

Vergadering Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant d.d. 26 september 2019

Agendapunt : 4.a

Vertrouwelijk : Nee

Onderwerp : Regionaal operationeel kader vergunningverlening

Beslispunten :

1. Het ROK-VV vast te stellen en toepassen als regionale strategie voor de uitvoering van uniforme Wabo-milieu vergunningverlening en afhandelen van milieumeldingen.
2. Het ROK-VV in 2019 in uw college van B&W te agenderen ter besluitvorming.
3. Dit vanaf 1 januari 2020 uit te laten voeren door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.

Aanleiding

Het Besluit Omgevingsrecht (Bor, Artikel 7.2 lid 2) verlangt dat de bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst, er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoeringsbeleid voor de basistaken, wordt vastgesteld in een of meer documenten. In 2017 is vanuit het programma collectieve taken gestart met het opstellen van een Regionaal operationeel kader vergunningverlening (ROK-VV). Het is daarmee een aanvulling op het ROK-TH waar voor toezicht een risicogerichte aanpak is geïntroduceerd. Met het ROK-VV en het ROK-TH wordt het mogelijk om te voldoen aan de genoemde wettelijke verplichting.

Met vertegenwoordigers namens alle deelnemers is een analyse gemaakt en regionaal uitvoeringsbeleid geformuleerd voor uniforme(re) werkwijze voor alle deelnemers en bedrijven. In de AB-vergadering van juni 2019 zijn het concept ROK-VV en de financiële bijlage toegelicht. De opmerkingen van OGP-leden, werkgroep en AB-leden zijn verwerkt in de bijgevoegde documenten.

Dit ROK-VV bevat de uitgangspunten voor de Wabo-milieutaken die de ODZOB uitvoert voor de regio. Jaarlijks worden door de ODZOB circa 275 vergunningen en 700 meldingen Wabo-milieu afgehandeld. De afhandeling van milieuvergunningen en -meldingen is een wettelijke taak met beperkte vrijheden. Dit uitvoeringsbeleid sluit aan op het ROK-TH en beschrijft een vernieuwde aanpak om 'vergunningverlening' regionaal uniform, beter, transparanter en effectiever uit te voeren.



OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT

Voor alle deelnemers is het ROK-VV uniform, daartoe verplichten alle deelnemers zichzelf en elkaar.

- Uitgangspunt is het wettelijk kader;
- Vervolgens is het minimale uitvoeringsniveau vastgelegd in 3 risicogerichte basispakketten;
- Het is voor elke deelnemer mogelijk dat zij extra inzet vraagt voor lokale prioriteiten en doelen. Dit zijn aanvullende opdrachten bovenop het ROK-VV.

Omgevingswet (Ow): de gebiedsambitie komt steeds meer in handen van de gemeenten. Het ROK-VV beschrijft daarom geen regionale milieu-ambities, maar een methodiek. In de uitwerking van onze roloppvatting (en de verbeteracties) wordt geanticipeerd op de OW. In 2021 is een tussenevaluatie gepland om te beoordelen of vanwege de OW en ervaringen aanpassing van het ROK-VV nodig is.

Gemeenten blijven in control doordat:

- Er maatwerk mogelijk is in de vorm van lokaal beleid en werkprogramma;
- Zij zelf na advies kiezen hoe het actualiseren of intrekken van vergunningen wordt gepland;
- Ze na de tussenevaluatie in 2021 het beleid kunnen aanpassen.

Beoogd effect

Het ROK-VV is een instrument waarmee de ODZOB voor haar deelnemers de taken voor vergunningverlening Wabo-milieu voor de regio transparanter, eerlijker, doelgerichter, effectiever, slimmer en innovatiever maakt.

De belangrijkste veranderingen ten opzichte van de huidige werkwijze:

- Aanvragen en meldingen risicogericht afhandelen (volgens de tabel in bijlage 1) = transparanter.
- Vergelijkbare minimale kwaliteit voor de gehele regio door basispakketten= eerlijker.
- Deelnemers kunnen aanvullende opdrachten vastleggen in klantafspraken = doelgerichter.
- Het toetsen en actualiseren van milieuvergunningen wordt structureel opgepakt = effectiever.
- Het toetsen en actualiseren gaan we met toezicht risicogericht uitwerken in een VTH-jaarprogramma en in de brancheplannen = slimmer.
- De verbeteracties (in bijlage 4) geven de komende jaren invulling aan de doelen en maatschappelijke opgaven = innovatiever.

Argumenten en onderbouwing (corresponderen met nummering beslispunten)

1.1 Dit is een wettelijke verplichting.

Het Besluit Omgevingsrecht (Bor, Artikel 7.2 lid 2) verlangt dat de bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst, er gezamenlijk zorg voor dragen dat een uniform uitvoeringsbeleid wordt vastgesteld met doelen en bijbehorende activiteiten. in een of meer documenten.

1.2 Het zorgt voor een uniforme en transparante werkwijze.

Er is voor alle gemeenten een gelijk minimaal uitvoeringsniveau beschreven. Dit is voor alle betrokken gemeenten, aanvragers en ODZOB-medewerkers de basis voor de samenwerking. De manier van afstemming over aanvullende afspraken zijn beschreven.

1.3 Dit beleidskader anticipeert op de Omgevingswet.

De gebiedsambitie komt steeds meer in handen van de gemeenten. Het ROK-VV beschrijft daarom geen regionale milieu-ambities, maar een risicogerichte aanpak. In de uitwerking van onze rolopvatting, toetsen op actuele voorschriften en door verbeteracties wordt geanticipeerd op de Ow.

2.1 Dit is een wettelijke verplichting.

Het Besluit Omgevingsrecht (Bor, Artikel 7.2 lid 2) verlangt dat het uitvoeringsbeleid (=ROK-VV) worden vastgesteld door de bestuursorganen.

3.1 Ervaring opdoen voor de Omgevingswet.

Als gevolg van dit beleid gaat de werkwijze worden aangepast. Als we in 2020 starten kunnen we ervaring opdoen met risicogericht werken en alvast wat concrete stappen zetten voor de Omgevingswet van kracht wordt.

3.2 Een gelijke start met het ROK-TH bevordert de integratie.

Het ROK-VV en ROK-TH streven naar verbetering, betere samenwerking en planmatige aanpak. Dit is makkelijker en effectiever als beide vernieuwingen gelijk kunnen starten.

Kanttekeningen en onderbouwing (corresponderen met nummering beslispunten)

1.1 De Omgevingswet zorgt voor andere inzichten.

Dit ROK-VV is opgesteld van de wet VTH en heeft kwaliteit en een procesmatige werkwijze (BIG-8) als uitgangspunt, liefst met concrete uniforme doelstellingen. De Omgevingswet geeft daarentegen meer ruimte voor maatwerk en integrale afweging. Beide uitgangspunten zijn zo goed mogelijk verenigd in de beschreven werkwijze. Mocht tussentijds aanpassen van beleid of werkwijze nodig zijn, dan wordt daarin voorzien. Niet vaststellen zou tot onbekende vertraging leiden en daarmee ook de gewenste verbeteringen vertragen.

2.1 De Provincie Noord-Brabant heeft een eigen uitvoeringsbeleid.

De provincie Noord-Brabant is deelnemer van de ODZOB en zou dus kunnen aansluiten bij de ROK-VV. Aangezien zij haar Wabo-milieutaken over drie Omgevingsdiensten heeft verdeeld en overal hetzelfde beleid wil hanteren is er een VTH-kader vastgesteld. De beschreven ambities en verbeteringen in het VTH-kader sluiten deels aan op het ROK-VV of zijn specifieker over de invulling. De provincie Noord-Brabant heeft ook budget beschikbaar voor vele verbeteringen die voor VTH zijn gepland. De ODZOB is gebaat bij een gelijke minimale uitvoering en gelijke methodiek voor vergunningverlening. Mocht dit inhoudelijk niet mogelijk blijken, dan zal hiervoor in de evaluatie aandacht aan worden besteed.

Financiën / Personeel

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden. Dit wel met de kanttekening dat voor IPPC-veehouderijen een apart traject met eigen begroting is gestart.

Vervolg / Communicatie

Na een positief besluit in de AB-vergadering, is het aan de AB-leden om het ROK-VV (dit jaar) ter besluitvorming voor te leggen aan hun eigen college. De werkgroep zal hiervoor een voorstel voor collegebesluit versturen aan de OGP-leden. De ODZOB ontvangt graag voor 1 december de uitspraak van het college (bij voorkeur de besluitenlijst via contactpersoon/OGP-lid van de gemeente aan de accountmanager van de ODZOB).

De ODZOB zal beginnen met de benodigde verbeteracties om in 2020 te kunnen starten met de nieuwe werkwijze. Dit betreft bijvoorbeeld het eenduidiger beoordelen van aanvragen, het aanpassen van de werkafspraken met elke gemeente en een voorstel voor het actualiseren van vergunningen. De ODZOB zal de werkwijze en aanpak delen met interne medewerkers en externe samenwerkingspartners zoals (Brabantse) omgevingsdiensten.

Indicatoren evaluatie

In 2021 is een evaluatie gepland over de voortgang en de invloed van de Omgevingswet. Met behulp van de werkgroep ROK-VV zullen (in 2019) indicatoren voor de monitoring en evaluatie worden geformuleerd.

Bijlagen

- Regionaal Operationeel Kader Vergunningverlening 2020-2023
- Financiën ROK-VV 2020/2021

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant;

Gezien voorgaand voorstel van het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

BESLUIT

1. Het ROK-VV vast te stellen en toepassen als regionale strategie voor de uitvoering van uniforme Wabo-milieu vergunningverlening en afhandelen van milieumeldingen.
2. Het ROK-VV in 2019 in uw college van B&W te agenderen ter besluitvorming.
3. Dit vanaf 1 januari 2020 uit te laten voeren door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.

Zo vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant d.d. 26 september 2019.

M.J. van Schuppen
voorzitter

J.M.L. Tolsma
secretaris