

Vergadering Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant d.d. 21 november 2019

Agendapunt : 6.a

Vertrouwelijk : Nee

Onderwerp : Aansluiten bij de werkgeversvereniging samenwerkende gemeenschappelijke organisaties

Beslispunten :

1. Te besluiten lid te worden van de werkgeversvereniging samenwerkende gemeenschappelijke organisaties (WSGO).

Aanleiding

Het voorstel om lid te worden van de werkgeversvereniging samenwerkende gemeenschappelijke organisaties (WSGO)¹ is eerder aan de orde gesteld in het AB van 26 september jl. De raden/staten zijn in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 5 november eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken ingevolge art. 55a van de Wgr. Er zijn geen wensen en bedenkingen ingediend.

Door de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) gaat voor de medewerkers van de ODZOB (net als voor medewerkers bij gemeenten) op 1 januari 2020 het 'normale' private arbeidsrecht gelden. Tot nu toe was de ODZOB via een aansluitovereenkomst aangesloten bij de VNG, zodat de CAR/UWO van toepassing was op de medewerkers. De VNG is de werkgeversvereniging voor gemeenten die de onderhandelingen gaat voeren c.q. voert namens de werkgevers met de vakbonden over de (nieuwe) cao gemeenten.

Gemeenschappelijke regelingen kunnen geen lid zijn van de VNG. Dit betekent dat zij geen stemrecht hebben en dus geen invloed kunnen uitoefenen op het proces van cao-onderhandelingen. Volgens de wet cao zijn werkgevers die een cao vrijwillig volgen ongebonden werkgevers. Dit zou betekenen dat na 1 januari 2020 niet alle bepalingen uit de cao gemeenten op de ODZOB van toepassing zijn.

Deze situatie is ongewenst en het systeem van een aansluitovereenkomst werkt dus niet langer onder het stelsel van het arbeidsrecht. Om deze ongewenste situatie op te heffen en een juridische solide basis te maken voor de arbeidsvoorwaarden binnen gemeenschappelijke regelingen richt de VNG een nieuwe werkgeversvereniging op "samenwerkende gemeenschappelijke organisaties". Voorgesteld wordt lid te worden van deze vereniging.

¹ Voorheen genoemd lidmaatschap werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen

Toelichting

Er komt naast de cao gemeenten een cao voor samenwerkende gemeenschappelijke organisaties (SGO). De nieuwe vereniging gaat de cao-onderhandelingen voeren. Het streven is dat deze cao gelijk zal zijn aan de cao gemeenten. Vanuit het oogpunt van onderlinge personeelsmobiliteit zijn eenduidige arbeidsvoorwaarden voor gemeenten en gemeenschappelijke regelingen nog steeds van belang. Vanaf 2 december kan men zich aanmelden bij de nieuwe werkgeversvereniging.

Beoogd effect

Het lidmaatschap van de nieuwe werkgeversvereniging heeft de volgende voordelen:

1. Het voorkomt intreden overgangsrecht Wnra, waarbij er geen enkele cao van toepassing is;
2. De nieuwe cao heeft als doelstelling dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als de cao gemeenten. Daarmee blijft zoveel mogelijk één arbeidsmarkt gegarandeerd;
3. Door lid te zijn van de nieuwe vereniging geldt de cao SGO direct voor de ODZOB. Er hoeft niet lokaal onderhandeld te worden met vakbonden;
4. Er is geen onzekerheid meer, nu en in de toekomst, over de positie van ongebonden werkgevers.

Argumenten en onderbouwing (corresponderen met nummering beslispunten)

1.1 De aansluitingsovereenkomst voor de cao gemeenten is pro forma door de VNG opgezegd.

- door het besluit wordt juist getracht de huidige situatie (centraal afgesproken arbeidsvoorwaarden) te handhaven;
- het besluit tot aansluiten is in het voordeel van alle partijen, dus zowel werkgever als werknemers;
- door het besluit wordt de positie van de ODZOB gelijk aan de positie van de gemeenten, lid van een vereniging die centraal de onderhandelingen voert met vakbonden;
- het aansluiten bij de werkgeversvereniging voorkomt negatieve gevolgen van de invoering van de Wnra, waardoor niet-aansluiten eigenlijk geen optie is.

1.2 Het lidmaatschap past binnen het publieke karakter van de gemeenschappelijke regeling van de ODZOB en de reeds overgedragen taken aan de ODZOB komen niet verder op afstand te staan.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (art. 55a Wgr) staat dat het Algemeen Bestuur slechts kan besluiten tot de deelneming in een vereniging, indien de gemeenschappelijke regeling in die mogelijkheid voorziet én pas nadat de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Het Algemeen Bestuur heeft de raden en provinciale staten deze gelegenheid geboden en gevraagd eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken uiterlijk 5 november. Er zijn geen wensen en bedenkingen ingediend. De gewijzigde GR ODZOB (2017) biedt op grond van artikel 3, vierde lid, aan het Algemeen Bestuur de mogelijkheid om lid te worden van de werkgeversvereniging.

Uit de memorie van toelichting bij de Wgr blijkt dat deze procedure in de wet is opgenomen om “te verzekeren dat de oprichting van of deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen past binnen het publieke karakter van de gemeenschappelijke regeling en te voorkomen dat reeds op afstand gezette taken nog verder op afstand kunnen worden gezet”. Naar de bedoeling van de wet blijkt dat deze procedure is opgenomen om te voorkomen dat tegen de wens van de gemeenteraden/provinciale staten overgedragen taken verder op afstand komen. Bij het aansluiten bij de vereniging is dit niet aan de orde.

Financiën / Personeel

Voor het lidmaatschap van de vereniging is een contributie verschuldigd. De hoogte is bepaald op € 2000,- per jaar. Voorheen was de aansluitovereenkomst bij de VNG (€ 500,- per jaar). Een aparte vereniging dient op onderdelen eigen voorzieningen te hebben, hetgeen kostenverhogend is voor de contributie.



OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT

Vervolg / Communicatie

-

Bijlagen

-

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant;

Gezien voorgaand voorstel van het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

BESLUIT

1. lid te worden van de werkgeversvereniging samenwerkende gemeenschappelijke organisaties.

Zoals vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant d.d. 21 november 2019.

M.J. van Schuppen
voorzitter

J.M.L. Tolsma
secretaris