

Wat te doen wanneer een verontreiniging
ontstaat na het onzorgvuldig verwijderen
van een asbesthoudend vloerzeil?

Interpretatiedocument Verontreiniging na verwijdering asbesthoudend vloerzeil

Omgevingsdienst NL
Werkkamer Asbest
5-10-2018

Verontreiniging na verwijdering van asbesthoudend vloerzeil

Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
2. Strategie verontreiniging tijdens gebruiksfasen	2
3. Aanpak constatering asbestverontreiniging	3
4. Voorschriften	5
5. Overtreding	8
6. Geschiedenis.....	9

1. Inleiding

Bij het bevoegd gezag wordt regelmatig geconstateerd dat bij mutatie van een woning een asbesthoudend materiaal door of in opdracht van een huurder of pandeigenaar onzorgvuldig is verwijderd en hierdoor een asbestverontreiniging¹ is ontstaan. In dit interpretatiedocument willen we uitleggen welke strategie er volgens de Omgevingsdienst NL (ODNL) gevolgd moet worden om de verontreiniging volgens wettelijke eisen op te ruimen.

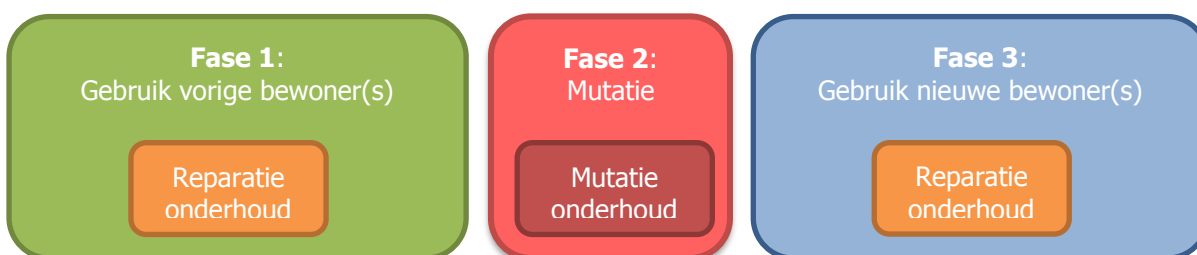
Als casus willen we een verontreiniging door het onzorgvuldig verwijderen van een asbesthoudend vloerzeil behandelen.



2. Strategie verontreiniging tijdens gebruiksfasen

Het gebruik van een huurpand (woning) kunnen we verdelen in drie fasen:

1. Gebruik vorige bewoners
2. Mutatie
3. Gebruik nieuwe bewoner(s)



Indeling gebruiksfasen

Bij de fasen 1 en 3 zijn er altijd verschillende partijen verantwoordelijk voor de staat en het gebruik van het pand. In fase 2 is dat altijd de eigenaar en indien van toepassing de beheerder en bijvoorbeeld de partijen die werkzaamheden uitvoeren.

In dit interpretatiedocument gaan we ervan uit dat de woning en eventuele overige opstallen voor 1994 zijn gebouwd.

¹ Een asbest-verontreiniging is een situatie waarbij restanten van visuele asbesthoudend producten (materiaal) of asbestvezels aanwezig zijn.

Fase 1

Uitgangspunt is dat bij woningen van voor 1994 de kans aanwezig is dat er asbesthoudend materiaal in het pand is verwerkt. De verantwoordelijke eigenaar/verhuurder (corporatie) moet inzicht hebben op vermoeden van de aanwezigheid van asbest - via (steekproefsgewijze) inventarisatie van de woning(en). Met de huurder, de verantwoordelijke gebruiker, moet door de corporatie vervolgens worden gecommuniceerd over de (mogelijke) aanwezigheid van asbesthoudende toepassingen en dat de huurder deze **niet** zelf moet/mag verwijderen².

Afstemming met huurder(s)

Als eerste moet door de corporatie beter en intensief met de huurder(s) worden gecommuniceerd. Dit zal de risico's voor de gebruikers verminderen.

Onzorgvuldige verwijdering

Wanneer de gebruiker onzorgvuldig met asbesthoudend materiaal heeft gehandeld dan is niet alleen de veroorzaker, maar ook de corporatie als eigenaar, ongeacht of er duidelijke informatie aan de huurder is verstrekt, bestuursrechtelijk verantwoordelijk voor het (laten) wegnemen van de verontreiniging.

Fase 2

Op het moment dat de woning en overige opstallen door de vorige gebruiker aan de corporatie wordt overgedragen is het aan de twee partijen om de feitelijke situatie te beoordelen. De controleur/opzichter van de corporatie kan bepalen of de situatie met het asbestinventarisatierapport van de woning of een vergelijkbare woning (projectbouw) overeenkomt. Wanneer blijkt dat niet gerapporteerd asbestverdacht materiaal aanwezig is dan moet de controleur bepalen welke acties noodzakelijk zijn. Hij/zij moet dus enige kennis hebben in het herkennen van asbestverdachte materialen. In hoofdstuk 3 gaan we verder in op aanpak.

Mutatieonderhoud

Wanneer van de woning of vergelijkbare woning(en) geen asbestinventarisatierapport(en) is gemaakt dan zal een asbestinventarisatie uitgevoerd moeten worden. Aan de hand van deze rapportage of een bestaande rapportage kan de corporatie bepalen of en welke asbesthoudende toepassingen verwijderd (moeten) worden. Bij het indienen van de sloopmelding kan in deze fase gebruik gemaakt worden van de uitzonderingstermijn voor mutatiemeldingen (vijf werkdagen).

Afstemming met nieuwe huurder(s)

Zodra de woning weer aan de nieuwe huurder wordt overgedragen dan moet er een overdracht van de informatie over mogelijk aanwezigheid van asbesthoudend materiaal plaatsvinden. In het Aedes handboek wordt als voorbeeld een meterkastkaart gegeven; er zijn ook corporaties die op basis van straatnaam en -nummer bewoners inzicht geven in de aanwezige asbestbronnen.

Fase 3

In deze fase zijn de corporatie en de huurder(s) op de hoogte van eventueel aanwezige asbesthoudende materialen en weet de huurder wat hij/zij er niet mee mag doen.

3. Aanpak constatering asbestverontreiniging

Wanneer een vloerzeil op een ondeskundige wijze door of in opdracht van een huurder is verwijderd en hiervan restanten worden aangetroffen dan is er mogelijk een gezondheidsrisico bij het betreden van de woning. Volgens het Bouwbesluit 2012 dienen gezondheidsrisico's te worden beperkt. De woning mag niet meer worden betreden behalve door de inventariseerder die conform het Arbeidsomstandighedenbesluit voldoende veiligheidsmaatregelen neemt. In eerste aanleg dient er een asbestinventarisatie uitgevoerd te worden. Om te kunnen bepalen of maatregelen getroffen moeten worden moet er volgens de bijlage XIIIa van het Arbeidsomstandighedenbesluit middels kleefmonsters bepaald worden hoe groot de verontreiniging is (inkaderen).

² In het Aedes handboek asbest wordt specifiek ingegaan op vloerzeil. Dit handboek moet leidraad zijn voor de corporaties.

Indien uit de beoordeling blijkt dat er naast de aanwezigheid van visueel waarneembare restanten niet-hechtgebonden asbesthoudend materiaal sprake is van een ernstige verontreiniging die kan leiden tot een blootstelling aan asbestvezels in de lucht boven de van toepassing zijnde grenswaarde, informeert het asbestinventarisatiebedrijf onmiddellijk de opdrachtgever hierover en beveelt het asbestinventarisatiebedrijf de opdrachtgever aan om onmiddellijk maatregelen te treffen waaronder het laten uitvoeren van een risicobeoordeling NEN 2991, en bij een in gebruik zijnde bouwwerk **het op de hoogte stellen van de toezichthoudende overheidsinstelling** als blijkt dat het beschadigde asbestverdachte materiaal asbesthoudend is.

Een kanttekening voor wat betreft de luchtmetingen en aantal kleefmonsters. Er moet vanzelfsprekend worden nagedacht over de uitvoering. Het al dan niet uitvoeren van luchtmetingen heeft deels te maken met de toepassing (percentage asbest en hechtgebondenheid) en de verstreken tijd sinds de 'illegale verwijdering'. Hebben ze een dag ervoor van de gehele begane grond asbesthoudend zeil met asbesthoudende lijmlaag verwijderd en daarna de deur dichtgedaan dan is het advies wel meten. Met kleefmonsters geldt hetzelfde: betreft het een zeiltje uit de hal en is dat gelijk buiten gelegd dan hoef je niet op verdieping of zolder te gaan kleven. Hebben ze het zeil op de eerste verdieping verwijderd en hebben ze dat door de woning naar buiten gesleept (en nog een paar keer heen weer gelopen) dan moet er meer gekleefd worden (de verdieping, de trap en verder). De praktijk heeft uitgewezen dat -in zijn algemeenheid- na het nemen van luchtmonsters niets wordt aangetroffen (met uitzondering van bovenstaande punten). Luchtmonsters neem je om -als woning in bewoonde staat of er aannemers toch naar binnen zijn geweest deze 'gerust te stellen'. Het betreft ook een eventuele aantekening in het personeelsdossier van de werknemer omdat hij/zij zich heeft begeven in een verontreinigde ruimte.

Inventarisatie

Bij het onderzoek overeenkomstig de NEN 2991 moeten indien sprake is van **niet-hechtgebonden** asbestverdacht materiaal, kleefmonsters genomen worden. Luchtmetingen zijn nodig wanneer er sprake is van een ernstige verontreiniging met niet-hechtgebonden materiaal die kan leiden tot een blootstelling aan asbestvezels in de lucht. De opdrachtgever moet in die situatie door het asbestinventarisatiebedrijf geïnformeerd worden zodat die de nodige maatregelen kan treffen. In de situatie dat de woning in gebruik is moet het asbestinventarisatiebedrijf het bevoegd gezag op grond van artikel 1.26 onder 8 van het Bouwbesluit 2012 en onmiddellijk inlichten over de situatie. De resultaten van het onderzoek – het inkaderen van het verontreinigde gebied - moeten in het asbestinventarisatierapport opgenomen worden.

Een asbestinventarisatierapport is benodigd bij het uitvoeren van de asbestverwijderingswerkzaamheden. De rapportage dient volgens het Asbestverwijderingsbesluit 2005 aan de eisen van het Arbeidsomstandighedenbesluit te voldoen. Hierin is bepaald dat het bedrijf die het rapport opstelt voor de onderzoekwerkzaamheden gecertificeerd moet zijn.

Sloopmelding

Voordat met de sloopwerkzaamheden - het geheel of gedeeltelijk afbreken van een bouwwerk - waar het verwijderen van gelijmd vloerzeil ook onder valt, dient bij het bevoegd gezag vroegtijdig een volledige sloopmelding te worden aangeleverd.

Er is sprake van een calamiteit en het is aan het bevoegde gezag om te bepalen of de verwijder- en schoonmaakwerkzaamheden eerder dan de indieningstermijn gestart mogen worden. Als de woning is afgesloten is er weinig risico aanwezig en kan er worden gewacht. Als er nog andere bronnen aanwezig zijn die meegenomen moeten worden dan moet dit onderdeel uitmaken van de sloopmelding.

Als er over en weer vertrouwen is dan kan de procedure worden versneld! Het bevoegd gezag kan namelijk gebruik maken van artikel 1.26, lid 5 van het Bouwbesluit 2012. In de bevestigingsbrief van het bevoegd gezag dient dan aangegeven te worden dat de werkzaamheden eerder uitgevoerd mogen worden.

Asbestverwijdering

De asbestverwijderingswerkzaamheden dienen conform het Asbestverwijderingsbesluit 2005 bij risicoklasse 2 en 2A werkzaamheden door een gecertificeerd asbestverwijderingsbedrijf uitgevoerd te worden. Het verwijderen van verlijmd asbesthoudend vloerzeil valt onder één van deze risicoklassen.

Op de site van de Stichting Ascet (www.ascert.nl) is terug te vinden welke bedrijven voor deze werkzaamheden gecertificeerd zijn.

Bestuursdwang

Wanneer in de situatie van een asbestverontreiniging niet adequaat wordt gehandeld dan kan het bevoegd gezag op grond van de Woningwet en de Wet milieubeheer handhavend optreden door bestuursdwang toe te passen. Afhankelijk van de situatie zal er een keuze gemaakt worden in het opleggen van een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom.

Bestuurlijke boete of strafrecht

De feitelijke overtredingen die bij de handelingen, het illegaal verwijderen van gelijmd asbesthoudend vloerzeil, zijn gemaakt kunnen naast de bestuursdwang ook met het opleggen van een bestuurlijke boete of met strafrecht direct aangepakt worden.

Overige instanties

De Inspectie SZW kan ook handhavend optreden wanneer een voorschrift op de arbeidsomstandigheden is overtreden.

4. Voorschriften

Asbestverontreinigingen zijn volgens de Woningwet (omgeving) en de Wet milieubeheer (afvalverwerking en milieu algemeen) een overtreding en moet degene die hierin verantwoordelijkheden heeft de overtreding wegnemen.

Woningwet

In de Woningwet wordt aangegeven dat de eigenaar, beheerder en gebruiker (bewoner maar ook degene die de sloop- of verwijderingswerkzaamheden heeft uitgevoerd) verantwoordelijkheden heeft in het voorkomen van gevaar voor de gezondheid en veiligheid.

Artikel 1a, lid 1 en 2 Woningwet:

- 1. De eigenaar van een bouwwerk, open erf of terrein of degene die uit anderen hoofde bevoegd is tot het daaraan treffen van voorzieningen draagt er zorg voor dat als gevolg van de staat van dat bouwwerk, open erf of terrein geen gevaar voor de gezondheid of veiligheid ontstaat dan wel voortduurt.*
- 2. Een ieder die een bouwwerk bouwt, gebruikt, laat gebruiken of sloopt, dan wel een open erf of terrein gebruikt of laat gebruiken, draagt er, voor zover dat in diens vermogen ligt, zorg voor dat als gevolg van dat bouwen, gebruik of slopen geen gevaar voor de gezondheid of veiligheid ontstaat dan wel voortduurt.*

In artikel 1b van de Woningwet wordt aangegeven dat hiervoor voorschriften zijn en in artikel 2 van de Woningwet wordt aangegeven dat de voorschriften in een uitvoeringsbesluit(en), waaronder het Bouwbesluit 2012, uitgewerkt moet worden.

Artikel 1b, lid 2, 3 en 5 Woningwet:

- 2. Het is verboden een bestaand bouwwerk, open erf of terrein in een staat te brengen, te laten komen of te houden die niet voldoet aan de op de staat van dat bouwwerk, open erf of terrein van toepassing zijnde voorschriften, bedoeld in artikel 2, eerste lid, aanhef en onderdeel b, tweede lid, aanhef en onderdeel a, en vierde lid.*
- 3. Het is verboden een bouwwerk, open erf of terrein in gebruik te nemen, te gebruiken of te laten gebruiken, anders dan in overeenstemming met de op die ingebruikneming of dat gebruik*

van toepassing zijnde voorschriften, bedoeld in artikel 2, eerste lid, aanhef en onderdeel c, tweede lid, aanhef en onderdeel b, derde en vierde lid.

5. Het is verboden te slopen voor zover daarbij niet wordt voldaan aan de op dat slopen van toepassing zijnde voorschriften, bedoeld in artikel 2, tweede lid, aanhef en onderdelen c en d, en derde lid.

Bouwbesluit 2012

In het Bouwbesluit 2012 worden voorschriften gegeven over het slopen en het gebruik van ruimten. In [paragraaf 1.7](#) van het Bouwbesluit 2012 worden in de artikelen 1.26 tot en met artikel 1.30 de voorschriften gegeven over de sloopmeldingsplicht. Het vijfde lid van artikel 1.26 willen hiervan nog wel uitlichten want hierin wordt de uitzondering op de indieningstermijn van de sloopmelding vermeld.

[Artikel 1.26, lid 5](#) *Bouwbesluit 2012:*

5. Indien dit naar het oordeel van het bevoegd gezag nodig is, kan worden afgeweken van de in het vierde lid bedoelde termijnen.

Afdeling 7.3. Overige bepalingen veilig en gezond gebruik, nieuwbouw en bestaande bouw

[Artikel 7.17](#). *Bouwbesluit 2012:*

1. Het gebruik van een bouwwerk, open erf en terrein is zodanig dat hinder, gezondheidsrisico's en andere veiligheidsrisico's dan brandveiligheidsrisico's voor personen in voldoende mate worden beperkt.

[Artikel 7.19](#). *Bouwbesluit 2012:*

1. De concentratie van asbestvezels in een voor personen toegankelijke ruimte van een bestaand bouwwerk is niet groter dan 2.000 vezels/ m³, bepaald volgens NEN 2991.

[Artikel 7.22](#). *Bouwbesluit 2012:*

Onverminderd het bij of krachtens dit besluit of de Wet milieubeheer bepaalde is het verboden in, op of aan een bouwwerk of op een open erf of terrein voorwerpen of stoffen te plaatsen, te werpen of te hebben, handelingen te verrichten of na te laten of werktuigen te gebruiken, waardoor:

- a. op voor de omgeving hinderlijke of schadelijke wijze rook, roet, walm of stof wordt verspreid;*
- b. overlast wordt of kan worden veroorzaakt voor de gebruikers van het bouwwerk, het open erf of terrein;*
- c. op voor de omgeving hinderlijke of schadelijke wijze stank, stof of vocht of irriterend materiaal wordt verspreid of overlast wordt veroorzaakt door geluid en trilling, elektrische trilling daaronder begrepen, of door schadelijk of hinderlijk gedierte, dan wel door verontreiniging van het bouwwerk, open erf of terrein, of*

Wet milieubeheer

De verontreiniging van het niet opgeruimde asbesthoudend materiaal wordt als afval beschouwd en zodra hiermee niet zorgvuldig wordt omgegaan dan is dat in strijd met de Wet milieubeheer. In artikel 10.1 van de Wet milieubeheer worden de verantwoordelijkheden van de eigenaar, beheerder en gebruiker (bewoner maar ook degene die de sloop- of verwijderingswerkzaamheden heeft uitgevoerd) aangegeven. Wanneer geen specifieke voorschriften voor de overtreding is opgenomen dan is er nog een algemene zorgplicht (vangnetbepaling) waarop gehandhaafd kan worden.

[Artikel 1.1a, lid 1 en 2](#) *Wet milieubeheer:*

- 1. Een ieder neemt voldoende zorg voor het milieu in acht.*
- 2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover zulks in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.*

[Artikel 10.1, lid 1, 2 en 3](#) *Wet milieubeheer:*

1. Een ieder die handelingen met betrekking tot afvalstoffen verricht of nalaat en die weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat daardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, is verplicht alle maatregelen te nemen of na te laten die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevegd, teneinde die gevolgen zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.
2. Het is een ieder bij wie afvalstoffen ontstaan, verboden handelingen met betrekking tot die afvalstoffen te verrichten of na te laten, waarvan hij weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat daardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan.
3. Het is een ieder verboden bedrijfsmatig of in een omvang of op een wijze alsof deze bedrijfsmatig was, handelingen met betrekking tot afvalstoffen te verrichten, indien daardoor, naar hij weet of redelijkerwijs had kunnen weten, nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan.

Wanneer asbesthoudend materiaal is vrijgekomen dan wordt dit materiaal een afvalstof omdat volgens artikel 4 van het Productenbesluit asbest hergebruik niet is toegestaan en volgens artikel 4 van dit besluit is het verboden om deze materialen voorhanden te hebben. Wanneer het asbesthoudende afval niet naar een locatie wordt gebracht die deze gevaarlijke afvalstoffen mag inzamelen of storten dan is dat in strijd met de Wet milieubeheer.

[Artikel 10.2, lid 1](#) *Wet milieubeheer:*

1. Het is verboden zich van afvalstoffen te ontdoen door deze - al dan niet in verpakking - buiten een inrichting te storten, anderszins op of in de bodem te brengen of te verbranden.

In artikel 17.1 van de Wet milieubeheer is ook een grondslag opgenomen voor het handhaven op ongewoon voorvallen. Deze gelden echter alleen bij inrichtingen. Omdat de casus betrekking heeft op vloerzeilen in een woning, wat geen inrichting is, hebben wij de wettekst hiervan niet opgenomen.

Arbeidsomstandighedenregeling (schema: bijlage XIIIa)

.....

[Artikel 21 bijlage XIIIa](#) van de Arbeidsomstandighedenregeling

Artikel 21. Maatregelen bij het aantreffen van beschadigd asbestverdacht materiaal

1. Indien het asbestinventarisatiebedrijf beschadigd asbestverdacht materiaal aantreft, worden de volgende aspecten beoordeeld en beschreven:
 - a. de omvang en mate van beschadiging van het asbestverdacht materiaal; en
 - b. de omvang en verspreiding van de visueel waarneembare restanten asbestverdacht materiaal;
2. Indien uit de beoordeling, bedoeld in het eerste lid, blijkt dat er sprake is van de aanwezigheid van **visueel** waarneembare restanten **niet-hechtgebonden** asbestverdacht materiaal binnen een bouwwerk, informeert het asbestinventarisatiebedrijf de opdrachtgever hierover en breidt het asbestinventarisatiebedrijf na opdracht door de opdrachtgever het asbestinventarisatieonderzoek uit met een inkadering door middel van:
 - a. het nemen van representatieve kleefmonsters per ruimte of gebied overeenkomstig de NEN 2991; en
 - b. een analyse van deze kleefmonsters overeenkomstig de NEN-ISO 16000-27 door een door de Raad voor Accreditatie voor deze verrichting geaccrediteerd laboratorium, als blijkt dat het beschadigde asbestverdachte materiaal, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, asbesthoudend is.
3. Indien uit de beoordeling, bedoeld in het eerste lid, blijkt dat er naast de aanwezigheid van visueel waarneembare restanten niet-hechtgebonden asbesthoudend materiaal sprake is van een ernstige verontreiniging die kan leiden tot een blootstelling aan asbestvezels in de lucht boven de van toepassing zijnde grenswaarde informeert het asbestinventarisatiebedrijf onmiddellijk de opdrachtgever hierover en beveelt het asbestinventarisatiebedrijf de opdrachtgever aan om onmiddellijk maatregelen te treffen **waaronder het laten uitvoeren van een risicobeoordeling**, en bij een in gebruik zijnd bouwwerk het op de hoogte stellen van de toezichthoudende overheidsinstelling als blijkt dat het beschadigde asbestverdachte materiaal, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, asbesthoudend is.
4. Bij een mogelijke ernstige verontreiniging door niet hechtgebonden asbestverdachte materialen die kan leiden tot een blootstelling aan asbestvezels in de lucht boven de van toepassing zijnde

grenswaarde, geschiedt een asbestinventarisatie met gebruikmaking van ten minste een volgelaatmasker met aanblaasunit, beschermende kleding en veiligheidsschoeisel en met gebruikmaking van een decontaminatie-unit.

TOELICHTING Artikel 21 (Maatregelen bij het aantreffen van beschadigd asbestverdacht materiaal)

- In paragraaf 7.3.2 van de oude bijlage XIII A was vastgelegd indien tijdens de asbestinventarisatie asbesthoudende producten, asbestbesmet materiaal of asbestbesmette constructieonderdelen worden aangetroffen die in redelijk vermoeden kunnen leiden tot een directe normoverschrijdende blootstelling aan asbestvezels in de lucht dit terstond aan de opdrachtgever moest worden gemeld met de dringende aanbeveling een aanvullende risicobeoordeling conform NEN 2991 te doen uitvoeren. Deze eis werd in de praktijk door asbestinventarisatiebedrijven op een verschillende wijze uitgelegd en toegepast. In sommige gevallen leidde dit tot onnodige en kostbare onderzoeken. In andere gevallen werd een asbestblootstellingsonderzoek niet uitgevoerd, terwijl dit wel noodzakelijk was. In dit nieuwe artikel is preciezer aangegeven welke handelingen plaats moeten vinden wanneer beschadigd asbestverdacht materiaal wordt aangetroffen. Het asbestinventarisatiebedrijf moet dan de omvang van een eventuele verontreiniging vaststellen.*
- Het eerste lid ziet op de beoordeling en beschrijving van een aantal aspecten. Het tweede beschrijft de methode van beoordeling voor de aanwezigheid op het niet of wel aanwezig zijn van een visueel waarneembare asbestverdachte verontreiniging. In oude bijlage XIII a werd een verontreiniging door beschadigd asbesthoudend materiaal aangeduid als een 'asbestbron', maar werd dit begrip niet nader gespecificeerd. Dat gebeurt nu wel met dit artikel, waarbij is vastgelegd hoe de verontreiniging in kaart moet worden gebracht.*
- Het derde en vierde lid zijn nieuw en waarborgen dat in een situatie waar sprake is van een redelijk vermoeden van een concentratie aan asbestvezels boven de grenswaarde de opdrachtgever terstond wordt geïnformeerd. En wanneer een bouwwerk nog in gebruik is, wordt ook de toezichthoudende overheidsinstelling op de hoogte gesteld. Het gaat dan om een mogelijke ernstige verontreiniging door niet hechtgebonden asbestverdachte materialen. Het is vervolgens de verantwoordelijkheid van de opdrachtgever om organisatorische maatregelen te nemen en een risicobeoordeling uit te laten voeren.*

5. Overtreding

Wanneer een asbesthoudend, gelijkmd vloerzeil door een (ver)huurder wordt verwijderd dan is dat een overtreding op artikel 6, lid 1 van het Asbestverwijderingsbesluit 2005. Verlijmd asbesthoudend vloerzeil valt namelijk na het bepalen van de SMA-rt altijd onder risicoklasse 2 of 2A. Om die reden moeten de asbestverwijderingswerkzaamheden door een gecertificeerd asbestverwijderingsbedrijf uitgevoerd worden.

Het is ook een overtreding op artikel 1b, lid 5, van de Woningwet waarin wordt aangegeven dat het verboden is om te slopen voor zover daarbij niet wordt voldaan aan de op dat slopen van toepassing zijnde voorschriften (Bouwbesluit 2012).

Artikel 1b, lid 5 Woningwet:

Het is verboden te slopen voor zover daarbij niet wordt voldaan aan de op dat slopen van toepassing zijnde voorschriften, bedoeld in artikel 2, tweede lid, aanhef en onderdelen c en d, en derde lid.

In het tweede lid van artikel 2 van de Woningwet wordt aangegeven dat er in een algemene maatregel van bestuur (waaronder het Bouwbesluit 2012) technische voorschriften worden gegeven voor het slopen en de uitvoering daarvan.

Artikel 2, lid 2 Woningwet:

Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen technische voorschriften worden gegeven omtrent:

- c. het slopen;*
- d. het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden.*

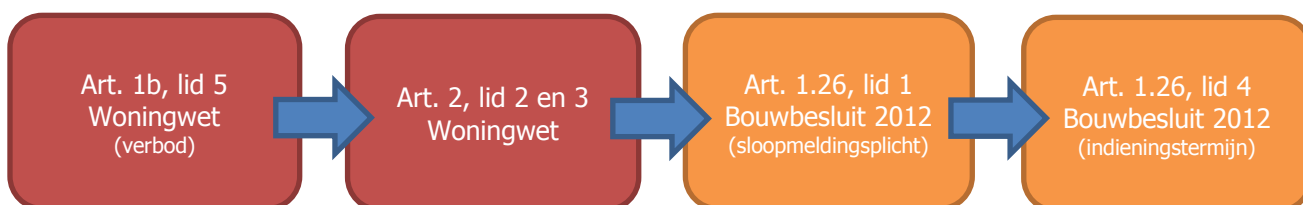
Let op, artikel 2, aanhef, onder d, heeft geen betrekking op de feitelijke melding die gedaan moet worden. Dit onderdeel verwijst naar de feitelijke uitvoering van de werkzaamheden.

In het derde lid van artikel 2 van de Woningwet wordt aangegeven dat er voorschriften zijn m.b.t. de inhoud van de sloopmelding.

Artikel 2, lid 3, tweede aanhef Woningwet:

Tot de voorschriften omtrent de onderwerpen, bedoeld in het tweede lid, onderdelen c en d, behoren in ieder geval:

a. voorschriften inhoudende de verplichting om het voornemen te slopen aan het bevoegd gezag te melden;



Schema verbod

De sloopmeldingsplicht in artikel 1.26, lid 1 van het Bouwbesluit 2012 wordt dus door artikel 2, lid 3, tweede aanhef van de Woningwet aangestuurd. Vervolgens wordt in artikel 1.26, lid 5 Artikel 1.26, vijfde lid, aanhef onderdeel a geeft aan dat melding tot vijf werkdagen van te voren mogelijk is indien de sloopwerkzaamheden in het kader van *reparatie- of mutatieonderhoud* plaatsvinden en anders onnodige leegstand zou ontstaan (toelichting Stb. 2011-416).

Op grond van artikel 5.17 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het bevoegd gezag bevoegd om handhavend op te treden tegen een overtreding die wordt gemaakt.

Artikel 5.17 van de Wabo:

Een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang of oplegging van een last onder dwangsom gericht op naleving van het bepaalde bij of krachtens de betrokken wet kan inhouden dat het bouwen, gebruiken of slopen van een bouwwerk wordt gestaakt of dat voorzieningen, met inbegrip van het slopen van een bouwwerk, gericht op het tegengaan of beëindigen van gevaar voor de gezondheid of de veiligheid worden getroffen.

Op grond van artikel 92a, lid 1 van de Woningwet is het bevoegd gezag bevoegd om bij een herhaaldelijke overtreding een bestuurlijke boete op te leggen.

Artikel 92a van de Woningwet:

Het bevoegd gezag kan een bestuurlijke boete opleggen ter zake van een overtreding van het verbod van artikel 1b, indien de overtreder minder dan twee jaar voorafgaande aan die overtreding een overtreding van artikel 1b heeft begaan.

6. Geschiedenis

De basis voor het opstellen van wetgeving m.b.t. asbestverwijdering zijn de richtlijnen die binnen Europa zijn vastgesteld. In 1983 kwam de eerste richtlijn (83/477/EEG) voor medewerkers die met asbest werkten en in 1987 kwam een richtlijn (87/217/EEG) waarbinnen voorschriften voor de voorkoming en vermindering van verontreiniging door asbest. In 1993 is het Asbestverwijderingsbesluit in werking getreden en deze is in op 1 maart 2006 door het Asbestverwijderingsbesluit 2005 vervangen. Met dit besluit is beoogd emissie van asbestvezels te voorkomen bij het geheel of gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen van een bouwwerk of object, bij het verwijderen van asbest of asbesthoudende producten uit een bouwwerk of object of bij het opruimen van asbest of asbesthoudende producten na incidenten (toelichting Stb. 2005-704). Het

besluit is ook van toepassing op handelingen als het slopen, onderhouden, renoveren of repareren van een bouwwerk of object waarbij asbest of asbesthoudende producten worden verwijderd. In de Woningwet wordt naar het Bouwbesluit 2012 verwezen waarin de voorschriften voor het slopen zijn opgenomen. Op 1 april 2012 is met de invoering van het Bouwbesluit 2012 de vergunningsplicht gewijzigd in een meldingsplicht.
