

Vergadering Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant d.d. 27 juni 2019

Agendapunt : 4.c

Vertrouwelijk : Nee

Onderwerp : Regionaal Operationeel Kader Vergunningverlening (ROK-VV)
ODZOB 2020-2023

Aanleiding

Jaarlijks worden door de ODZOB circa 165 vergunningen en 700 meldingen Wabo-milieu afgehandeld. Dit is (aan)vraag gestuurd. Wettelijk is vastgelegd welke termijn, procedure en minimale inhoudelijke beoordeling gehanteerd moeten worden. Het Besluit Omgevingsrecht (Bor, Artikel 7.2 lid 2) verlangt dat de bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst, er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoeringsbeleid voor de basistaken, wordt vastgesteld in een of meer documenten. Het bijkomend voordeel van uniform uitvoeringsbeleid is dat de dienstverlening richting bedrijven en inwoners, de wijze van beoordeling en toetsing, de rechtsgelijkheid en een level playing field ondersteunen.

In het voorgestelde uitvoeringsbeleid is verwoord hoe we regionaal uniform en risicogericht de afhandeling van milieuvergunningen en -meldingen (beter) gaan organiseren. De focus ligt daarbij op de huidige wetgeving, al zijn ook enige aspecten van de Omgevingswet (OW) al meegenomen.

In 2017 is vanuit het programma collectieve taken gestart met het opstellen van een Regionaal operationeel kader vergunningverlening (ROK-VV). In navolging van het ROK-TH was dit zowel een regionale wens voor meer samenhang in uitvoering tussen vergunningverlening en toezicht, als ook een verplichting vanuit het Besluit Omgevingsrecht (Bor).

Met vertegenwoordigers vanuit de deelnemers is een analyse gemaakt en regionaal uitvoeringsbeleid geformuleerd voor uniforme(re) werkwijze voor alle deelnemers en bedrijven. Dit concept ROK-VV is zowel door het OGP als door ODZOB-medewerkers bekeken en aangevuld.

Bespreek- en/of discussiepunten voor meningsvorming

- Welke aanpassingen of aanvullingen zijn er nog nodig om het ROK-VV vast te stellen?
- De werkgroep stelt voor dat van het ROK-VV de hoofdstukken 1 t/m 4 worden vastgesteld en de bijlagen ter kennisgeving worden bijgevoegd.

Kernboodschap

Het is zinvol om het ROK-VV in 2019 te formaliseren voor de Wabo-milieutaken.

Proces/product

- Het is een wettelijke verplichting (sinds juni 2017, Bor hoofdstuk 7.2) dat de deelnemers van een Omgevingsdienst regionaal uniform uitvoeringsbeleid opstellen. Het ROK-VV voorziet hierin door de beschreven uitgangspunten, werkwijze en het actieplan.
- Het zorgt voor een gelijk spelveld voor bedrijven, doordat de werkwijze en het minimale toetsnivo voor alle deelnemers gelijk is.
- Het geeft invulling aan de wens om voor alle VTH-taken een samenhangende risicogerichte aanpak te beschrijven. Zo wordt de werkwijze en kwaliteit transparanter voor alle betrokkenen.
- Met een regionale aanpak voor actualisatie kunnen we een klein deel van de taak voor vergunningverlening gaan plannen.
- Als het ROK-VV dit jaar wordt vastgesteld, kan voor alle VTH-taken in 2020 (integraal) worden gestart. Zo kunnen we al beginnen met een aantal wijzigingen die we voorzien als de OW van kracht gaat.

Inhoud

- 80% van het werk blijft gelijk: het tijdig afhandelen van aanvragen en meldingen nadat deze bij de ODZOB binnen komen.
- Het introduceert en beschrijft de risicogerichte afhandeling van vergunningaanvragen en meldingen. Er zijn 3 basispakketten beschreven. Afhankelijk van de activiteiten wordt een minimaal toetsnivo beschreven dat het bevoegd gezag altijd kan ophogen.
- Het introduceert en beschrijft de regionale manier waarop we de vergunningsvoorschriften actueel houden. Actualiseren is een wettelijke verplichting om te zorgen dat (risicovolle) activiteiten aan best beschikbare technieken worden getoetst en voldoen. Het bevordert een gelijk spelveld voor bedrijven en kan tevens worden ingezet voor uitvoering van lokale ambitie.
- Het is een opmaat naar de veranderingen in de Ow. De toetsing aan lokaal beleid, de plaats van vooroverleg voor snellere afhandeling en de verantwoordelijkheid van de aanvrager zijn meegenomen in het ROK-VV. Door het organiseren van de actualisatie weten we wat we kunnen doen als we zonder de mogelijkheid tot een revisieaanvraag als bevoegd gezag toch actuele voorschriften willen opleggen.
- Het geeft invulling aan een betere samenwerking tussen vergunningverlening en toezicht.

Financiën

- De reguliere afhandeling van vergunningen en meldingen gaat meer risico-gericht worden uitgevoerd. Dit betekent differentiatie in diepgang, maar naar verwachting geen verandering in de totale kosten.
- Voor het toetsen van actuele vergunningsvoorschriften is een kostenindicatie gemaakt op basis van het aantal vergunningplichtige inrichtingen, zie bijlage. We gaan uit van een gemiddelde reservering uren voor de actualisatietoets. Afgezet tegen de realisatie in 2018 voor vergunningverlening leidt dat tot een reservering van circa 4%. Deze percentage valt binnen de jaarlijkse fluctuaties / het gangbare verschil tussen begroting en realisatie. Voor de regionale toetsing verwachten we geen extra kosten.

- NB1. Als na toetsing blijkt dat actualisatie van voorschriften noodzakelijk is, zal dit in overleg met betreffende gemeente worden gepland. Naar verwachting gaat dit om 1-3 procedures per jaar.
- NB2 Vanwege ontwikkelingen binnen de sector is inhaalslag voor actualisatie/vergunningverlening voor veehouderijen in de reservering niet meegenomen.

Toelichting op financiën

De kosten voor vergunningverlening Wabo-milieu zijn afhankelijk van veel variabelen:

- initiatieven van bedrijven (starten, wijzigen, stoppen)
- wetgeving (overgangsrecht, OW, Europese wetgeving voor actualisatie)
- gemeentelijk beleid (normering, maatwerkvoorschriften)
- ROK-VV en werkwijze ODZOB

De invloed van het ROK-VV is beperkt ten opzichte van de andere factoren die we regionaal niet kunnen beïnvloeden. De inschatting gaat over de gevolgen van het ROK-VV.

De berekening is gebaseerd op een raming van het aantal vergunningplichtige bedrijven. De aantallen zullen nog worden gecheckt met de gegevens van de betreffende gemeente. Er zijn enkele gemeenten die (op basis van ervaringscijfers) structureel te weinig budget opnemen in het werkprogramma. Daarom is in de berekening uitgegaan van de daadwerkelijk kosten in 2018.

Beoogd effect

- Voldoen aan wet- en regelgeving.
- Efficiënte besteding van middelen door risicogerichte inzet van expertise.
- Minimale kwaliteit voor de gehele regio.
- Uniforme werkwijze voor zowel reguliere afhandeling van milieuaanvragen en -meldingen als ook voor het actueel houden van vergunningen.

Vervolg / Communicatie

Als het AB positief is, zullen de opmerkingen worden verwerkt. In september zal dan naar verwachting het document (met een collegevoorstel) ter besluitvorming in de AB-vergadering worden ingebracht. De AB-leden kunnen dit vervolgens liefst dit jaar nog in hun eigen college ter besluitvorming voorleggen.

In 2020 kan dan (gelijk met het ROK-TH) worden gestart met de nieuwe werkwijze. In 2022 zal (eveneens gelijk met het ROK-TH) een evaluatie worden uitgevoerd om ervaringen en gevolgen van de OW te kunnen verwerken.

Bijlagen

- Regionaal Operationeel Kader Vergunningverlening 2020-2023 (C05)
- Financiën ROK-VV 2020/2021