

Vergadering Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant d.d. 12 maart 2020

Agendapunt : 5.a

Vertrouwelijk : Nee

Onderwerp : Voorbereiding Omgevingswet 2020

Beslispunten :

1. Kennis nemen van de brief van de minister over de voortgang van het wetgevingstraject.
2. Kennis nemen van de uitkomsten van de inventarisatie ambities Omgevingswet.
3. Akkoord gaan met de conclusies:
 - a. De ambities geven geen aanleiding tot het inhoudelijk aanpassen de Bestuursopdracht, zoals in november vastgesteld;
 - b. De extra wensen uit de inventarisatie (m.b.t. de Bruidsschat, advies legeskosten), toe te voegen aan de Bestuursopdracht met de daar voor benodigde inzet van 250 uur / € 25.000;
 - c. Individuele deelnemers wensen dat ODZOB extra taken uitvoert (te weten advisering t.b.v. toepasbare regels, uniformering legestarieven, oefenen met de Omgevingstafel, advisering Omgevingsplannen en -visies) en zullen daarvoor aanvullende opdrachten geven;
 - d. De aandachtspunten voor 2021 en verder worden meegenomen in het Programma Omgevingswet voor 2021 en verder.
4. Kennis nemen van de voortgang van de implementatie.
5. In te stemmen met de in de paragraaf Financiën/personeel opgenomen begrotingswijziging voor begroting 2020 die benodigd is voor de dekking van het ontbrekende deel (max. € 722.500,-) van de in 2020 benodigde middelen en waarmee voor de financiering een beroep gedaan wordt op de algemene reserves.

Aanleiding

In de AB-vergadering van 21 november 2019 heeft u besloten het DB opdracht te geven om t.b.v. de AB-vergadering in maart van dit jaar een herziene raming voor de uitvoering van de Bestuursopdracht voor te leggen voor 2020 en verder, rekening houdend met:

- a) de opbrengst van de inventarisatie van de ambities van de individuele deelnemers en
- b) met de brief die het kabinet in december aan de Tweede Kamer heeft gestuurd over de planning van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Dit voorstel bevat een samenvatting van de Kamerbrief en de resultaten op hoofdlijnen van de inventarisatieronde ambities van de deelnemers en een advies over hiermee om te gaan in de raming van de Bestuursopdracht Omgevingswet. U wordt verzocht om op basis van die raming een begrotingswijziging vast te stellen, waardoor de ODZOB kan beschikken over voldoende middelen om tijdig klaar te zijn met de voorbereiding op de Omgevingswet. Daarnaast informeren wij u op hoofdlijnen over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de Bestuursopdracht.

Toelichting

Kamerbrief

Bij brief van 29 november 2019, zie bijlage, heeft de minister de Kamer geïnformeerd over voortgang van de stelselherziening Omgevingsrecht. De minister geeft in haar schrijven aan dat de invoering van de Omgevingswet volgens haar inschatting en de inschatting van de bestuurlijke partners mogelijk en wenselijk is per 1 januari 2021. De minister uit ook zorgen vanuit de wens om de overgang goed te laten plaatsvinden. Bijvoorbeeld als het gaat om het voldoende kunnen oefenen met het DSO en de vraag of de laatste uitvoeringstechnische punten uit de praktijk nog in de regelgeving mee genomen kunnen worden. Daarom heeft de minister wel voor een tussenstap gekozen. In het wetsvoorstel Invoeringswet is vastgelegd dat de inwerkingtredingdatum wordt vastgelegd in een Koninklijk Besluit (KB). Dat KB wordt uiterlijk 1 juli aan de Kamer voorgelegd. Dat betekent dat we pas in juli definitief weten of de voorgenomen invoering per 1 januari 2021 doorgaat.

Omdat de periode tussen juli 2020 en 1 januari 2021 veel te kort is om alle acties uit te voeren en maatregelen te treffen om klaar te zijn voor de Omgevingswet per 1 januari 2021 en deze voorbereidingen ook noodzakelijk zijn voor de inrichting van het nieuwe VTH-systeem is de opdracht om de voorbereidingen voortvarend op te pakken, conform uw besluit van 21 november, inmiddels volop in uitvoering.

In de brief gaat de minister ook in op de samenwerking tussen gemeenten, provincies en omgevingsdiensten. Alle omgevingsdiensten hebben in september vorig jaar deelgenomen aan de monitor implementatie Omgevingswet. De uitkomsten van deze monitor hebben mede bijgedragen aan de besluitvorming van de minister over de voortgang van het wetgevingstraject. Het algemene beeld van de 29 Omgevingsdiensten in de monitor is dat alle diensten verwachten tijdig klaar te zijn met de voorbereidingen voor de Omgevingswet. Wel geven 60% van de diensten aan dat hiervoor extra inspanningen noodzakelijk zijn. Wat verder om meer aandacht vraagt in 2020 is de specifieke samenwerking tussen gemeenten en omgevingsdiensten. Die aandacht zou zich volgens de minister moeten richten op een goede inbedding van de uitvoering van taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in het omgevingsplan alsmede de samenwerkingsafspraken en financiële arrangementen die hieruit volgen. Dit heeft dan ook aandacht gekregen in de inventarisatie van de ambities bij de gemeenten.

Inventarisatie van de ambities bij de deelnemers

Eén van de bouwstenen van de bestuursopdracht is het inventariseren van de ambities bij de deelnemers, teneinde in beeld te brengen wat er van ODZOB wordt verwacht in de voorbereiding op en uitvoering van de Omgevingswet. Het AB heeft het DB opdracht gegeven om de uitkomsten van deze inventarisatie mee te nemen in een herziene raming van de bestuursopdracht.

Voor de inventarisatie is gebruik gemaakt van de Roadmap Omgevingswet van de VNG, versie 2.0 van 6 november 2019. De Roadmap geeft een compleet beeld van de taken en maatregelen die nodig zijn voor de voorbereiding op en de uitvoering van de Omgevingswet. In de Roadmap zijn kolommen toegevoegd voor vragen, antwoorden, gesprekspunten als leidraad voor gesprekken die hebben plaatsgevonden met de deelnemers. De vragen zijn vooral gericht op wat men wel of niet van de ODZOB verwacht. Daar waar van toepassing zijn de GGD en VRBZO mee genomen in de vraagstelling. Alle deelnemers hebben de vragenlijst op 14 januari jl. toegezonden gekregen met het verzoek deze ingevuld terug te sturen voor 31 januari jl. We hebben 15 van de 22 vragenlijsten tijdig¹ ingevuld terug gekregen. In de periode vanaf januari tot en met half februari hebben 8 gesprekken plaatsgevonden. De gesprekken zijn als constructief ervaren omdat we over en weer goed in beeld hebben kunnen brengen wat de opgaves zijn voor 2020 en de jaren daarna en wat er in grote lijnen van de ODZOB wordt verwacht in ondersteuning en uitvoering.

Samenvattend geeft de inventarisatie per deelaspect het volgende beeld:

1. **Bruidsschat**

De meeste gemeenten (90%) verwachten dat de opdracht in het kader van de Bestuursopdracht wordt uitgevoerd in de lijn van het voorstel in november 2019. Dat houdt in dat een handreiking wordt opgesteld voor gemeenten, met een advies over welke regels uit de Bruidsschat overgenomen kunnen worden, welke geschrapt en welke aangepast. Daarbij wordt in hoofdlijnen rekening gehouden met gebiedstypologieën zodat bijvoorbeeld onderscheid wordt aangebracht in het advies in stedelijk gebied en buitengebied. Dit is een technisch advies. Wat verder naar voren kwam tijdens de inventarisatie is dat deelnemers het zinvol achten gemeenten vooraf te betrekken middels een klankbordgroep en/of een startbijeenkomst en sessies waarin input kan worden gegeven. Ook is de suggestie gedaan om een bijeenkomst waarin de resultaten gepresenteerd worden. Beide suggesties kunnen worden overgenomen. Dit kost een extra inzet van circa 100 uur. Zo kan bij het opstellen van de handreiking optimaal rekening worden gehouden met de wensen van de deelnemers. ODZOB zal ontwikkelingen in het land – bijvoorbeeld materiaal dat door collega diensten wordt opgesteld – gebruiken zodat benodigde capaciteit efficiënt wordt ingezet.

Conclusie:

Op dit onderdeel is geen inhoudelijke aanpassing van de Bestuursopdracht, jaarschijf 2020, nodig.

Wel zijn extra wensen geuit. Voorgesteld wordt om de extra wensen uit te voeren en hiervoor 100 uur / € 10.000 toe te voegen aan de raming van de Bestuursopdracht.

2. **Omgevingsplan**

Een aantal van de deelnemers (70%) vraagt ODZOB om middels adviezen op de diverse milieu- en omgevingsaspecten input te leveren bij het opstellen van Omgevingsplannen.

De benodigde inzet is geborgd via bestaande afspraken in de werkprogramma's en/of separate opdrachten en is niet van invloed op de raming voor de bestuursopdracht. Wel is aandacht nodig voor de gevraagde capaciteit.

¹ Stand van zaken 7 februari 2021. Op basis van de ingevulde vragenlijsten en de gevoerde gesprekken is een representatief beeld opgesteld. Voor zover het gaat om getalsmatige informatie is dit beeld gebaseerd op gemiddelden uitgedrukt in percentages.

Conclusie: Op dit onderdeel is geen inhoudelijke aanpassing van de Bestuursopdracht, jaarschijf 2020, nodig.

3. Routing aanvragen en meldingen

Een beperkt aantal gemeenten (30%) geeft de voorkeur aan om aanvragen en meldingen binnen hun eigen lokale loket binnen te laten komen. Anderen zijn van plan om dit via de ODZOB te laten verlopen. Dit heeft geen invloed op de bestuursopdracht, hooguit op het inregelen van het VTH-proces in de nieuwe (nog aan te besteden) VTH-applicatie.

Conclusie: Op dit onderdeel is geen inhoudelijke aanpassing van de Bestuursopdracht, jaarschijf 2020, nodig.

4. Bouwen/Private Kwaliteitsborging

Een aantal gemeenten heeft nog niet in beeld wat de impact zal zijn van de Wet Private kwaliteitsborging. Voor de deelnemers waarvoor ODZOB bouwtaken uitvoert is het zaak dat we in overleg met deze gemeenten treden om de impact zo goed mogelijk in beeld te brengen en te bepalen wat dit betekent voor de samenwerkingsafspraken en de te verwachte inzet vanaf de inwerkingtreding. Hierin wordt voorzien door het beleggen van een bijeenkomst met alle betrokken deelnemers. Van deelnemers waar geen bouwtaken worden uitgevoerd wordt (ook) geen rol verwacht m.b.t. de Wet Private Kwaliteitsborging.

Conclusie: Op dit onderdeel is geen inhoudelijke aanpassing van de Bestuursopdracht, jaarschijf 2020, nodig.

5. Toepasbare Regels

Een aantal deelnemers (40%) heeft aangegeven een voorkeur te hebben om het opstellen van toepasbare regels – voor het deel dat betrekking heeft op milieu en de Bruidsschat dat uniform in de regio wordt uitgevoerd – regionaal op te pakken. Er is geen juridische plicht om dit gereed te hebben voor 1 januari 2021, maar in het Bestuursakkoord (Rijk – IPO – VNG – UvW) is wel afgesproken om het dienstverleningsniveau minimaal gelijk te houden met wat nu in het OLO aan vragenbomen wordt aangeboden. Het Rijk levert met de Bruidsschat toepasbare regels mee. Het voorstel is om eerst af te wachten of we hiermee uit de voeten kunnen. Wanneer er aanvullend regionaal een project nodig is wordt vooralsnog voorgesteld om dit in een separate opdracht te regelen met de gemeenten die hier behoefte aan hebben.

Conclusie: Op dit onderdeel is geen inhoudelijke aanpassing van de Bestuursopdracht, jaarschijf 2020, nodig.

Wanneer gemeenten hier behoefte hebben aan inzet van ODZOB, dit regelen via een separate opdracht(en).

6. Omgevingstafel (oefenen 2020)

In april 2019 is in het kader van de regionale samenwerking Speelhuismanifest de pilot Omgevingsloket / DSO gestart met als doel het vormgeven van het ketenproces voor het verkennen en begeleiden van initiatieven en voor het proces van vergunningverlening. Met de komst van de Omgevingswet is het van belang bij complexe aanvragen zoveel mogelijk naar voren te halen, d.w.z. af te stemmen voordat de aanvraag om vergunning wordt ingediend. De Omgevingstafel is daar een kansrijk instrument voor, waarbij op open en transparante manier de communicatie en advisering rondom initiatieven wordt vorm gegeven. Van belang is dat we gaan oefenen met de Omgevingstafel op basis van reële casuïstiek. Verschillende gemeenten

willen gaan werken met de Omgevingstafel en dit jaar oefenen (90%), waarbij ze tevens een rol zien voor ODZOB, GGD en VRBZO. De wijze waarop men dit graag ziet ingestoken verschilt en is nog onderdeel van onderzoek binnen de Pilot.

Binnen de pilot is door ODZOB het idee op tafel gelegd om het oefenen met de Omgevingstafel per sub regio te organiseren. Dat zou een opdracht in collectiviteit kunnen zijn, waarbij de inzet van de ODZOB efficiënt geregeld wordt. Bij de inventarisatie van de ambities komt naar voren dat een groot deel van de gemeenten de Omgevingstafel graag zelf organiseert en dan ook het oefenen daarmee lokaal aanpakt.

Het oefenen met de Omgevingstafel is niet opgenomen in de Bestuursopdracht. De verwachte (extra) inzet is 24 uur per oefening (gebaseerd op deelname van twee medewerkers per oefening, één in de rol van integraal adviseur, één in de rol van procesadviseur en waarnemer, inclusief voorbereiding (casuïstiek) en evaluatie en rapportage achteraf.

Het oefenen met de Omgevingstafel lokaal per gemeente leent zich meer voor individuele opdrachten, waarbij ook rekening kan worden gehouden met maatwerk per gemeente. Overigens zijn er ook gemeenten die de voordelen van de Omgevingstafel als instrument zien, maar hier vooralsnog terughoudend in zijn om verschillende redenen. Bijvoorbeeld het beperkte aantal casussen dat zich leent voor dit instrument wordt aangevoerd, alsmede het feit dat de inbreng van adviseurs, initiatiefnemer en belanghebbenden ook op andere manieren kan worden geborgd die meer aansluiten op de huidige werkwijzen.

Conclusie:

Op dit onderdeel is geen inhoudelijke aanpassing van de Bestuursopdracht, jaarschijf 2020, nodig.

Voorgesteld wordt om de gevraagde inzet van de ODZOB bij het oefenen met de Omgevingstafel te regelen via separate opdrachten.

7. Omgevingstafel (structureel vanaf 2021)

Zoals onder 6 uitgelegd is de Omgevingstafel een belangrijk instrument dat kan bijdragen aan een open en transparante manier van werken die bovendien tijdswinst in doorlooptijd kan opleveren. Via de Pilot Omgevingsloket / DSO gaan we in de regio oefenen met dit instrument en komen we tot afspraken over de uitvoering. De afspraken zijn voeding voor de vormgeving van dit (nieuwe) product voor de PDC. In de werkprogramma's is het van belang hier rekening mee te houden op basis van de afspraken en geschatte dossiers die via de Omgevingstafel lopen en waarvoor inzet van ODZOB wordt verwacht.

Conclusie:

Opnemen in werkprogramma's 2021 voor die gemeenten die gebruik gaan maken van de Omgevingstafel en daarbij ondersteuning/advies van ODZOB verwachten. Hiervoor is dus expliciete aandacht nodig tijdens de uitvraag voor de werkprogramma's voor 2021.

8. Legesmodel

Veel deelnemers overwegen om van de mogelijkheid gebruik te maken die de Omgevingswet biedt, namelijk om leges te heffen voor aanvragen voor vergunning voor milieu activiteiten. Om het uitgangspunt te hanteren van kostendekking is het nodig dat we via de PDC onze deelnemers inzicht geven in de kosten van de activiteiten van de ODZOB die hier betrekking op hebben. Dat betekent dat hier bijzondere aandacht voor nodig is bij het aanpassen van de PDC aan de Omgevingswet (Bouwsteen 3 Bestuursopdracht). Als het gaat om kengetallen zal gebruik gemaakt moeten worden van bestaande ervaringscijfers met aannames voor mogelijke

veranderingen als gevolg van de Omgevingswet. Er zijn deelnemers die de behoefte uiten om het gebruik van milieuleges regionaal af te stemmen om te voorkomen dat gemeenten met elkaar gaan concurreren. De vraag is welk gremium daarvoor aangewezen is. Praktische oplossing is om dit een keer in het OGP te bespreken.

Deze analyse is niet voorzien in de bestaande bestuursopdracht.

Conclusie:

Op dit onderdeel is geen inhoudelijke aanpassing van de Bestuursopdracht, jaarschijf 2020, nodig.

Voorgesteld wordt om de extra wensen uit te voeren en hiervoor 150 uur / € 15.000 toe te voegen aan de raming van de Bestuursopdracht.

9. Werkprogramma v.a. 2021

De meeste deelnemers geven aan dat zij voorsnog geen grote wijzigingen verwachten in de werkprogramma's voor 2021. Nieuwe ontwikkelingen zijn wel: uitbreiding van het 'vooroverleg/traject', het invoeren van het instrument Omgevingstafel (zie punt 7), advisering t.b.v. omgevingsvisie (zie punt 11) en advisering t.b.v. omgevingsplan (zie punt 2). Voor zover de behoefte aan ondersteuning en advisering door de deelnemers is geuit, worden deze activiteiten mee genomen in de werkprogramma's voor 2021. Voor de toekomst (jaren na 2021) is er mogelijk een vermindering aan benodigde inzet wanneer deelnemers gebruik gaan maken van de mogelijkheid die de Omgevingswet biedt om te dereguleren. Daarnaast kunnen taken verschuiven in de werkprogramma's door verschuivingen in bevoegdheden.

Conclusie: Op dit onderdeel is geen inhoudelijke aanpassing van de Bestuursopdracht, jaarschijf 2020, nodig.

Wel is aandacht vereist voor de uitvraag in het kader van de werkprogramma's 2021 en mogelijk de Bestuursopdracht Programma Omgevingswet jaarschijf 2021.

10. Ruimtelijke kwaliteit (monumenten + archeologie + welstand)

Ten aanzien van de werkzaamheden die ODZOB uitvoert in het kader van ruimtelijke kwaliteit geven de meeste deelnemers aan voorsnog geen grote wijzigingen te verwachten.

Conclusie: Op dit onderdeel is geen inhoudelijke aanpassing van de Bestuursopdracht, jaarschijf 2020, nodig.

11. Omgevingsvisie

Een aantal van de deelnemers (70%) vraagt ODZOB om middels adviezen op de diverse milieu- en omgevingsaspecten input te leveren bij het opstellen van Omgevingsvisies.

De benodigde inzet is geborgd via bestaande afspraken in de werkprogramma's en/of separate opdrachten en is niet van invloed op de raming voor de bestuursopdracht. Wel is aandacht nodig voor de gevraagde capaciteit. Daarnaast biedt de Bestuursopdracht, bouwsteen 10 Kernwaarden Omgevingskwaliteit een handreiking voor de gemeenten bij het opstellen van de Omgevingsvisie's.

Conclusie: Op dit onderdeel is geen inhoudelijke aanpassing van de Bestuursopdracht, jaarschijf 2020, nodig.

12. Omgevingsprogramma's

Ondersteuning of advisering bij Programma's is slechts in individuele gevallen bij deelnemers aan de orde. Bijvoorbeeld als het gaat om overschrijding van de normen voor luchtkwaliteit.

De uitvoering van deze taken gebeurt middels separate opdrachtverstrekking, naar verwachting niet eerder dan 2021. De benodigde inzet is beperkt.

Conclusie: Op dit onderdeel is geen inhoudelijke aanpassing van de Bestuursopdracht, jaarschijf 2020, nodig.

13. Aanvullingswetten (bodem + geluid + natuur)

De aanvullingswetten Bodem, Natuur en geluid brengen ook veranderingen met zich mee voor provincie, gemeenten en ODZOB. Als het om bevoegdheidsverschuivingen gaat in relatie tot basistaken, is het de verwachting dat de ODZOB deze werkzaamheden gewoon voortzet. Verder leggen gemeenten vaker de link met advisering op Omgevingsplannen. Zie daarvoor punt 2.

Conclusie: Op dit onderdeel is geen inhoudelijke aanpassing van de Bestuursopdracht, jaarschijf 2020, nodig.

14. Toezicht & handhaving

Over toezicht & handhaving is nog geen regio breed beeld te geven. Eén van de aanbevelingen is om in 2021 aan de slag te gaan en proefondervindelijk vast te stellen of en op welke wijze maatregelen / wijzigingen nodig zijn in de aanpak. Zover het gaat om de wijziging van inrichting naar activiteit is het zaak met elkaar af te spreken dat wanneer de activiteit onder de basistaken valt, uit efficiency oogpunt het gehele toezicht (op het bedrijf, dus ook de milieuactiviteiten die buiten de basistaken gaat vallen) door ODZOB te laten uitvoeren. Dat is overigens voor de meeste gemeenten in de lijn met wat is afgesproken naar aanleiding van het ROK.

Door enkele gemeenten is geopperd dat opleiding van toezichthouders later dan 2020 zou kunnen. Wij zijn van mening dat dit geen verstandige optie is. Immers, het toetsingskader waaraan toezichthouders per 1 januari 2021 moeten toetsen verandert grondig en dit vereist grondige inhoudelijke opleiding.

Conclusie: Op dit onderdeel is geen inhoudelijke aanpassing van de Bestuursopdracht, jaarschijf 2020, nodig.

Resumé

Naar aanleiding van het voorgaande kan het volgende geconcludeerd worden:

1. Er is geen aanpassing van de Bestuursopdracht noodzakelijk. Wel zijn er extra wensen geuit die om aanvullende inzet vragen.
2. De extra werkzaamheden onder 1 bedoeld hebben betrekking op:
 - a. Het organiseren van sessies voor deelnemers bij het project Bruidsschat (100 uur)
 - b. De inzet die nodig is om deelnemers van de juiste kengetallen te voorzien die nodig zijn voor de nieuwe legesverordening (150 uur)TOTAAL: 250 uur, € 25.000.
3. De volgende extra werkzaamheden lenen zich voor aanvullende extra opdrachten, van die gemeenten die dat wensen of zijn deels al opgenomen in werkprogramma's:
 - a. Advisering toepasbare regels
 - b. De inzet die nodig is om te oefenen met de Omgevingstafel
 - c. Uniformering legestarieven

d. Advisering Omgevingsplannen en -visies.

Uit de inventarisatieronde zijn daarnaast géén nieuwe inzichten gekomen die nopen tot bijstelling op andere onderdelen van het Implementatieplan en het Opleidingsplan, dat de ODZOB als basis heeft gebruikt voor de raming die in november aan het AB is voorgelegd. Wel zijn nieuwe wensen geuit, die door ODZOB collectief opgepakt kunnen worden, dit vergt € 25.000 aan extra middelen. Derhalve wordt het AB verzocht om in te stemmen met de totale raming van de kosten 2020 van € 1.392.500 en om d.m.v. een begrotingswijziging een bedrag van € 722.500 ten laste van de Algemene Reserve toe te voegen aan de exploitatiebegroting ODZOB 2020 (zie voor de verdere uitwerking onder Financiële consequenties).

Voortgang uitvoering Bestuursopdracht

In november zijn zowel het Implementatieplan Omgevingswet ODZOB 2020 als het Opleidingsplan Omgevingswet opgesteld. Beide plannen zijn een uitwerking van de Bestuursopdracht Omgevingswet, zoals op 21 november in het AB behandeld.

Het Implementatieplan voorziet in de organisatie van de deelprojecten die nodig zijn om ODZOB voor te bereiden op de Omgevingswet. Concreet betekent het dat we via een projectmatige aanpak de interne werkprocessen, de producten en de PDC aanpassen aan de Omgevingswet, voor zowel vergunningen, toezicht & handhaving als adviestaken. Daarnaast is een vervolg gemaakt met de Pilot Omgevingsloket/DSO – dat vanuit de regio voeding geeft aan de wijze waarop processen moeten worden ingericht. In het eerste kwartaal zijn hiervoor interne opdrachtgevers en projectleiders benoemd.

Eveneens in het eerste kwartaal worden projectvoorstellen gemaakt voor de analyse van de Bruidsschat en het opstellen van Kernwaarden Omgevingskwaliteit, rekening houdend met de gestelde kaders in de Bestuursopdracht.

Tegelijkertijd wordt samengewerkt in de regio (Speelhuismanifest, met deelnemers en ketenpartners), in de provincie en landelijk niveau om ervoor te zorgen dat we met elkaar afstemmen en optimaal gebruik maken van datgene wat elders wordt ontwikkeld en waarvan wij gebruik kunnen maken.

Er is een Opleidingsplan opgesteld dat conform de Bestuursopdracht voorziet in de noodzakelijke trainingen van de medewerkers uit het primaire proces. De opleiding bestaat uit drie fases: 1) basistraining, 2) vakinhoudelijke praktijkcursus en 3 instructies. In het eerste kwartaal is een aanvang gemaakt met de basiscursus in de vorm van een e-learning tool. De volgende fase volgt in het volgende kwartaal. Mocht in het tweede kwartaal blijken dat uitstel van het wetgevingstraject aan de orde is, dan wordt er pas op de plaats gemaakt met het opleidingsplan.

Beoogd effect

Met de inventarisatie van de ambities Omgevingswet van onze deelnemers is het beoogde effect dat we in beeld brengen wat op de korte en lange termijn van ODZOB wordt verwacht in ondersteuning en advisering voor de Omgevingswet. Daarnaast wordt getoetst of de Bestuursopdracht voor het programma Omgevingswet in 2020 aanpassing behoeft.



Financiën / Personeel

In de bestuursopdracht van november 2019 werd voor 2020 een totaal kostenbedrag geraamd voor de implementatie van De Omgevingswet van € 1.367.000,-. Uit de inventarisatie van de behoeften van deelnemers is gebleken dat er extra wensen zijn op het gebied van de bruidsschat en advisering legeskosten waarmee extra kosten gemoeid zijn ten bedrage van € 25.000,-

Hiermee komt het geraamde kostentotaal voor 2020 nu op € 1.392.500,-. Zoals in de bestuursopdracht van november werd vermeld heeft de ODZOB voor € 670.000,- dekking gevonden in andere begrotingsposten (gereserveerde interne (opleidings-)uren, externe dekking en dekking uit collectieve taken). Dit betekent dat voor een bedrag van circa € 722.500,- nog geen dekking voorhanden is.

Daarom wordt verzocht om door middel van een begrotingswijziging in te stemmen met de besteding van deze extra benodigde middelen en deze te financieren uit de algemene reserve. Zoals in genoemde bestuursopdracht werd uiteen gezet, zal de algemene reserve onder de minimum streefwaarde van € 1.200.000,- komen. Tevens is toen aangegeven dat het AB vrij is om van deze door haar zelf vastgestelde streefwaarde af te wijken. Door de gunstige ontwikkeling van het resultaat over 2019 ziet het verloop van de algemene reserve er volgens de huidige inzichten als volgt uit;

Algemene reserve ultimo 2019	€ 1.200.000,-
Verwachte resultaatsbestemming 2019 (o.b.v. voorlopige jaarcijfers)	€ 914.558,-
Algemene reserves na bestemming resultaat	€ 2.114.558,-
Onttrekking volgens begrotingswijziging 2020-1	€ 539.000,-
Algemene reserves na onttrekking vlg. wijziging 2020-1	€ 1.575.558,-
Onttrekking volgens nu voorliggende begrotingswijziging Omgevingswet	€ 722.500,-
Algemene reserve na onttrekking volgens begrotingswijziging	€ 853.058,-

De volgende begrotingswijziging wordt hierbij ter besluitvorming voorgelegd:

Overzicht van baten en lasten

	Begroting 2020 na begrotingswijziging I			Begrotingswijziging II			Begroting na wijziging		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Programma									
Programma Dienstverlening	20.271.714	14.371.858	5.899.856	0	722.500	-722.500	20.271.714	15.094.358	5.177.356
Programma Collectieve taken	1.222.145	969.210	252.935	0	0	0	1.222.145	969.210	252.935
Totaal Programma's	21.493.859	15.341.068	6.152.791	0	722.500	-722.500	21.493.859	16.063.568	5.430.291
Algemene dekkingsmiddelen	50.000	0	50.000	0	0	0	50.000	0	50.000
Overhead	0	6.651.792	-6.651.792	0	0	0	0	6.651.792	-6.651.792
Heffing VPB	0	15.000	-15.000	0	0	0	0	15.000	-15.000
Bedrag onvoorzien	0	75.000	-75.000	0	0	0	0	75.000	-75.000
Saldo van baten en lasten vóór mutatie reserves	21.543.859	22.082.859	-539.000	0	722.500	-722.500	21.543.859	22.805.359	-1.261.500
Toevoeging en onttrekking reserves									
Mutatie reserves	0	-539.000	539.000	0	-722.500	722.500	0	-1.261.500	1.261.500
Totaal toevoeging en onttrekking aan reserves	0	-539.000	539.000	0	-722.500	722.500	0	-1.261.500	1.261.500
Saldo van baten en lasten na mutatie reserves	21.543.859	21.543.859	0	0	0	0	21.543.859	21.543.859	0

Vervolg / Communicatie

Onderdeel van communicatieplan Omgevingswet.

Bijlagen

- Brief Minister aan de Kamer van 29 november 2019

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant;

Gezien voorgaand voorstel van het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

BESLUIT

1. Kennis nemen van de brief van de minister over de voortgang van het wetgevingstraject.
2. Kennis nemen van de uitkomsten van de inventarisatie ambities Omgevingswet.
3. Akkoord gaan met de conclusies:
 - a. De ambities geven geen aanleiding tot het inhoudelijk aanpassen de Bestuursopdracht, zoals in november vastgesteld;
 - b. De extra wensen uit de inventarisatie (m.b.t. de Bruidsschat, advies legeskosten), toe te voegen aan de Bestuursopdracht met de daar voor benodigde inzet van 250 uur / € 25.000;
 - c. Individuele deelnemers wensen dat ODZOB extra taken uitvoert (te weten advisering t.b.v. toepasbare regels, uniformering legestarieven, oefenen met de Omgevingstafel, advisering Omgevingsplannen en -visies) en zullen daarvoor aanvullende opdrachten geven;
 - d. De aandachtspunten voor 2021 en verder worden meegenomen in het Programma Omgevingswet voor 2021 en verder.
4. Kennis nemen van de voortgang van de implementatie.
5. In te stemmen met de in de paragraaf Financiën/personeel opgenomen begrotingswijziging voor begroting 2020 die benodigd is voor de dekking van het ontbrekende deel (max. € 722.500,-) van de in 2020 benodigde middelen en waarmee voor de financiering een beroep gedaan wordt op de algemene reserves.

Zo vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant d.d. 12 maart 2020.

M.J. van Schuppen
voorzitter

J.M.L. Tolsma
secretaris