour) kan de gemeente zelf kiezen hoe ze aan passende bescherming komen.

Het noemen van het aantal van tien personen betekent niet dat de kans berekend moet worden. De vraag of van een groepsrisico sprake is, kan de gemeente ook beantwoorden met demografische gegevens of onderbouwde schattingen. Wel is het bevoegd gezag vrij om een groepsrisicoberekening te maken indien dat behulpzaam is om inzicht te krijgen in de gevolgen voor het groepsrisico. Hierbij kan de beleidsmatig gebruikte oriëntatiewaarde van voor de Omgevingswet desgewenst als richtpunt gebruikt worden. De beleidskeuze wanneer er een groepsrisicoberekening plaats moet vinden, moet de gemeente vastleggen in het programma externe veiligheid.

² Het bevoegd gezag mag afwijken van de standaardwaarde, mits goede redenen en motivatie.

³ Er dient rekening gehouden te worden met het groepsrisico, het bevoegd gezag kan functies bijvoorbeeld niet toelaten of waarborgen dat beschermingsmaatregelen zijn getroffen.

⁴ Het aandachtsgebied wordt als voorschriftengebied aangewezen in het omgevingsplan als de gemeente zeer kwetsbare gebouwen wil toestaan in het aandachtsgebied en bij de nu basisnet plasbrandaandachtsgebieden.

6.1.1 Verantwoording van het groepsrisico onder de Omgevingswet

Aan het groepsrisico zijn geen normen meer gekoppeld, waardoor het vooral een kwalitatieve beoordeling is. Een initiatief wordt daardoor niet meer getoetst aan een lijn in een abstracte grafiek. Door te werken met aandachtsgebieden zou het voor eenieder duidelijk moeten zijn welke gevolgen zich bij een incident kunnen voordoen. Volgens het tweede lid van artikel 5.15 Bkl is met het gestelde uit lid 1 rekening gehouden als een omgevingsplan binnen een aandachtsgebied:

- geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat;
- waar het omgevingsplan beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat, waarborgt;
 - o dat maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in die gebouwen en op die locaties;
 - o dat het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in die gebouwen en op die locaties beperkt is.

7 Voorschriftengebieden

Een gemeente kan binnen een aandachtsgebied voorschriftengebieden aanwijzen (artikel 5.14 Bkl). Een voorschriftengebied kan een deel van of het gehele aandachtsgebied zijn. Dit wordt verplicht in de situatie dat de gemeente een zeer kwetsbaar gebouw wil toewijzen binnen een aandachtsgebied of wanneer het brandaandachtsgebied langs een basisnetroute nu een PAG kent. De gemeente wijst in dat geval een locatie binnen een (brand- of explosie)aandachtsgebied als (brand- of explosie)voorschriftengebied aan in het omgevingsplan. In dit deel van het aandachtsgebied gelden dan aanvullende bouweisen voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen. Bestaande gebouwen, die niet verbouwd of vervangen worden, hoeven niet te voldoen aan deze aanvullende bouweisen.

Gifwolkaandachtsgebieden kunnen niet als voorschriftengebied worden aangewezen. Om toch te komen tot passende bescherming tegen gifwolken gelden (voor nieuwbouw) generieke bouweisen zoals het meest geschikte ventilatiesysteem, zoals we deze nu kennen vanuit het Bouwbesluit 2012. Daarnaast dient er aandacht te zijn voor de bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Als de voorschriftengebieden (nog) niet in het omgevingsplan zijn aangewezen, gelden binnen het aandachtsgebied geen aanvullende bouweisen, met uitzondering van zeer kwetsbare gebouwen. Hiernaast gelden de aanvullende bouweisen niet voor bestaande gebouwen binnen het voorschriftengebied en gedeelten van het bouwwerk die buiten het voorschriftengebied zijn gelegen.

Deze aanvullende bouweisen staan in de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Zij hebben tot doel om mensen in een gebouw beter te beschermen tegen de effecten van een brand of explosie. Voor gedeelten van het bouwwerk buiten het voorschriftengebied gelden geen aanvullende bouweisen uit het Bbl. Als de gemeente geen brand- of explosievoorschriftengebied in het omgevingsplan heeft aangewezen, gelden binnen het aandachtsgebied geen aanvullende bouweisen.

7.1 Zeer kwetsbare gebouwen binnen een aandachtsgebied

Locaties voor zeer kwetsbare gebouwen in een brand- of explosieaandachtsgebied moeten verplicht worden aangewezen als voorschriftengebied. Voor deze gebouwen zijn de aanvullende bouweisen na aanwijzing van het voorschriftengebied in het omgevingsplan dus altijd van toepassing. Het gaat dan om bijvoorbeeld ziekenhuizen, basisscholen en kinderdagverblijven. De aanvullende bouweisen gelden niet voor bestaande gebouwen die binnen een voorschriftengebied liggen. Deze gelden alleen in geval van nieuwbouw of vervangende nieuwbouw indien een voorschriftengebied is aangewezen.

7.2 Gemotiveerd afwijken van het aanwijzen van een voorschriftengebied

De gemeente kan besluiten om een aandachtsgebied in het omgevingsplan slechts gedeeltelijk of niet aan te wijzen als voorschriftengebied. Bij het toestaan van nieuwe (beperkt) kwetsbare gebouwen kan de gemeente afzien van de aanwijzing van een voorschriftengebied. De gemeente moet dat dan wel goed motiveren.

Een gemeente kan in die gevallen ook besluiten om slechts een deel van een aandachtsgebied aan te wijzen als voorschriftengebied. De gemeente kan dit motiveren door aan te tonen dat al aanwezige maatregelen zorgen voor passende bescherming. Ze kan bijvoorbeeld verwijzen naar de zeer kleine kans op een calamiteit of de maatregelen die al binnen het aandachtsgebied zijn genomen om de veiligheid voldoende te waarborgen en milieu en gezondheid passend te beschermen.

Ook binnen een voorschriftengebied kunnen gelijkwaardige maatregelen worden toegepast. Toepassen van gelijkwaardigheid kan ook bij locaties binnen een aandachtsgebied voor een zeer kwetsbaar gebouw.

8 Activiteiten met aanvullende afstanden en regels

Naast de activiteiten die we vanuit bijlage VII van het Bkl verplichte plaatsgebonden risicocontouren en aandachtsgebieden (brand, explosie en toxisch) kennen, zijn er activiteiten die nog aanvullende rijksregels vanuit het Bkl kennen om de veilige werking te kunnen garanderen. Deze rijksregels en aanvullende afstanden moeten expliciet opgenomen worden in het omgevingsplan.

8.1 Buisleidingen met gevaarlijke stoffen

Voor een veilige werking van de buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd (bijvoorbeeld aardgas) dient de gemeente in haar omgevingsplan rekening te houden met een aantal beperkingen voor het bouwen van (nieuwe) bouwwerken en het toelaten van activiteiten die invloed kunnen hebben op de buisleiding.

Naast het plaatsgebonden risicocontour en de aandachtsgebieden op grond van categorie 2 onderdeel D bijlage VII Bkl, kent het gebruik van buisleidingen voor het transporteren van gevaarlijke stoffen ook een belemmeringsgebied buisleidingen gevaarlijke stoffen. De omvang van een belemmeringsgebied is in het omgevingsplan is 5 meter aan weerszijden van de buisleiding, gemeten vanuit het hart ervan (artikel 5.18 lid 1 Bkl), behalve voor een buisleiding voor aardgas met een druk tussen 1.600 en 4.000 kPa. Daar is een belemmeringsgebied van 4 meter aan weerszijden van de buisleiding voldoende (artikel 5.18 lid 2 Bkl).

Binnen een belemmeringsgebied buisleidingen mogen in het omgevingsplan geen gebouwen worden toegelaten, conform artikel 5.19 Bkl. Dat geldt niet voor een beperkt kwetsbaar gebouw, of voor een kwetsbaar gebouw dat een functionele binding heeft met de buisleiding. Uiteraard mogen deze gebouwen de veiligheid van de buisleiding niet schaden. Dit bouwverbod is nodig voor het onderhoud van de buisleiding. Activiteiten die invloed kunnen hebben op de ongeschonden toestand en werking van de buisleiding worden ook niet toegelaten binnen een belemmeringsgebied.

Voor mechanische graafwerkzaamheden gelden andere regels; deze zijn vastgelegd in de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten (Wibon). Ook andere activiteiten kunnen van invloed zijn op de veiligheid van de buisleiding. Denk aan planten en rooien van diepgewortelde beplanting, plaatsen van lichtmasten, wegwijzers, straatmeubilair en dergelijke en indrijven van voorwerpen in de bodem. Voor zover die werkzaamheden niet onder de Wibon vallen, mogen deze niet zorgen voor nadelige effecten op de werking van de buisleiding in het belang van de veiligheid.

8.2 Opslag van vuurwerk

Voor vuurwerk gelden in het omgevingsplan afstanden en explosieaandachtsgebieden. Hierbinnen mag de gemeente functies als wonen of verblijven niet of beperkt toestaan. Deze afstanden en de explosieaandachtsgebieden zijn gebaseerd op de effecten van een explosie. In artikel 5.20 t/m 5.25 Bkl staan aanvullende regels die betrekking hebben op de veilige werking van het opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk.

8.2.1 Plaatsgebonden risicocontour vuurwerk

Voor bedrijven waar niet meer dan 10.000 kg verpakt vuurwerk van categorie F1, F2 of F3 wordt opgeslagen, geldt een vaste afstand van 8 meter, conform artikel 4.1042 Ba. Binnen deze 8 meter mogen geen beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen aanwezig zijn. Dit geldt niet voor gebouwen die een functionele binding hebben met de activiteit. De afstand wordt gemeten vanaf het bebouwperceel tot aan de begrenzing van de locatie, vanaf het midden van de deuropening van een

bewaarplaats of bufferbewaarplaats voor vuurwerk. Deze afstanden moeten conform artikel 5.21 Bkl opgenomen worden in het omgevingsplan.

8.2.2 Explosieaandachtsgebieden vuurwerk

Naast het plaatsgebonden risicocontour kennen opslagen voor vuurwerk ook een explosieaandachtsgebied. De instructieregels voor de explosieaandachtsgebieden vuurwerk staan in artikel 5.23 t/m 5.25 Bkl. Een explosieaandachtsgebied vuurwerk wijkt af van een (brand-, explosie- of gifwolk)aandachtsgebied uit paragraaf 5.1.2.2. Het explosieaandachtsgebied vuurwerk geldt namelijk als een verbodsgebied voor bepaalde nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. E

Binnen een explosieaandachtsgebied vuurwerk gelden de beperkingen van artikel 5.24 Bkl. In de explosieaandachtsgebieden vuurwerk zijn geen (beperkt) kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties toegelaten. Voor explosieaandachtsgebieden vuurwerk wordt dus geen onderscheid gemaakt naar het type kwetsbaarheid van gebouwen en locaties. Dit geldt uiteraard niet voor de gebouwen/locaties die een functionele binding hebben met de activiteit. Dit dient opgenomen te worden in het omgevingsplan.

Toch kent deze verbodsbepaling een afwijkingsbevoegdheid. Volgens artikel 5.25 Bkl mag de gemeente in het omgevingsplan toch beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locatie toelaten als er wordt voldaan aan een aantal voorwaarden. Deze voorwaarden zijn als volgt (artikel 5.25 lid 1):

- De hittestraling als gevolg van een brand mag op de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen buiten het gebouw ten hoogste 10 kW/m²;
- de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag tussen de deuropening van een bewaarplaats of een bufferbewaarplaats voor vuurwerk of pyrotechnische artikelen en beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen ten minste 60 minuten is.

De afstanden voor het explosieaandachtsgebied vuurwerk zijn afhankelijk van het soort vuurwerk en pyrotechnische artikel en het kaliber. De afstanden staan in de bijlagen VIII bij het Bkl.

Ruimte	Grootte deuropening	Afstand (in m)		
		voorwaarts ^a	zijwaarts ^b	achterwaarts ^c
Bewaarplaats	≤ 4 m ²	20	geen	geen
	4 m ² tot en met 6 m ²	25	geen	geen
	6 m ² tot en met 8 m ²	30	geen	geen
Bufferbewaarplaats alle ≤ 500 kg		20	20	4
Bufferbewaarplaats alle 500 tot en met 1.000 kg		25	20	5
Bufferbewaarplaats alle 1.000 tot en met 2.000 kg		33	25	6
Bufferbewaarplaats alle 2.000 tot en met 3.500 kg		42	31	8
Bufferbewaarplaats alle 3.500 tot en met 5.000 kg		48	36	9

^a Afstand voorwaarts is de afstand in zowel horizontale als verticale richting, gemeten in bolvorm vanaf het middelpunt van de deuropening van een ruimte in de richting, zoals aangegeven in onderstaande figuur, onder a.

^{b en c} Afstand zijwaarts en afstand achterwaarts zijn de afstanden in zowel horizontale als verticale richting, gemeten in bolvorm vanaf het middelpunt van de deuropening van een ruimte in de richting, zoals aangegeven in onderstaande figuur, onder b respectievelijk c, waarbij de afstand in verticale richting gelijk is aan de afstand in (horizontale) zijwaartse richting.

Figuur 2 Explosieaandachtsgebied vuurwerk voor opslag van vuurwerk cat. F1, F2 of F3 of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik van cat. T1 of T2

8.3 Civiele en militaire opslagen van ontplofbare stoffen

Ook zijn er aparte instructieregels die in het omgevingsplan opgenomen dienen te worden voor het opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel en militair gebruik.

8.3.1 Veiligheidsafstanden civiele opslagen van ontplofbare stoffen

Conform artikel 5.27 Bkl dient er in het omgevingsplan rekening gehouden te worden met een plaatsgebonden risicocontour. Conform artikel 4.1051 Bal kent de activiteit een veiligheidsafstand van 8 meter. Deze veiligheidsafstand geldt alleen bij de volgende activiteiten:

- een brandcompartiment voor het opslaan van zwart kruit of rookzwak kruit
- een opslagplaats voor het opslaan van meer dan 10.000 munitiepatronen of hagelpatronen voor vuurwapens. Voor munitie- en hagelpatronen in een brandcompartiment geldt deze afstand niet.

8.3.2 Explosieaandachtsgebieden civiele en militaire opslagen van ontplofbare stoffen

De aard en betekenis van een civiel en militair explosieaandachtsgebied en die van een explosieaandachtsgebied vuurwerk zijn gelijk. Dit betekent dat de explosieaandachtsgebieden geen afwegingskader kennen, maar een beperkende werking. De afstanden voor de explosieaandachtsgebieden zijn gebaseerd op de maximale effecten van een explosie. Voor deze gebieden gelden eigen regels.

In dit geval zijn er 3 soorten explosieaandachtsgebieden: A, B en C. De afstanden voor deze gebieden zijn afhankelijk van de hoeveelheid opgeslagen explosieven.

Binnen explosieaandachtsgebied A laat het omgevingsplan het volgende **niet** toe:

- beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen
- beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties
- autowegen, autosnelwegen, spoorwegen, vaarwegen, of parkeerterreinen voor meer dan 10 motorvoertuigen
- agrarische activiteiten die een meer dan incidentele aanwezigheid van enkele personen vereisen

Binnen explosieaandachtsgebied B laat het omgevingsplan het volgende **niet** toe:

- beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen
- beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties

En binnen explosieaandachtsgebied C laat het omgevingsplan het volgende **niet** toe:

- gebouwen waarin doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is met: een vlies- of gordijngevel en grote glasoppervlakten.

Beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en locaties die horen bij de activiteit vallen niet onder de afstandseisen en de eisen voor een civiel of militair explosieaandachtsgebied.

De omvang van de civiele militaire explosieaandachtsgebieden staat in artikel 5.32 van het Bkl. Die kan volgen uit:

- de munitie-QRA die opgesteld moet worden bij een vergunningsplichtige activiteit conform artikel 4.1172 Bal staat;
- uit bijlage IX van het Besluit kwaliteit leefomgeving (civiel)
- uit bijlage X van het Besluit kwaliteit leefomgeving (militair).

NEM tot en met (in kg)	Afstanden (in m)		
	Civiel explosieaan-dachtsgebied A	Civiel explosieaan-dachtsgebied B	Civiel explosieaan-dachtsgebied C
14,1	41	62	124
25	87	130	260
50	141	212	424
75	173	260	520
100	196	294	588
125	214	321	642
150	228	342	684
175	240	360	720
200	251	376	752
5.000	254	381	762
6.000	270	405	810

Figuur 3 Civiele explosieaandachtsgebieden voor opslag van stoffen van ADR-klasse 1.1

NEM tot en met (in kg)	Afstanden (in m)	
	Civiel explosieaan-dachtsgebied A	Civiel explosieaan-dachtsgebied B
50	16	24
100	20	30
150	23	34
200	25	37
250	27	40
300	29	43
350	30	45
400	31	47
450	33	49
500	34	51
550	35	52
600	36	54
650	37	55
700	38	57
750	39	58
800	39	59
850	41	61
900	41	62
950	42	63
1.000	43	64

Figuur 4 Civiele explosieaandachtsgebieden voor opslag van stoffen van ADR-klasse 1.3

Eenheid	Afstand civiel explosieaan- dachtsgebied B (in m)
> 50 kg NEM noodsignalen	20
> 250.000 m unitiepatronen of hagelpatronen voor vuurwapens	
> 250.000 patronen voor schiethamers	

Figuur 3 Civiele explosieaandachtsgebieden voor opslag van stoffen van ADR-klasse 1.4

Locatie	Gemeente	Civiel explosie- aandachts gebied A	Civiel explosie- aandachts gebied B	Civiel explosie- aandachts gebied C
Complex TNO Rijswijk	Rijswijk	ja	ja	nee
Complex TNO Ypenburg	's-Gravenhage	ja	ja	ja
Complex Ulicoten	Baarle-Nassau	ja	ja	ja

Figuur 4 Vastgestelde civiele explosieaandachtsgebieden

Locatie	Gemeente	Militair explosie- aandachts- gebied A	Militair explosie- aandachts- gebied B	Militair explosie- aandachts- gebied C
Complex Nieuwe Haven	Den Helder	ja	ja	ja
Genm de R V S Kazerne	Oirschot	ja	ja	ja
Johannes Postkazerne	Westerveld	ja	ja	nee
Kamp Alphen	Alphen-Chaam	ja	ja	ja
LC Maartensdijk	De Bilt	ja	ja	ja
Legerplaats bij Oldebroek	Elburg	nee	ja	ja
Luitenant-Generaal Bestkazerne	Venray	ja	ja	ja
Lunettenkazerne	Vught	ja	ja	nee
Marinekazerne Erfprins	Den Helder	nee	ja	nee
MC Duivelsberg	Arnhem	ja	ja	ja
MMC Beetgumermolen	Leeuwarden	ja	ja	ja
MMC Coevorden	Coevorden	ja	ja	ja
MMC De Kom	Wassenaar	ja	ja	ja
MMC Hoenderloo II	Ede	nee	nee	ja
MMC Ritthem	Vlissingen	ja	ja	ja
MMC Ruinen	De Wolden	ja	ja	ja
MMC Staphorst	Staphorst	ja	ja	ja
MMC Veenhuizen	Noordenveld	ja	ja	ja
MVK De Kooy	Den Helder	ja	ja	nee
Prinses Margrietkazerne	Oldebroek	nee	nee	ja
Sergeant-Majoor Scheickkazerne	Soest	ja	ja	ja
Springterrein Schaijk	Landerd	nee	nee	ja
Van Ghentkazerne	Rotterdam	ja	ja	nee
Vliegbasis Eindhoven	Eindhoven	ja	ja	ja
Vliegbasis Gilze-Rijen	Gilze en Rijen	ja	ja	ja
Vliegbasis Leeuwarden	Leeuwarden	ja	ja	ja
Vliegbasis Volkel	Uden	ja	ja	ja
Vliegbasis Woensdrecht	Woensdrecht	ja	ja	ja
Willem L V Nassaukazerne	De Marne	ja	ja	ja

Figuur 5 Vastgestelde militair explosieaandachtsgebieden conform artikel 5.32 Bk juncto bijlage X

I. Voorbeeldregels externe veiligheid

Paragraaf 1.4. Het toelaten van milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico

Sub-paragraaf 1.4.1. Regels voor het toelaten van milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico niet zijnde civiele- of militaire explosieven

Artikel 1 Toepassingsbereik

Deze paragraaf gaat over milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's als bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving met uitzondering van:

- a. civiele explosieven met een explosieaandachtsgebied zoals bedoeld in artikel 5.28 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- b. militaire explosieven met een explosieaandachtsgebied zoals bedoeld in artikel 5.32. van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- c. locaties voor het opslaan, herverpakken of bewerken van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik zoals bedoeld in artikel 5.20 van het Besluit kwaliteit leefomgeving

Toelichting bij artikel 1:

Bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving geeft verschillende milieubelastende activiteiten aan waarbij sprake kan zijn van een veiligheidsrisico voor mens, dier en gebouw. De scenario's zijn gericht op verschillende gevaren, namelijk brand, explosie en gifwolken. In het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt onderscheid gemaakt tussen veiligheidsrisico's door milieubelastende activiteiten zoals bedoeld in bijlage VII en civiele- en militaire explosieven. De wetgever heeft beoogd om het omgaan met milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's van gemeenten decentraal te regelen. Gemeenten krijgen hierdoor meer beleidsvrijheid hoe zij hun eigen beleid rondom externe veiligheid vormgeven. Voor civiele- en militaire explosieven heeft de wetgever een bepaalde landelijke beoordelingssystematiek verplicht gesteld in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze systematiek voor civiele- en militaire explosieven uit de wetgeving is overgenomen in deze planregeling in paragraaf 1.4.2. In deze paragraaf 1.4.1. zijn de regels gesteld voor alle andere milieubelastende activiteiten die dus niet de werking van paragraaf 1.4.2. vallen. In paragraaf 1.4.2. zullen onder andere regels rondom de militaire opslagen en civiele opslagen van explosieven en de locaties voor het opslaan, herverpakken of bewerken van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik specifiek uitgewerkt worden.

Artikel 2 Oogmerk

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het bereiken van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen;
- b. het beperken van gevolgen van een ongeval bij een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's;
- c. ruimte voor nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving.

Toelichting bij artikel 2:

Op grond van artikel 2.1. derde lid onder a van de Omgevingswet worden er in de Omgevingswet en de daaruit volgende bepalingen zijn er regels gesteld met het doel een veilige leefomgeving te waarborgen. De regels in deze afdeling zijn gesteld met het doel een aanvaardbaar veiligheidsniveau voor personen te waarborgen en de schade bij een ongeval bij een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's te beperken. Uit dit artikel blijkt

dus dat de regeling niet tot doel heeft onveilige situatie volledig te voorkomen, maar te komen tot een toelaatbaar risiconiveau. Er dient een goede afweging plaats te vinden tussen de verschillende belangen.

Artikel 3 Aanwijzing gevallen waarvoor een omgevingsvergunning is vereist op basis van het omgevingsplan

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit met een veiligheidsrisico zoals bedoeld in VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving te verrichten in de gevallen dat:

- a. het betrekking heeft op het tanken van motorvoertuigen en werktuigen met LPG zoals bedoeld in bijlage VII onderdeel A onder 1a van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- b. het opslaan van propaan en propeen in opslagtanks in meer dan twee opslagtanks zoals bedoeld in bijlage VII onderdeel A onder 7 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;

Toelichting bij artikel 3:

Het omgevingsplan stelt in aanvulling op de meldings- of vergunningsplicht in het Besluit activiteiten leefomgeving een extra vergunningsplicht in het kader van het omgevingsplan. Dit geldt voor de activiteiten die onder het oude recht vergunningsplichtig waren en onder het Bal meldingsplichtig zijn geworden.

Onder a en b:

Het tanken van LPG en het in gebruik hebben van meer dan twee propaantanks staan benoemd in het onderdeel A van bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor deze milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's gelden op basis van hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving dat het verplicht is om een explosieaandachtsgebied en brandaandachtsgebied op te nemen in het Register externe veiligheidsrisico's. Het opnemen van dergelijke contouren en de bijkomende ruimtelijke restricties (vraagt om een bredere afweging dan enkel de gronden die in het Besluit activiteiten leefomgeving zijn benoemd. Daarom is in afwijking van de landelijke regelgeving een vergunningsplicht ingesteld voor specifiek voor de activiteit van een LPG-tankstation en het in gebruik hebben van twee propaantanks. Deze vergunningsplicht is daarnaast ook opgenomen in de Bruidsschat, zodat tijdens het tijdelijke deel van het Omgevingplan deze activiteit ook vergunningsplichtig is.

Artikel 4 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning opslaan propaan of propeen in meer dan twee opslagtanks

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opslaan van propaan of propeen in meer dan twee opslagtanks worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. het aantal opslagtanks, met voor iedere opslagtank:
 - i. de hoeveelheid die ten hoogste wordt opgeslagen in kubieke meters;
 - ii. de grootte in kubieke meters; en
 - iii. een aanduiding of het gaat om een bovengrondse of ondergrondse opslagtank;
- b. als het gaat om het opslaan van ten hoogste 50 m³ propaan of propeen met een jaarlijkse doorzet van ten hoogste 600 m³:
 - i. de jaarlijkse doorzet in kubieke meters;
 - ii. als het gaat om een bovengrondse opslagtank: de coördinaten van het vulpunt en de opslagtank;
 - iii. als het gaat om een ondergrondse opslagtank: de coördinaten van het vulpunt, de bovengrondse vloeistofvoerende leiding en de aansluitpunten van die leiding en pomp; en

- iv. een beschrijving van de ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Omgevingswet, die zich kunnen voordoen en de passende maatregelen die worden getroffen voor het voorkomen daarvan; en
- c. als het gaat om het opslaan van ten hoogste 50 m³ propaan of propane met een jaarlijkse doorzet van meer dan 600 m³ of meer dan 50 m³ propaan of propane:
 - i. de gegevens en bescheiden, genoemd onder b;
 - ii. de berekende afstand in meters tot waar het plaatsgebonden risico ten hoogste 1 op de 1.000.000, 1 op de 10.000.000 en 1 op de 100.000.000 per jaar is en de aan de berekening ten grondslag liggende rekenbestanden; en
 - iii. de berekende afstand in meters voor de aandachtsgebieden, bedoeld in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, en de aan de berekening ten grondslag liggende rekenbestanden.

Toelichting bij artikel 4:

Onder a,b,c

De gegevens zoals benoemd in de onderdelen a, b en c zijn identiek als de aanvraagvereisten zoals opgenomen in artikel 22.262 van de bruidsschat. Deze gegevens en bescheiden komen overeen met een deel van de gegevens en bescheiden die verstrekt moeten worden bij de melding op grond van artikel 4.897 van het Bal. Artikel 16.55, vijfde lid, van de Omgevingswet bepaalt dat geen gegevens en bescheiden hoeven te worden verstrekt voor zover het bevoegd gezag al over die gegevens of bescheiden beschikt.

Artikel 5 Bijzondere aanvraagvereisten omgevingsvergunning tanken van voertuigen of werktuigen met LPG

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het tanken van voertuigen of werktuigen met LPG worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. het aantal opslagtanks dat aanwezig is;
- b. de coördinaten van:
 - iv. het vulpunt;
 - v. de bovengrondse vloeistofvoerende leiding;
 - vi. de aansluitpunten van die leiding en pomp;
 - vii. de bovengrondse opslagtank; en
 - viii. de tankzuil;
- c. het brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied, bedoeld in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- d. de hoeveelheid LPG die ten hoogste wordt opgeslagen; en
- e. een inschatting van de doorzet van LPG in m³ per jaar.

Toelichting bij artikel 5:

De gegevens zoals benoemd in de onderdelen a t/m e zijn identiek als de aanvraagvereisten zoals opgenomen in artikel 22.263 van de bruidsschat. Deze gegevens en bescheiden komen overeen met de gegevens en bescheiden die verstrekt moeten worden bij de melding op grond van artikel 4.472a van het Bal. Artikel 16.55, vijfde lid, van de Omgevingswet bepaalt dat de gegevens en bescheiden niet behoeven te worden verstrekt voor zover het bevoegd gezag al over die gegevens of bescheiden beschikt.

Artikel 6 Beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit

Lid 1

Dit artikel is van toepassing voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op milieubelastende activiteiten als bedoeld in artikel 3 van dit Omgevingsplan.

Lid 2

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste 1 op de 1.000.000 per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties.

Lid 3

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als het brand- en explosieaandachtsgebied van de milieubelastende activiteit niet gelegen is over een beperkt kwetsbaar, kwetsbaar gebouw en/of een beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie.

Lid 4

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als het brand- en explosieaandachtsgebied van de milieubelastende activiteit niet gelegen is over een zeer kwetsbaar gebouw.

Lid 5

Het derde lid is niet van toepassing indien het brand- en explosieaandachtsgebied van een activiteit gelegen is binnen de aanduiding "bedrijventerrein intensief"^{*}.

* deze gebiedstypes volgen uit het programma externe veiligheid

Toelichting artikel 6

Lid 1

Dit artikel voorziet in de beoordelingsregels voor de MBA's met externe veiligheidsrisico's die middels dit omgevingsplan vergunningsplichtig worden gesteld. De andere activiteiten kennen een gelijksoortige beoordelingsregels in artikel 8.12 van het Bkl.

Lid 2

Lid 2 van dit artikel voorziet in de wettelijke verplichting om te voldoen aan grenswaarden van het PR10-06 contour zoals gesteld in artikel 5.9 Bkl.

Lid 3

Met dit artikel wordt invulling gegeven aan beleidskeuzes van de gemeente. In het kader van een evenwichtige toedeling van locaties wordt geprobeerd de risico's voor bestaande gebouwen zo klein mogelijk te houden. Hierbij beoogt de gemeente om haar inwoners te beschermen tegen nieuwe brand/explosiegevaaren.

Lid 4

Dit lid volgt ook uit mogelijke beleidskeuzes van de gemeente in het programma externe veiligheid. In dit programma wordt aangegeven dat zeer kwetsbare gebouwen per definitie zijn uitgesloten binnen alle aandachtsgebieden voor externe veiligheid met uitzondering van het gifwolkaandachtsgebied. Met deze regel wordt beoogt om ook bestaande zeer kwetsbare gebouwen niet blootstellen aan nieuwe risico's. Bij zeer kwetsbare gebouwen zijn personen aanwezig die verminderd zelfredzaam zijn, dit betekent dat zij de situatie

moeilijk zelfstandig kunnen ontvluchten. Het getuigd van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties om deze personen niet binnen aandachtsgebieden te plaatsen.

Lid 5

Dit lid volgt ook uit mogelijke beleidskeuzes van de gemeente in het programma externe veiligheid. Bedrijventerrein intensief of ook wel Bedrijventerreinen voor zware risicovolle activiteiten zijn juist bedoeld voor grote MBA's met externe veiligheidsrisico's om zich te vestigen. Daarbij is het evident dat zich bedrijven gaan vestigen met activiteiten die voorzien zijn met aandachtsgebieden van enige omvang. Om juist hiervoor ruimte te bieden wordt de uitzondering gemaakt dat deze aandachtsgebieden wel gelegen mogen zijn over een beperkt kwetsbaar, kwetsbaar gebouw en/of een beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie.

Artikel 7 Omgangsregels; het toelaten van nieuwe de milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico

Lid 1

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden de milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico zoals bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving niet toegelaten;

Lid 2:

In afwijking van het eerste lid mogen activiteiten met externe veiligheidsrisico's zoals bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving wel worden toegestaan onder de voorwaarden dat:

- a. Voor zover gelegen binnen de aanduiding "risicoluw gebied*" de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico noodzakelijk is voor het gebruik ten behoeve van de functies die ter plaatse van het woon-/werkgebied zijn gelegen;
- b. Voor zover gelegen binnen de aanduiding "Buitengebied*" indien de milieubelastende activiteit gelieerd is aan een agrarische hoofdactiviteit"
- c. Voor zover gelegen binnen de aanduiding "Bedrijventerrein extensief*" het uitsluitend een uitbreiding/verandering van een bestaande milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's betreft;
- d. Voor zover gelegen binnen de aanduiding "Bedrijventerrein intensief*" en "Bedrijventerrein extensief*" het brand- en/of explosieaandachtsgebied van de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico niet gelegen is over de aanduiding "Risicoluw gebied*";
- e. De PR 10^{-6} contour van de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico is gelegen binnen de begrenzing van de locatie waarop de milieubelastende activiteit wordt verricht of niet gelegen is over geprojecteerde dan wel gerealiseerde beperkt kwetsbare gebouwen, kwetsbare gebouwen, zeer kwetsbare gebouwen, beperkt kwetsbare locaties en kwetsbare locaties.;

De stappen f en g hier beneden zijn optioneel:

- f. Er wordt voldaan artikel 8.9 lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, artikel 8,10a van het Besluit kwaliteit leefomgeving en aan de onderdelen van artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- g. De milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico geen onderdeel uitmaakt van een activiteit:
 1. Die staat aangewezen in Bijlage V kolom 2 in samenhang met kolom 1 van het Omgevingsbesluit als activiteit die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben en waarvoor bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport moet worden gemaakt;
 2. Die een of meer activiteiten bevat zoals bedoeld in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies en daarmee wordt aangeduid als IPPC-installatie tenzij – voor zover gelegen binnen de aanduiding bedrijventerrein intensief – hiertoe een zwaarwegend openbaar belang bestaat of het een IPPC-installatie met een agrarische (hoofd)activiteit betreft; of
 3. Een Seveso-inrichting zoals bedoeld in artikelen 3.50 en 3.51 eerste lid van het Besluit kwaliteit.

* deze gebiedstypes volgen uit het programma externe veiligheid

Toelichting bij artikel 7:

Eerste lid

Het eerste lid is een verbodsbepaling. Dit houdt in dat de activiteiten uit bijlage VII en de activiteiten waarvoor in artikel 4 een vergunningsplicht is ingesteld in het kader van het omgevingsplan (Onderdelen A1a en B en E van bijlage VII Besluit kwaliteit leefomgeving en milieubelastende activiteiten met een veiligheidsrisico buiten de begrenzing waar de activiteit wordt verricht) niet mogen worden toegestaan zolang niet voldaan wordt aan de beoordelingsregels die in het tweede lid zijn benoemd.

Tweede lid

Het tweede lid stelt limitatieve beoordelingsregels. Dit houdt in dat aan alle voorwaarden voldaan moet worden maar dat er ook geen voorwaarden gesteld mogen worden die niet zijn genoemd in de opsomming. Hieronder wordt ingegaan op de reden waarom de verschillende voorwaarden opgenomen zijn:

Onder a

Met dit artikel wordt geregeld dat milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico benoemd in d Bijlage VII besluit kwaliteit leefomgeving niet plaats mogen vinden in een risicoluw gebied.

Een risicoluw gebied, volgend uit de gebiedsgerichte benadering van het programma EV d.d (<PM datum vaststelling en PM gemeente>), bestaat uit een woongebied of gemengd gebied (wonen, horeca, detailhandel, kleine ondernemingen). Deze gebieden worden gekenmerkt door een hoge bevolkingsdichtheid. De gemeente kiest er in het programma externe veiligheid bewust voor om geen ruimte te maken voor milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's in een risicoluw gebied. Het risicoluwe gebied wordt juist aangewezen als zoeklocaties voor nieuw te realiseren (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties. Het toestaan van milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's zullen – als deze een veiligheidscontour of aandachtsgebied buiten de begrenzing van de locatie kennen – een belemmering kunnen vormen voor het toekomstig uit te voeren ruimtelijk beleid dat in deze gebieden vooropgesteld wordt.

Nieuwe milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's zijn in risicoluw niet toegestaan met uitzondering van (nuts)voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het functioneren van het gebied. Denk hierbij aan gasregel- en meetstations, 'tankstations of in de toekomst buurtaccu's voor de energietransitie. De aanvraag dient een motivering te bevatten waarom de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico noodzakelijk is voor het functioneren van het gebied.

Onder b

Met dit artikel wordt geregeld dat milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico benoemd in de Bijlage VII besluit kwaliteit leefomgeving niet plaats mogen vinden in een agrarisch gebied , volgend uit de gebiedsgerichte benadering van het programma EV d.d (<PM datum vaststelling en PM gemeente>), tenzij deze nodig zijn voor agrarische hoofdactiviteiten (zoals bijvoorbeeld een propaantank of een mestvergister).

Het gebiedstype Buitengebied wordt vaak gekenmerkt door een verzameling van agrarische bedrijven, industriële bedrijven, woonfuncties en recreatieve activiteiten. In dit gebied wordt de aanwezigheid van bepaalde milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's als vanzelfsprekend gezien bij agrarische bedrijven. Het toestaan van activiteiten met een veiligheidsrisico zijn nodig voor een duurzame ontwikkeling van de agrarische sector. Doorgaans vinden er bij agrarische bedrijven geen grote veiligheidsafstanden of grote aandachtsgebieden plaats. Deze staan een duurzame toekomstige ontwikkeling van het landelijk gebied dan ook niet in de weg.

De gemeente hanteert het beleidsuitgangspunt dat industriële bedrijvigheid met milieubelastende activiteiten die een veiligheidsrisico kunnen vormen geclusterd plaats te laten vinden op een industrie- of bedrijventerrein. Zo vult

het buitengebied zich niet onnodig met aandachtsgebieden die een toekomstige transitie van het landelijke gebied in de weg kunnen staan. Uitzondering hierop zijn tankstations. Deze worden wel toegestaan in het buitengebied en binnen risicoluw gebied omdat deze activiteiten nauw samenhangen met de ligging van de doorgaande wegen in de gemeente. Bovendien is het uit oogpunt van externe veiligheid verstandig om nieuwe LPG-tankstations zoveel mogelijk buiten bebouwde gebieden te vestigen. Dit geldt ook voor Waterstof (H₂)-tankstations, die mogelijk door de energietransitie ook haar intrede kunnen maken binnen de gemeente.

Onder c

Bedrijventerrein zonder risicovolle activiteiten of Bedrijventerrein extensief, volgend uit de gebiedsgerichte benadering van het programma EV d.d (<PM datum vaststelling en PM gemeente>), is specifiek aangewezen voor vestiging van bedrijven, welke aangemerkt worden als niet-*risicovol*. Deze bedrijven hebben geen plaatsgebonden *risicocontour* en ook geen brand- of explosieaandachtsgebied. Nieuwe risicovolle bedrijven mogen zich hier in beginsel dan ook niet vestigen. Wel kan een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico worden toegelaten als de PR10⁻⁶contour binnen de begrenzing van de locatie valt en wanneer de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico geen brand- of explosieaandachtsgebied heeft. In deze gevallen staat de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico namelijk de duurzame ontwikkeling van het bedrijventerrein niet in de weg. Alle typen bedrijven kunnen zich dan blijven vestigen (die soms beperkt kwetsbare gebouwen kunnen zijn) en bedrijfswoningen van derden (kwetsbare objecten) kunnen in de toekomst op naburige percelen ook toegelaten worden.

Doordat er in het verleden nooit een splitsing is gemaakt in de eigenschappen van de verschillende (delen) bedrijventerreinen, kan het voorkomen dat er bestaande risicovolle bedrijven zijn gevestigd zijn binnen dit gebiedstype. Door historisch verkregen rechten is het voor bestaande risicovolle bedrijven wel mogelijk om uit te breiden onder specifieke voorwaarden. Deze milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's hebben mogelijk ook PR 10⁻⁶-contour en ook brand- en of explosieaandachtsgebieden. Bij de uitbreiding van een bestaande MBA met externe veiligheidsrisico's geldt dan als voorwaarden zoals benoemd in onderdeel d van dit artikel.

Onder d

Met het toevoegen van deze bepaling wordt voorkomen dat brand- en explosieaandachtsgebieden worden gerealiseerd over risicoluwe gebieden / woonwijken. Het neerleggen van het brandaandachtsgebied of het explosieaandachtsgebied over risicoluwe gebieden moet zo veel als mogelijk voorkomen worden. Ook vooral om juist woongebieden toegankelijk te maken voor het realiseren van kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen. Hier moet bij het ontwerpproces al rekening mee worden gehouden door de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico slim te positioneren binnen het bedrijfsperceel. Deze bepaling geldt expliciet niet voor gifwolkaandachtsgebieden. Deze aandachtsgebieden beslaan een zodanig groot gebied dat het uitsluiten van dit risicoprofiel binnen een risicoluw gebied een onevenredige belemmering zou veroorzaken voor het toelaten van nieuwe milieubelastende activiteiten met veiligheidsrisico's. Hier wordt de beleidskeuze gemaakt dit risicoprofiel wel binnen risicoluwe gebieden te accepteren en dat in het kader van een evenredige toedeling van functies aan locaties gewaarborgd blijft.

Onder e

Als voorwaarde wordt gesteld dat de PR 10⁻⁶ contour binnen de perceelgrens blijft. Ofwel niet gelegen is over locaties waar populatie gevestigd is dan wel zich kan vestigen of verblijven;

Met perceelsgrens wordt hier in dit geval bedoeld de grens waar de milieubelastende activiteiten van het bedrijf worden verricht. Met het begrip perceelsgrens wordt hier dus niet altijd de kadastrale grens van het perceel bedoeld. Bedrijven kunnen namelijk op meerdere kadastrale percelen zijn gelegen. Voor de volledigheid wordt in dit kader verwezen naar de jurisprudentie over perceelsgrenzen in het kader van het (vervallen) Activiteitenbesluit Milieubeheer.

Met het stellen van de voorwaarden 'over locaties waar populatie gevestigd is dan wel zich kan vestigen of verblijven' wordt voorkomen dat de mogelijkheden van naburige percelen te veel beperkt wordt. Binnen een PR₁₀⁻⁶ contour mogen namelijk geen beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen of kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen gerealiseerd worden. Er kunnen met het neerleggen van de PR₁₀⁻⁶ buiten de perceelsgrens hierdoor nieuwe saneringsituaties ontstaan en wordt een duurzame toekomstige besteding van deze gronden belemmerd.

Onder f

Artikel 8.9 lid 1 onder g stelt dat bij de aanvraag van een omgevingsvergunning alleen verleend kan worden indien er invulling wordt gegeven aan alle onderdelen van artikel 8.9 lid 1. Een van deze voorwaarden is dat de nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen van ongevallen te beperken. Hierbij dient er ook rekening gehouden te worden met het groepsrisico. Dit kan men doen door aan te tonen welke maatregelen er getroffen zijn om de directe leefomgeving te beschermen tegen een ongeval bij de milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's.

In artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten met externe veiligheidsrisico's opgenomen. Dit artikel is van toepassing voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op milieubelastende activiteiten als bedoeld in bijlage VII, onder B en E (onder lid 1). Artikel 8.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving stelt dat de omgevingsvergunning wordt alleen verleend als een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht wordt genomen van ten hoogste 1 op de 1.000.000 per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties. Daarnaast dient er bij de beoordeling van de aanvraag volgens artikel 8.12 lid 3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving rekening gehouden te worden met de artikelen 5.3 tot en met 5.6, 5.8 tot en met 5.10 en 5.11, tweede tot en met vijfde lid, van overeenkomstige.

Onder g

Sub 1

Het is uitgesloten milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico te realiseren die vallen onder Bijlage V kolom 2 in samenhang met kolom 1 van het Omgevingsbesluit en die dus zijn aangewezen als activiteit die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben en waarvoor bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Met het uitsluiten van deze categorie wordt de regeling rondom externe veiligheid niet kaderstellend in de zin van de Europese Mer-richtlijn. Hierdoor is het opstellen van een uitgebreide PlanMER niet noodzakelijk bij het vaststellen van de regels rondom externe veiligheid in het Omgevingsplan. Het blijft altijd mogelijk een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico bij een bedrijf te realiseren die in de Mer-richtlijn staat. In dat geval is het nodig een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit te realiseren of een wijziging van het omgevingsplan voor te bereiden.

Sub 2

Met deze regeling wordt uitgesloten dat de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico die onderdeel is van een IPPC-installatie gerealiseerd kan worden. Dit is het geval op het moment dat het bedrijf activiteiten bevat zoals bedoeld in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies. In beginsel is het niet wenselijk om IPPC-installaties te stimuleren in gebieden met een hoge populatie die risico's kunnen lopen.

Sub 3

Seveso inrichtingen zijn niet toegestaan binnen de gebiedstypen risicoluw gebied, bedrijventerrein extensief of in het buitengebied extensief, volgend uit de gebiedsgerichte benadering van het programma EV d.d (<PM datum vaststelling en PM gemeente>). Een Seveso inrichting is een inrichting met een hoge kans op de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen en grotere veiligheidsrisico's. Dit zijn inrichtingen zoals bedoeld in de artikelen 3.50 en 3.51 van

het Besluit kwaliteit leefomgeving. De mogelijkheid een Seveso inrichting te plaatsen wordt wel geboden, indien beleidskeuze volgt uit programma externe veiligheid, op bedrijventerreinen waar het toestaan van

Artikel 8 **Eerbiedige werking**

De verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 7 is niet van toepassing op activiteiten en de van rechtens verkregen gebruiksruimte van de activiteit met een externe veiligheidsrisico zoals bedoeld in bijlage VII Besluit kwaliteit leefomgeving als deze activiteit al werd verricht voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet en is toegelaten op grond van:

- a. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet; of
- b. een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor inwerkingtreding van de Omgevingswet;

Toelichting bij artikel 8:

Met artikel 8 wordt overgangsrecht gewaarborgd. Wanneer een activiteit al reeds geplaatst mocht worden op basis van het tijdelijke deel van het omgevingsplan zoals bedoeld in artikel 22.1. onder a van de Omgevingswet (vorige planologische regime) of wanneer er in het verleden al reeds een vergunning is verleend voor een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan is er sprake van vergund recht en kan het bedrijf gebruik blijven maken van deze verkregen rechten. De rechten strekken dan echter enkel tot de gebruiksruimte zoals deze in die vergunning is opgenomen. Wanneer een uitbreiding van de bestaande rechten noodzakelijk is wordt getoetst aan de in het tweede lid genoemde beoordelingsregels.

In sommige gevallen zal de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico op een locatie zijn gelegen waar op basis van het huidige beleid het niet (meer) wenselijk is de nieuwe milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico uit te breiden. Om te voorkomen dat economische activiteiten binnen deze bedrijven volledig stagneert kan het wenselijk zijn een uitbreiding toe te staan die in afwijking is het van het gestelde beleid volgend uit het programma externe veiligheid. Hiervoor is dan echter een bredere belangenafweging noodzakelijk waarbij ook het beleid op andere beleidsterreinen wordt betrokken, denk aan het economische en ruimtelijk strategische beleid van de gemeente en ook alternatieven en best beschikbare technieken (BBT) overwogen kunnen worden. In dat soort gevallen is het volgen van een procedure voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of het wijzigen van een omgevingsplan beter op zijn plaats dan een binnenplanse mogelijkheid om in een vergunning te voorzien. Hiermee kan, indien gewenst, ook de Gemeenteraad in de gelegenheid gesteld worden een mening te vormen over een dergelijke uitbreiding van een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico die afwijkt van het gestelde externe veiligheidsbeleid.

Subparagraaf 1.4.2. Regels voor het toelaten van locaties voor het opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik

Artikel 9 **Toepassingsbereik**

Deze paragraaf is van toepassing op het op een locatie toelaten van het opslaan, herverpakken of bewerken van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik, bedoeld in artikel 3.30 van het Besluit activiteiten leefomgeving, in verband met het externe veiligheidsrisico voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties die zijn toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Toelichting artikel 9:

Het toepassingsbereik van deze paragraaf is identiek aan het toepassingsbereik zoals deze geformuleerd staat in artikel 5.20 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Locaties voor het opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik zijn gebieden die geen onderdeel maken geen deel uit van het plaatsgebonden risicocontour uit artikel 5.9 en van de brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebieden als bedoeld in artikel 5.13 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor deze gebieden gelden eigen regels. Daarom zijn deze ook als aparte paragrafen opgenomen in dit besluit.

Artikel 10 Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het borgen van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen;
- b. het beperken van gevolgen van calamiteit bij een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's;
- c. ruimte voor nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving.

Artikel 11 Locaties voor het opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik: beperkingen

Lid 1

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden nieuwe milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico zoals bedoeld in artikel 5.20. van het Besluit activiteiten leefomgeving en artikel 3.30 van het Besluit activiteiten leefomgeving niet toegelaten;

Lid 2

In afwijking van het eerste lid mogen activiteiten zoals bedoeld in artikel 5.20. van het Besluit activiteiten leefomgeving en artikel 3.30 van het Besluit activiteiten leefomgeving wel worden toegestaan onder de voorwaarden dat:

- a. Er binnen het plaatsgebonden risicocontour zoals bedoeld in artikel 5.21 van het Besluit kwaliteit leefomgeving geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties zijn toegelaten; en
- b. Er binnen het explosieaandachtsgebied zoals bedoeld in artikel 5.24 van het Besluit kwaliteit leefomgeving geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties zijn toegelaten; of
 - i. de warmtestraling als gevolg van brand op de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen buiten het gebouw ten hoogste 10 kW/m² is; en
 - ii. de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag tussen de deuropening van een bewaarplaats of een bufferbewaarplaats voor vuurwerk of pyrotechnische artikelen en beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen ten minste 60 minuten is.

Lid 3

Het tweede lid onder b is van toepassing voor zover het gaat om:

- a. het opslaan, herverpakken of bewerken van meer dan 10.000 kg vuurwerk van categorie F₁, F₂ of F₃; of
- b. het opslaan of bewerken van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik al dan niet samen met vuurwerk van categorie F₁, F₂ of F₃.

Subparagraaf 1.4.3. Regels voor het toelaten van milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico met civiele- of militaire explosieaandachtsgebieden

Artikel 12 Toepassingsbereik

Deze paragraaf gaat over activiteiten met externe veiligheidsrisico's zoals bedoeld in:

- a. het opslaan van ontplofbare stoffen met ADR-klasse 1, bedoeld in artikel 3.34. van het Besluit activiteiten leefomgeving; of
- b. het exploiteren van een ippc-installatie voor het maken van explosieven bedoeld in de artikelen 3.72 , eerste lid, onder f en 3.73, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving;

Toelichting bij artikel 12:

Het toepassingsbereik van deze paragraaf is identiek aan het toepassingsbereik zoals deze geformuleerd staat in artikel 5.26 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Civiele (en militaire) explosieaandachtsgebieden zijn gebieden die geen onderdeel uitmaken van de brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebieden als bedoeld in artikel 5.13 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor deze gebieden gelden eigen regels. Daarom zijn deze ook als aparte paragraaf opgenomen in dit besluit. Voor militaire explosieaandachtsgebieden volgt uit artikel 5.33 van het Besluit kwaliteit leefomgeving een vergelijkbare werking als de civiele explosieaandachtsgebieden.

Voor het opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en rondom militaire objecten voor munitieopslag zijn in het Besluit kwaliteit leefomgeving respectievelijk civiele- of militaire explosieaandachtsgebieden voorgeschreven. Binnen deze effectafstanden zijn in militaire of civiele explosieaandachtsgebieden functies zoals wonen of verblijven niet of beperkt toegestaan. Dit komt overeen met de voorheen geldende regelgeving en het beleid waarbij voor de opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en rondom militaire objecten ook gewerkt werd met effectafstanden om de veiligheid van omwonenden te waarborgen. De regelgeving is daarom beleidsneutraal overgenomen in de Omgevingswet.

In bijlage IX bij het Besluit kwaliteit leefomgeving staat opgenomen welke ontplofbare stoffen behoren tot de ADR-klasse 1 en welke afstanden er gelden voor de verschillende explosieaandachtsgebieden.

Artikel 13 Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- d. het borgen van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen;
- e. het beperken van gevolgen van calamiteit bij een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's;
- f. ruimte voor nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving.

Artikel 14 **Civiele- en militaire explosieaandachtsgebieden: beperkingen****Lid 1**

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden nieuwe milieubelastende activiteiten met een externe veiligheidsrisico zoals bedoeld in artikel 3.34., 3.72. eerste lid onder f en artikel 3.73. van het Besluit activiteiten leefomgeving niet toegelaten;

Lid 2:

In afwijking van het eerste lid mogen activiteiten zoals bedoeld in artikel 3.34., 3.72. eerste lid onder f en artikel 3.73. van het Besluit activiteiten leefomgeving van het Besluit kwaliteit leefomgeving wel worden toegestaan onder de voorwaarden dat:

- a. Binnen het plaatsgebonden risicocontour zoals bedoeld in bijlage VII, onder A, onder 1a, B, C, D onder 2 en E onder 2 tot en met 13 geen zeer kwetsbare gebouwen, kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties zijn gelegen waarbij de afstand wordt bepaald:
 - i. Voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen anders dan woonschepen of woonwagens: tot de gevel;
 - ii. Voor nieuw te bouwen kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen: tot de locatie waar een gevel worden gerealiseerd;
 - iii. Voor kwetsbare locaties: tot de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen; en
 - iv. Voor woonschepen en woonwagens: tot de begrenzing van de locatie van het plaatsen van dat woonschip of die woonwagen.

- b. binnen een civiel explosieaandachtsgebied A de volgende objecten niet zijn gelegen ten tijde van het beslissen op de aanvraag:
 - i. beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen;
 - ii. beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties;
 - iii. autowegen, autosnelwegen, spoorwegen, vaarwegen, of parkeerterreinen voor meer dan 10 motorvoertuigen; en
 - iv. agrarische activiteiten die een meer dan incidentele aanwezigheid van enkele personen vereisen;

- c. binnen een civiel explosieaandachtsgebied B de volgende objecten niet zijn gelegen ten tijde van het beslissen op de aanvraag:
 - i. binnen een civiel explosieaandachtsgebied de volgende objecten niet zijn gelegen ten tijde van het beslissen op de aanvraag:
 - ii. beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen; en
 - iii. beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties;

- d. binnen een civiel explosieaandachtsgebied C de volgende objecten niet zijn gelegen ten tijde van het beslissen op de aanvraag:
 - i. gebouwen waarin doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is zonder dat deze zijn voorzien van
 1. een vlies- of gordijngevel; en
 2. grote glasoppervlakten.

- e. Voor zover het gaat om een aanvraag van een omgevingsvergunning voor de opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik wordt er invulling gegeven aan de beoordelingsregels uit artikel 8.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving
- f. Voor zover het gaat om een aanvraag van een omgevingsvergunning voor het opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen en voorwerpen op militaire objecten wordt er voldaan de beoordelingsregels uit artikel 8.16 van het Besluit kwaliteit leefomgeving

Lid 3

Het tweede lid is niet van toepassing op beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties die een functionele binding hebben met de milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's;

Toelichting bij artikel 14:**Lid 1:**

Het eerste lid heeft als doel een verbod in te stellen voor het toelaten van civiele- en militaire explosieven tenzij aan de beoordelingscriteria zoals bedoeld in het tweede lid wordt voldaan.

Lid 2:

Onder a

Het eerste lid is een uitwerking van artikel 5.27 eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving evenals artikel 5.33. derde lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties worden in een omgevingsplan de minimumafstanden die zijn opgenomen in paragraaf 4.103 van het Besluit activiteiten leefomgeving in acht genomen, als het hanteren van die afstanden die in de bedoelde paragraaf zijn opgenomen tot de begrenzing van de locatie niet mogelijk is zoals bedoeld is in artikel 5.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In het laatstgenoemde artikel wordt geregeld van welke begrenzing bij kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties moet worden uitgegaan voor het bepalen van het plaatsgebonden risico. Voor bestaande of toegelaten kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen geldt de afstand op de gevel van het gebouw. Deze regeling komt overeen met artikel 4, eerste lid, van de Regeling externe veiligheid inrichtingen. Voor drijvende woonfuncties en woonwagens geldt de afstand tot de locatie waar volgens het omgevingsplan het plaatsen van deze woonfuncties is toegelaten. Voor nieuw te realiseren bouwwerken gelden de afstanden op de begrenzing van de locatie waar kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten. Hiermee is de grens van het vlak bedoeld waar het gebouw volgens het omgevingsplan gebouwd mag worden, het bebouwingsvlak. De afstand moet worden gemeten tot aan de grens van het bebouwingsvlak. In veel gevallen zal dit de gevel zijn, maar het kan ook zijn dat er nog niet benutte bebouwingsruimte is. Voor deze locaties gelden de afstanden op de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen. Op grond van artikel 5.11, vierde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving geldt deze bepaling ook voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties. Tweede lid In dit lid is de afstandsbepaling opgenomen voor bestaande zeer kwetsbare gebouwen voor zover het betreft bepaalde activiteiten. Hierin is geregeld dat aan de toepasselijke afstandseis moet worden voldaan op de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen buiten gebouwen.

Onder b,c en d

Bij onder b, c en d zijn de gebouwen, locaties en activiteiten opgenomen die niet op een locatie binnen civiele explosieaandachtsgebieden mogen worden toegelaten.

Het explosieaandachtsgebied A ligt op een afstand van tweederde van explosieaandachtsgebied B en explosieaandachtsgebied C ligt op een afstand van tweemaal het explosieaandachtsgebied B. De afstanden onder A tot en met C zijn afkomstig uit de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. De gebieden onder D

komen overeen met de tabel in bijlage 14 bij de (vervallen) Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De regels gelden ook voor militaire munitieopslagen zoals blijkt uit het (vervallen) artikel 2.6.1 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Binnen het civiel explosieaandachtsgebied A moet de verblijftijd van personen zo kort mogelijk zijn. Bij een civiel explosieaandachtsgebied B is geen permanente of langdurige aanwezigheid van personen toegestaan. Voor het civiel explosieaandachtsgebied C geldt dat binnen dit gebied geen gebouwen mogen staan die slecht bestand zijn tegen overdruk. Beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen of locaties mogen niet in een omgevingsplan worden toegelaten op een locatie binnen een civiel explosieaandachtsgebied A of B. Binnen een explosieaandachtsgebied A mag een omgevingsplan daarnaast geen transportroutes, zoals auto(snel)wegen, spoorwegen, drukbevaaren vaarwegen en parkeerterreinen voor meer dan 10 motorvoertuigen toelaten. Dit geldt eveneens voor agrarische activiteiten, die een meer dan incidentele aanwezigheid van enkele personen vereisen. Een omgevingsplan mag op een locatie binnen een civiel explosieaandachtsgebied C geen gebouwen toelaten met een vlies- of gordijngewelconstructie of met grote glasoppervlakten, waarin zich als regel veel personen bevinden. Met vlies- en gordijngewels worden niet-dragende gewels (voorzetgewels) bedoeld, die zijn bevestigd aan een gebouw met een betonskelet van vloeren met kolommen. De inhoud van deze bepaling is een voortzetting van de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en de (vervallen) artikelen 2.6.6 en 2.6.7 van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Hiervoor geldt dat dezelfde criteria aangehouden worden betreffende de afstand als in het eerste lid met het plaatsgebonden risico.

Onder e en f

Deze artikel geven invulling aan de beoordelingsregels uit hoofdstuk 8 voor het opslaan (en bewerken) van ontplofbare stoffen voor zowel civiele als militaire objecten.

Lid 3

(Beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties die behoren tot de opslag vallen niet onder eisen van de civiele explosieaandachtsgebieden. Dit blijkt uit artikel 5.29 derde lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 15 Eerbiedige werking

Artikel 14 is niet van toepassing op activiteiten of werken voor activiteiten:

- a. die op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning al rechtmatig op een locatie worden verricht of zijn toegestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van die bepaling; en
- b. ter plekke waar een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht wordt genomen van:
 - 1°. ten hoogste 1 op de 1.000.000 per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties; en
 - 2°. ten hoogste 1 op de 100.000 per jaar voor beperkt kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties.
- c. Voor zover sprake is van een activiteit ten behoeve van een Nederlandse of bondgenootschappelijke krijgsmacht blijft lid 4 onder b sub 1 buiten beschouwing en geldt lid 4 onder b sub 2 ook voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties;

Toelichting artikel 15:

Onderdeel a

Het vastleggen van de criteria uit de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik in algemeen verbindende voorschriften kan op bepaalde locaties ongewenste gevolgen hebben. Om die te voorkomen wordt eerbiedigende werking toegekend aan situaties die al bestonden bij de inwerkingtreding van deze bepaling. Dat geldt voor alle activiteiten en werken bedoeld in het tweede lid voor zowel bouwwerken als infrastructuur. Eerder toegelaten gebouwen en locaties worden niet geraakt door de regels voor de civiele explosieaandachtsgebieden, als wordt voldaan aan de voorwaarde in onderdeel b.

Onderdeel b

De voorwaarde regelt een minimale eis van een in acht te nemen grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. Voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties is dat een grenswaarde van één op de miljoen per jaar. Voor beperkt kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties geldt een grenswaarde van één op de honderdduizend per jaar. Deze eisen komen overeen met artikel 5.10, eerste lid, en artikel 5.11, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor bestaande toegelaten infrastructuur geldt geen aanvullende voorwaarde. Dit artikel komt overeen met het beleid voor bestaande situaties uit de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

Onderdeel c

Dit artikel kent eerbiedigende werking toe aan de instructieregel over omgevingsplannen in artikel 5.33 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, eerste lid. Deze regel geldt enkel voor explosieven die worden gebruikt door de Nederlandse of bondgenootschappelijke krijgsmacht. Praktisch betekent dit artikel dat alleen nieuw voorgenomen ontwikkelingen onder de werking van de betreffende instructieregel vallen en bestaande situaties worden gerespecteerd. Voor bestaande gebouwen en locaties in de militaire explosieaandachtsgebieden geldt dus een uitzondering. Voor een nadere toelichting op de eerbiedigende werking wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting bij het gelijksoortige artikel 5.36. Voor deze gebouwen en locaties geldt wel een aanvullende eis. Hiervoor geldt een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van ten hoogste één op de honderdduizend per jaar. Deze grenswaarde komt overeen met die in artikel 5.10, eerste lid en artikel 5.11, tweede lid. Deze regeling komt overeen met artikel 5.13b, tiende lid, van het Besluit omgevingsrecht.

Paragraaf 1.5. Externe veiligheid toelaten van zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties

Sub-paragraaf 1.5.1. Algemene regels voor het toelaten van zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties

Artikel 16 Toepassingsbereik

Deze afdeling gaat over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen gifwolk, brand- en explosieaandachtsgebieden.

Toelichting artikel 16

De regels in deze paragraaf hebben betrekking op het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties zoals bedoeld in bijlage VI van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dit hoofdstuk is ook van toepassing op het ander gebruiken van bestaande bebouwing voor een gevoeligere functie in het kader van externe veiligheid.

Artikel 17 Oogmerken

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op:

- a. het bereiken van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen;
- b. het beperken van gevolgen van een calamiteit bij een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's;
- c. ruimte voor nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving.

Toelichting artikel 17

Op grond van artikel 2.1. derde lid onder a van de Omgevingswet worden er in de Omgevingswet en de daaruit volgende bepalingen regels gesteld met het doel een veilige leefomgeving te waarborgen. De regels in deze afdeling zijn gesteld met het doel een aanvaardbaar veiligheidsniveau voor personen te waarborgen en de schade bij een ongeval bij een risicovolle milieubelastende activiteit te beperken. Uit dit artikel blijkt dus dat de regeling niet tot doel heeft onveilige situatie volledig te elimineren. Er dient een goede afweging plaats te vinden tussen de verschillende belangen.

Artikel 18 Brandvoorschriftengebied

Lid 1

Indien een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's zoals bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving een brandaandachtsgebied kent, wordt dit gebied niet aangewezen als een brandvoorschriften-gebied.

Lid 2

Indien een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's zoals bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving een brandaandachtsgebied kent wordt er voor de volgende activiteiten een brandvoorschriftengebied aangewezen:

- a. Er binnen het brandaandachtsgebied een zeer kwetsbaar gebouw aanwezig is of gerealiseerd kan worden;
- b. de wegen die in bijlage I bij de Regeling basisnet zijn aangewezen en waarbij in kolom 5 van die bijlage "JA" is geplaatst; en
- c. de spoorwegen die in bijlage II bij de Regeling basisnet zijn aangewezen en waarbij in kolom 7 van die bijlage "JA" is geplaatst.

Toelichting bij artikel 18:

Op grond van artikel 5.14. van het Besluit kwaliteit leefomgeving dient in een omgevingsplan een brandaandachtsgebied te worden aangewezen als een brandvoorschriftengebied en een explosieaandachtsgebied als een explosievoorschriftengebied. Het gevolg daarvan is dat binnen dat gebied (verplichte) extra bouweisen gelden die in het Besluit bouwwerken leefomgeving zijn opgenomen (paragraaf 4.2.14 en artikel 4.124).

In het omgevingsplan kan gemotiveerd van de opdracht tot het aanwijzen van deze voorschriftengebieden worden afgeweken. In dat geval wijst de gemeente geen voorschriftengebied aan of wijst zij maar een deel van het aandachtsgebied aan als voorschriftengebied. Dit kan aan de orde zijn als passende andere beschermende maatregelen zijn of worden genomen, zoals schuilplaatsen, opvanggeulen of (niet) natuurlijke afschermdende bouwlichamen die voor passende bescherming zorgen.

De gemeente heeft besloten om het brandvoorschriftengebied niet aan te wijzen als er sprake is van een brandaandachtsgebied rondom een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico. De reden is dat het altijd treffen van bouwkundige maatregelen stuit tegen financiële bezwaren en niet bijdraagt aan het

verwezenlijken van andere sectorale beleidsdoelstellingen zoals het woningbouwprogramma of ruimtelijk economische beleid. Daarnaast zijn er ook andere maatregelen (denk aan afstand nemen, beperken van de populatie, het nemen overdrachtsmaatregelen en vlucht- en schuilmogelijkheden) om te komen tot bescherming. Middels het stappenplan afweging groepsrisico in aandachtsgebieden van de provincie Noord-Brabant wordt eerst nagegaan of andere maatregelen getroffen kunnen worden dan de bouwkundige maatregelen. Daarnaast kunnen omgevingsmaatregelen en bronmaatregelen ook (beter) passen, waarbij ook de bestaande populatie mee beschermd wordt.

Er zijn drie situaties waarin een brandaandachtsgebied verplicht als een brandvoorschriftengebied aangewezen wordt.

Lid 2

Onder a

Het gaat hier om situaties waarin een zeer kwetsbaar gebouw wordt gerealiseerd binnen een brandaandachtsgebied. In de ruimtelijke regeling van dit omgevingsplan is het verboden om zeer kwetsbare gebouwen te realiseren binnen een aandachtsgebied te plaatsen omdat dit stuit tegen onaanvaardbare veiligheidsbezwaren. Hiermee wordt gelijktijdig voldaan aan de bepaling volgt uit artikel 5.14. derde lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Als met een wijziging van het omgevingsplan toch een zeer kwetsbaar object wordt gerealiseerd dient het brandvoorschriftengebied met een wijziging van het omgevingsplan verplicht te worden aangezet.

Onder b en c

Ten tweede geldt dat een brandvoorschriftengebied verplicht is op het moment dat deze op grond van artikel 2.24. van de Omgevingsregeling zijn aangewezen. Het betreft hier de voormalige PAG-zones rondom Basisnetroutes rondom Rijksinfrastructuur en het hoofdspoorwegennet waarover gevaarlijke stoffen rijden zoals deze in de Regeling Basisnet zijn aangegeven. In het geval dat het gaat om provinciale- of landelijke projectbesluiten wordt het gemeentelijke omgevingsplan aangepast zodra het besluit genomen is. Deze brandvoorschriftengebied worden dan via de landelijke voorziening externe veiligheid automatisch in het gemeentelijke omgevingsplan zichtbaar. In de provinciale- en landelijke besluiten wordt ook een afweging gemaakt ten aanzien van externe veiligheid. Het gemeentelijke omgevingsplan hoeft daarom niet in een dergelijke regeling te voorzien.

Artikel 19 Explosievoorschriftengebied

Indien een activiteit met externe veiligheidsrisico's zoals bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving een explosieaandachtsgebied kent, wordt dit gebied niet aangewezen als een explosievoorschriftengebied tenzij er binnen het explosieaandachtsgebied een zeer kwetsbaar gebouw aanwezig is of gerealiseerd kan worden.

Toelichting bij artikel 19:

Op grond van artikel 5.14. van het Besluit kwaliteit leefomgeving mag een omgevingsplan een explosieaandachtsgebied aanwijzen als explosievoorschriftengebied. Het gevolg daarvan is dat binnen dat gebied (verplichte)extra bouweisen gelden die in het Besluit bouwwerken leefomgeving zijn opgenomen (paragraaf 4.2.14 en artikel 4.124).

De gemeente heeft besloten om het explosievoorschriftengebied niet aan te wijzen als er sprake is van een explosievoorschriftengebied rondom een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico. De reden is dat het altijd treffen van bouwkundige maatregelen stuit tegen financiële bezwaren en niet bijdraagt aan het verwezenlijken van andere sectorale beleidsdoelstellingen zoals het woningbouwprogramma of ruimtelijk

economische beleid. Middels het stappenplan afweging groepsrisico in aandachtsgebieden wordt eerst nagegaan of andere maatregelen getroffen kunnen worden dan de bouwkundige maatregelen.

Volgens de regels uit dit bestemmingsplan (artikel 5 lid 2) is het verboden om zeer kwetsbare gebouwen te realiseren binnen een brand- en explosieaandachtsgebied te plaatsen omdat dit stuit tegen onaanvaardbare veiligheidsbezwaren. Hiermee wordt gelijktijdig voldaan aan de bepaling volgt uit artikel 5.14. derde lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Als met een wijziging van het omgevingsplan toch een zeer kwetsbaar object wordt gerealiseerd dient het explosievoorschriftengebied met een wijziging van het omgevingsplan te worden aangezet.

Artikel 20 **Verbodsbepalingen oprichten van beperkt kwetsbare en kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties**

Lid 1

Het is verboden beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties en bijbehorende functies toe te staan:

- a. binnen het plaatsgebonden risicocontour zoals bedoeld in artikel 5.9 Besluit kwaliteit leefomgeving;
- b. binnen het plaatsgebonden risicocontour ontplofbare stoffen voor civiel gebruik zoals bedoeld in artikel 5.27 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- c. binnen het belemmeringengebied buisleiding zoals bedoeld in artikel 3.101 eerste lid onder a tot en met d van het Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 5.18 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- d. binnen een brandaandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.12. eerste lid Besluit kwaliteit leefomgeving;
- e. binnen een explosieaandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.12. tweede lid Besluit kwaliteit leefomgeving;

Lid 2

Het is eerste lid is niet van geldt niet voor beperkt kwetsbare of kwetsbare gebouwen indien deze een functionele binding hebben met de milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's zoals bedoeld in bijlage VII t/m X van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Toelichting bij artikel 21:

Lid 1

In het eerste lid wordt aangegeven dat in sommige situaties alle beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties niet zijn toegelaten en er ook geen afwijkingsmogelijkheden bestaan in het kader van vergunningverlening volgens het Omgevingsplan. In het tweede lid zijn de situaties aangewezen waarin zeer kwetsbare objecten niet zijn toegelaten.

In het eerste lid wordt onderscheid gemaakt tussen de situaties waar dit bij algemene maatregel van openbaar bestuur is aangewezen (a t/m d) en situaties waarin op basis van het ruimtelijke beleid wordt gekozen deze functies niet toe te staan.

Onder a

Uit artikel 5.8 en artikel 5.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving volgt dat het niet toegestaan is op beperkt kwetsbare, kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties te plaatsen binnen een PR10⁻⁶ contour .

Onder b

Uit artikel 5.27 van het Besluit kwaliteit leefomgeving volgt dat het niet toegestaan is op beperkt kwetsbare, kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties te plaatsen binnen een PR10-6 contour van een civiele opslag van ontplofbare stoffen.

Onder c

Uit artikel 5.18 en artikel 5.19 van van het Besluit kwaliteit leefomgeving volgt dat het niet toegestaan is om beperkt kwetsbare, kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties te plaatsen binnen een belemmeringengebied van een buisleiding zoals bedoeld in artikel 3.101 eerste lid onder a tot en met d van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Onderdeel d en e

De verbodsbepalingen voor de onderdelen a t/m c volgt uit de landelijke wetgeving in het Besluit kwaliteit leefomgeving. De onderdelen d en e hebben betrekking tot beleidskeuzes die te maken hebben met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Volgend uit artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet de gemeente in het omgevingsplan bij het realiseren van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brand-, explosie en/of gifwolkaandachtsgebied rekening houden met het groepsrisico. Om hieraan te voldoen kan de gemeente kiezen, conform artikel 5.15 lid 2, om dit op twee manieren in te vullen:

1. geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaten in aandachtsgebieden
2. waar het omgevingsplan beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat, waarborgt de gemeente:
 - a. dat maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in die gebouwen en op die locaties; of
 - b. dat het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in die gebouwen en op die locaties beperkt is.

In deze omgevingsplanregels wordt in eerste instantie gekozen om invulling te geven aan artikel 5.15 lid 2 onder a van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Er wordt met deze omgevingsplanregels bewust gekozen om geen nieuwe gebouwen of locaties mogelijk te maken binnen brand- of explosieaandachtsgebieden zoals bedoeld in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dit wordt gedaan om enerzijds om personen te beschermen tegen de effecten (brand/explosie) van een calamiteit bij een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's en anderzijds ruimte te reserveren voor bedrijven met milieubelastende activiteiten die voor ene veiligheidsrisico kunnen zorgen. Indien er initiatieven worden ontwikkeld waarbij er wel gekeken wordt om de ruimte binnen aandachtsgebieden te benutten voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties dienen hier andere instrumenten voor benut te worden, waaronder de BOPA-procedure.

Het bevoegd gezag kan een vergunning voor een BOPA alleen verlenen als deze in ieder geval voldoet aan:

- een evenwichtige toedeling van functies aan locaties; en
- de instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het Besluit kwaliteit leefomgeving (afdeling 5.1 Bkl); en
- de instructieregels in de provinciale omgevingsverordening, onder andere dit programma externe veiligheid.

De instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn dus alsnog van toepassing en er moet dus ook ten alle tijden rekening worden gehouden met het groepsrisico, indien er een ontwikkeling gerealiseerd wordt in het brand- en explosieaandachtsgebied. Om bij een BOPA aan te tonen of er voldoende

bescherming geboden kan worden aan de nieuwe populatie of dat de populatie beperkt kan worden maakt de gemeente xxx gebruik van het stappenplan 'afweging groepsrisico in aandachtsgebieden' van de provincie Noord-Brabant. Deze is terug te vinden via: <https://www.brabant.nl/stappenplangroepsrisico>.

Opgemerkt dient te worden dat wanneer er met een BOPA een zeer kwetsbaar gebouw mogelijk wordt gemaakt in een aandachtsgebied, er ook verplicht een voorschriftengebied aangewezen dient te worden. Voorschriftengebieden kunnen ook met een BOPA aangewezen worden.

Artikel 21 Eerbiedige werking

De verbodsbepalingen zoals in artikel 20 lid 1 zijn niet van toepassing indien de beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouw of beperkt kwetsbare en kwetsbare locatie of de bijbehorende functie al was toegelaten voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet op grond van:

- a. het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet of;
- b. een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit die is aangevraagd voor inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Toelichting artikel 21:

Wanneer een beperkt kwetsbaar, kwetsbaar of zeer kwetsbaar gebouw of een beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie al reeds geplaatst mocht worden op basis van het tijdelijke deel van het omgevingsplan zoals bedoeld in artikel 22.1. onder a van de Omgevingswet (vorige planologische regime) of wanneer er in het verleden al reeds een vergunning is verleend voor een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan is er sprake van vergund recht en kan het bedrijf gebruik blijven maken van deze verkregen rechten. In deze gevallen gelden de verbodsbepaling zoals bedoeld in het tweede lid en derde lid van artikel 5 niet. Er hoeft in zulke gevallen dus geen vergunning te worden aangevraagd of het zeer kwetsbare gebouw is niet verboden als deze al reeds was toegelaten binnen een aandachtsgebied. Ook de bepalingen ten aanzien van brand- of explosievoorschriftengebieden zijn niet van toepassing als een gebouw al reeds is toegelaten.

Uit de regeling blijkt geen overgangsrecht voor de onder artikel 5 eerste lid genoemde situaties. Dit zijn de situaties waarin (onverhoopt) toch beperkt kwetsbare of kwetsbare gebouwen of beperkt kwetsbare of kwetsbare locaties zijn toegelaten binnen een plaatsgebonden risicocontour. In zulke gevallen is er sprake van een saneringssituatie en moet de gemeente zich inspannen om met het juridische instrumentarium dat het bevoegde gezag tot haar beschikking is gesteld de risicosituatie weg te nemen. Hierbij dient altijd rekening te worden gehouden met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur evenals het evenredigheids- en noodzakelijkheidsbeginsel. De gemeente moet in het geval van saneringssituaties altijd de belangen tussen de vergunninghouder van de milieubelastende activiteit en de vergunninghouder van het beperkt kwetsbare, kwetsbare gebouw of beperkt kwetsbare of kwetsbare locatie afwegen.

In sommige gevallen zal de milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico op een locatie zijn gelegen waar op basis van het huidige beleid het niet (meer) wenselijk is de nieuwe milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico uit te breiden. Om te voorkomen dat economische activiteiten binnen deze bedrijven volledig stagneert kan het wenselijk zijn een uitbreiding toe te staan die in afwijking is het van het gestelde externe veiligheidsbeleid. Hiervoor is dan echter een bredere belangenafweging noodzakelijk waarbij ook het beleid op andere beleidsterreinen wordt betrokken, denk aan het economische en ruimtelijk strategische beleid

van de gemeente en ook alternatieven en best beschikbare technieken overwogen kunnen worden. In dat soort gevallen is het volgen van een procedure voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of het wijzigen van een omgevingsplan beter op zijn plaats dan een binnenplanse mogelijkheid om in een vergunning te voorzien. Hiermee kan, indien gewenst, ook de Gemeenteraad in de gelegenheid gesteld worden een mening te vormen over een dergelijke uitbreiding van een milieubelastende activiteit met een externe veiligheidsrisico die afwijkt van het gestelde externe veiligheidsbeleid.

Sub-paragraaf 1.5.3. Regels voor het toelaten van zeer kwetsbare, kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties binnen een gifwolkaandachtsgebied

Artikel 22 Toepassingsbereik

[gereserveerd]

Artikel 23 Verbodsbepaling

[gereserveerd]

Artikel 24 Indieningsvereisten melding / vergunning

[gereserveerd]

Artikel 25 Beoordelingsregels melding / vergunning

[gereserveerd]

Subparagraaf 1.5.4. Regels voor het toelaten van activiteiten nabij locaties voor het opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik

Artikel 26 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het op een locatie toelaten van het opslaan, herverpakken of bewerken van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik, bedoeld in artikel 3.30 van het Besluit activiteiten leefomgeving, in verband met het externe veiligheidsrisico voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties die zijn toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Toelichting bij artikel 26:

Het toepassingsbereik van deze paragraaf is identiek aan het toepassingsbereik zoals deze geformuleerd staat in artikel 5.20 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Locaties voor het opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik zijn gebieden die geen onderdeel maken geen deel uit van het plaatsgebonden risicocontour uit artikel 5.9 en van de brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebieden als bedoeld in artikel 5.13 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor deze gebieden gelden eigen regels. Daarom zijn deze ook als aparte paragrafen opgenomen in dit besluit.

Artikel 27 Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het borgen van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen;

- b. het beperken van gevolgen van calamiteit bij een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's;
- c. ruimte voor nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving.

Artikel 28 Verbodsbepalingen oprichten van beperkt kwetsbare en kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties; plaatsgebondenrisicocontour

Lid 1

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is het verboden om beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties op te richten binnen het plaatsgebonden risicocontour vuurwerk zoals bedoeld in artikel 5.21 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Lid 2

Het eerste lid is niet van toepassing op beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties die een functionele binding hebben met een activiteit als bedoeld in artikel 5.21 lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Lid 3

De afstanden van het plaatsgebonden risicocontour zoals bedoeld in lid 1 gelden:

- a. voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen: tot de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen buiten het gebouw; en
- b. voor beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties: tot de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen.

Lid 4

In afwijking van het derde lid, onder a, gelden afstanden voor:

- a. beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen gelegen op meer dan 10 m vanaf de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen buiten het gebouw: tot 10 m vanaf de locatie waar een gevel mag komen; en
- b. beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen als het gaat om woonschepen of woonwagens: tot de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van dat woonschip of die woonwagen.

Artikel 29 Verbodsbepalingen oprichten van beperkt kwetsbare en kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties; explosieaandachtsgebied

Lid 1

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is het verboden om beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties op te richten binnen een explosieaandachtsgebied voor de opslag van vuurwerk zoals bedoeld in artikel 5.24 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Lid 2

Het eerste lid is niet van toepassing op beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties die een functionele binding hebben met een activiteit als bedoeld in artikel 5.24 lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 30 Verbodsbepalingen oprichten van beperkt kwetsbare en kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties; explosieaandachtsgebied – afwijkingen

Lid 1

In afwijking van 30 lid 1 van dit omgevingsplan worden binnen een explosieaandachtsgebied beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaten als:

- a. de warmtestraling als gevolg van brand op de begrenzing van de locatie voor het verblijf van personen buiten het gebouw ten hoogste 10 kW/m² is; en
- b. de weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag tussen de deuropening van een bewaarplaats of een bufferbewaarplaats voor vuurwerk of pyrotechnische artikelen en beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen ten minste 60 minuten is.

Lid 2

Het eerste lid is van toepassing voor zover het gaat om:

- a. het opslaan, herverpakken of bewerken van meer dan 10.000 kg vuurwerk van categorie F₁, F₂ of F₃; of
- b. het opslaan of bewerken van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik al dan niet samen met vuurwerk van categorie F₁, F₂ of F₃.

Subparagraaf 1.5.5. Regels voor het toelaten van activiteiten of werken binnen een civiel- of militair explosieaandachtsgebied A, B en C

Artikel 31 Toepassingsbereik

Deze paragraaf gaat over activiteiten met externe veiligheidsrisico's zoals bedoeld in:

- a. het opslaan van ontplofbare stoffen met ADR-klasse 1, bedoeld in artikel 3.34. van het Besluit activiteiten leefomgeving; of
- b. het exploiteren van een ippc-installatie voor het maken van explosieven bedoeld in de artikelen 3.72, eerste lid, onder f en 3.73, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving;

Toelichting bij artikel 31:

Het toepassingsbereik van deze paragraaf is identiek aan het toepassingsbereik zoals deze geformuleerd staat in artikel 5.26 en 5.31 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Civiele (en militaire) explosieaandachtsgebieden zijn gebieden die geen onderdeel uitmaken van de brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebieden als bedoeld in artikel 5.13 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor deze gebieden gelden eigen regels. Daarom zijn deze ook als aparte paragraaf opgenomen in dit besluit. Voor militaire explosieaandachtsgebieden volgt uit artikel 5.31 van het Besluit kwaliteit leefomgeving een vergelijkbare werking als de civiele explosieaandachtsgebieden uit artikel 5.26.

Voor het opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en rondom militaire objecten voor munitieopslag zijn in het Besluit kwaliteit leefomgeving respectievelijk civiele- of militaire explosieaandachtsgebieden voorgeschreven. Binnen deze effectafstanden zijn in militaire of civiele explosieaandachtsgebieden functies zoals wonen of verblijven niet of beperkt toegestaan. Dit komt overeen met de voorheen geldende regelgeving en het beleid waarbij voor de opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en rondom militaire objecten ook gewerkt werd met effectafstanden om de veiligheid van omwonenden te waarborgen. De regelgeving is daarom beleidsneutraal overgenomen in de Omgevingswet.

In bijlage IX bij het Besluit kwaliteit leefomgeving staat opgenomen welke ontplofbare stoffen behoren tot de ADR-klasse 1 en welke afstanden er gelden voor de verschillende explosieaandachtsgebieden.

Artikel 32 Oogmerken

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het borgen van een aanvaardbaar veiligheidsniveau van personen;
- b. het beperken van gevolgen van calamiteit bij een milieubelastende activiteit met externe veiligheidsrisico's;
- c. ruimte voor nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving.

Artikel 33 Civiele- en militaire explosieaandachtsgebieden: beperkingen

Lid 1

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties zijn binnen de civiele- en militaire explosieaandachtsgebieden zoals bedoeld in artikel 5.26 en artikel 5.31 van het Besluit kwaliteit leefomgeving de volgende activiteiten of werken niet toegelaten:

- a. binnen een civiele- en militair explosieaandachtsgebied A:
 - i. beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen;
 - ii. beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties;
 - iii. autowegen, autosnelwegen, spoorwegen, vaarwegen, of parkeerterreinen voor meer dan 10 motorvoertuigen; en
 - iv. agrarische activiteiten die een meer dan incidentele aanwezigheid van enkele personen vereisen;
- b. binnen een civiele- en militaire explosieaandachtsgebied B:
 - i. beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen;
 - ii. beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties; en
- c. binnen een civiele- en militaire explosieaandachtsgebied C: gebouwen waarin doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is met:
 - i. een vlies- gordijngewel; en
 - ii. grote glasoppervlakten

Lid 2

Het eerste lid is niet van toepassing op beperkt kwetsbare en kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties die een functionele binding hebben met een activiteit als bedoeld in artikel 5.26 Besluit kwaliteit leefomgeving.

Lid 3

Het eerste lid geldt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties tot de begrenzing, bedoeld in artikel 5.9 Besluit kwaliteit leefomgeving.

Artikel 34 Eerbiedige werking

Lid 1

Artikel 33 is niet van toepassing op activiteiten of werken een civiele- of militaire explosieaandachtsgebied A,B,C zoals bedoeld in artikel 5.26 en 5.31 Besluit kwaliteit leefomgeving voor zover:

- a. die op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit al rechtmatig op een locatie worden verricht of zijn toegestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van die bepaling; en
- b. in een omgevingsplan een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht wordt genomen van:
 - i. ten hoogste 1 op de 1.000.000 per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties; en
 - ii. in een omgevingsplan een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht wordt genomen van ten hoogste 1 op de 100.000 per jaar voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties.

Lid 2

Aan het eerste lid, onder b, wordt voldaan door inachtneming van een berekende afstand. Op het berekenen van de afstand zijn de bij ministeriële regeling gestelde regels van toepassing. De afstand geldt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties tot de begrenzing, bedoeld in artikel 5.9 Besluit kwaliteit leefomgeving.

Toelichting bij artikel 34:

Dit artikel kent eerbiedigende werking toe aan de instructieregel over omgevingsplannen in artikel 5.30 en 5.34 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, eerste lid. Praktisch betekent dit artikel dat alleen nieuw voorgenomen ontwikkelingen onder de werking van de betreffende instructieregel vallen en bestaande situaties worden gerespecteerd. Voor bestaande gebouwen en locaties in de militaire explosieaandachtsgebieden geldt dus een uitzondering. Voor deze gebouwen en locaties geldt wel een aanvullende eis. Hiervoor geldt een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van ten hoogste één op de honderdduizend per jaar. Deze grenswaarde komt overeen met die in artikel 5.10, eerste lid en artikel 5.11, tweede lid. Deze regeling komt overeen met artikel 5.13b, tiende lid, van het Besluit omgevingsrecht.